

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

05 декабря 2013 г.

№ вн. - ЗС - 2/150

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е.НАРЫШКИНУ**

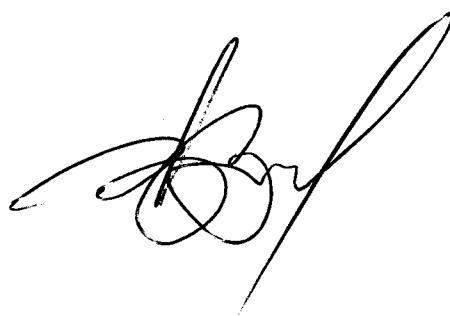
**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации».

Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации» на 2 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень актов на 1 листе.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект на 2 листах.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



**В.С.Золочевский**



335884 887103  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 05.12.2013 Время 10:56  
№401490-6; 1.1

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
В.С.Золочевским

ПРОЕКТ

№ 401430-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации

#### Статья 1

Внести в Семейный Кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 2008, № 27, ст. 3124) следующие изменения:

1) дополнить пункт 2 статьи 83 словами «, но не может составлять менее пятнадцати тысяч рублей на каждого ребенка»;

2) дополнить статьей 84<sup>1</sup> в следующей редакции:

«Статья 84<sup>1</sup>. Государственная поддержка несовершеннолетних детей в случае неуплаты алиментов

1. В случае неуплаты либо неполной уплаты алиментов несовершеннолетним детям их родителями, опекуном (попечителем) или их приемными родителями, государство берет на себя обязательство выплачивать сумму, указанную в соглашении об уплате алиментов, но не более определенной пунктом 2 статьи 83 настоящего Кодекса.

2. В случае отсутствия соглашения об уплате алиментов государство берет на себя обязательство выплачивать сумму, определенную пунктом 2 статьи 83 настоящего Кодекса.

3. В случае уплаты алиментов либо их частичной уплаты государством, лицо, обязанное уплачивать алименты, обязано вернуть выплаченную сумму в федеральный бюджет в соответствии со статьей 115 настоящего Кодекса.».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 апреля 2014 года.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации»**

В соответствии со статьями 80 и 85 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) родители (вне зависимости от того, состояли ли они когда-либо в браке или нет) обязаны содержать своих несовершеннолетних детей, а также нетрудоспособных совершеннолетних детей, нуждающихся в помощи. Кроме того, статья 84 СК РФ закрепляет аналогичную обязанность за опекунами (попечителями) и приемными родителями.

Однако по ряду причин на практике не все несовершеннолетние дети, по закону имеющие право на получение содержания (алиментов), могут реализовать свое право в действительности. Невыплата алиментов после развода это основная проблема, с которой часто сталкиваются мать и ребенок.

Согласно данным Федеральной службы судебных приставов с каждым годом число неплательщиков алиментов увеличивается.

В 2009 году в производстве органов дознания Федеральной службы судебных приставов находилось 53 240 уголовных дел, возбужденных по ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) (злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей), в 2010 году – 61 173 уголовных дела, а в 2011 году – 71 199 уголовных дел. За 11 месяцев 2012 года по ст. 157 УК РФ возбуждено – 62 947 уголовных дел.

Осуждено за совершение преступлений, предусмотренных ст. 157 УК РФ, в 2010 году – 41 847 лиц, в 2011 году – 47 827 должников.

**Число зарегистрированных преступлений, лиц их совершивших и осужденных по ст. 157 УК РФ «Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей»**

	2000 г.	2005 г.	2006 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Всего зарегистрированных преступлений, единиц	41512	40601	40235	45421	53855	63513
Всего осужденных, человек	20846	30650	32345	40285	47937	54403
из них женщины	1363	4520	5396	9332	11254	13967
из общего числа осужденных лиц - в возрасте, лет						
18 - 24	886	1309	1469	2346	2707	2940
25 - 29	3142	4601	5063	6934	8218	9059
30 - 49	16328	23537	24532	29632	35422	40543
50 и старше	490	1202	1281	1371	1588	1861
Рассмотрено судами дел с удовлетворением требования о взыскании алиментов на содержание детей с вынесением решения (судебного приказа)	294658	283354	276996	345693	329693	320589
Рассмотрено судами дел с удовлетворением требования о лишении родительских прав с вынесением решения (судебного приказа)	42917	59853	62597	63099	56117	51874

В связи с этим, представляется целесообразным предпринять меры по повышению эффективности правового механизма исполнения алиментных обязательств.

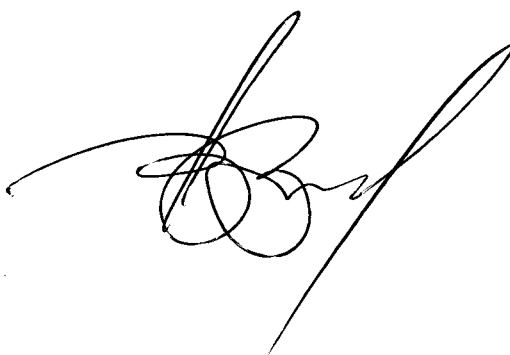
Законопроектом предлагается установить минимальную сумму средств, которая будет выплачиваться государством полностью или частично на содержание несовершеннолетних детей, в случае если лицо, обязанное

уплачивать алименты, уклоняется от уплаты данных средств, а затем взыскивать эту сумму с указанного лица.

Для определения минимального размера алиментов избрана величина равная пятнадцати тысячам рублей в месяц. Данный минимальный размер алиментов может повышаться по решению органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с уровнем жизни и иными коэффициентами, которые приняты в данном субъекте.

Настоящий проект федерального закона был доработан с учетом замечаний, изложенных в официальном заключении Правительства Российской Федерации.

Принятие данного Федерального закона будет способствовать обеспечению необходимыми финансовыми средствами несовершеннолетних граждан, оставшихся без материального обеспечения родителей, и свидетельствовать о реализации государством функции по социальной защите данной категории граждан.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации» потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Поскольку ежегодно российские суды рассматривают около 300 тысяч дел с удовлетворением требования о взыскании алиментов на содержание детей, то принятие данного проекта федерального закона может потребовать дополнительные финансовые расходы за счет средств федерального бюджета, в размере около 4,5 миллиардов рублей в год.

Данные финансовые затраты можно покрыть за счет средств Резервного фонда, призванного обеспечивать выполнение государством своих расходных обязательств.

На 1 ноября 2013 года объем средств резервного фонда составлял 2 794,04 млрд. рублей. Таким образом, из Резервного фонда придется затратить около 0,16 % его совокупного дохода.

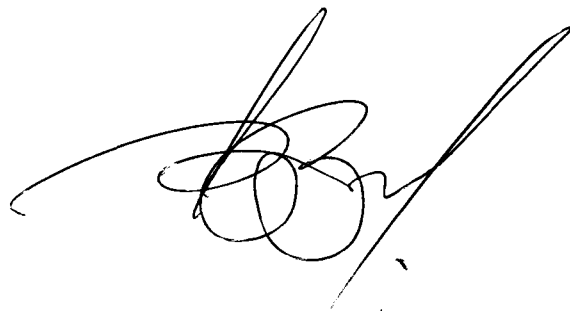
Однако последующие поступления в федеральный бюджет в результате применения данного Федерального закона превысят расходы, затраченные на его реализацию.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 18 » сентября 20 13 г.

№ 5542п-П12

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.С.Золочевскому

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ЗВС-3/35 от 24 июля 2013 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Семейный кодекс Российской Федерации", вносимый  
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы  
В.С.Золочевским**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования (далее - законопроект).

Законопроектом предлагается внести в статьи 81 и 83 Семейного кодекса Российской Федерации, изменения, касающиеся размера и порядка уплаты алиментов на несовершеннолетних детей.

В соответствии с действующей редакцией статьи 81 Семейного кодекса Российской Федерации при отсутствии соглашения об уплате алиментов алименты на несовершеннолетних детей взыскиваются судом с их родителей ежемесячно в размере: на одного ребенка - одной четверти, на двух детей - одной трети, на трех и более детей - половины заработка и (или) иного дохода родителей. При этом размер этих долей может быть уменьшен или увеличен судом с учетом материального или семейного положения сторон и иных заслуживающих внимания обстоятельств.

Законопроектом предлагается размер алиментов определить как фиксированную сумму (15 000 рублей на каждого ребенка), при этом исключается возможность уменьшения или увеличения судом размера

алиментов с учетом материального и семейного положения сторон и иных заслуживающих внимания обстоятельств (действующая редакция пункта 2 статьи 81 Семейного кодекса Российской Федерации).

Учитывая, что минимальный размер оплаты труда, установленный Федеральным законом "О минимальном размере оплаты труда", в настоящее время составляет 5 205 рублей в месяц, представляется, что предлагаемая законопроектом сумма алиментов на содержание несовершеннолетних детей в размере 15 000 рублей в месяц может повлечь заведомо невыполнимые обязанности для родителя ребенка, ущемить его права и интересы, что противоречит положениям статьи 55 Конституции Российской Федерации.

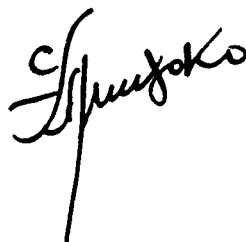
Предлагаемая законопроектом норма об обязательствах государства по уплате алиментов на содержание несовершеннолетних детей не согласуется со статьей 80 Семейного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. Фактически законопроектом предусматривается переложение ответственности за содержание несовершеннолетних детей с родителей на государство, не определяя порядок взыскания соответствующей задолженности с виновного лица.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация повлечет необходимость выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета. Однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств не определены, расчеты их объемов не представлены, что не позволяет оценить финансово-экономические последствия принятия законопроекта.

Одновременно следует отметить, что в соответствии со статьей 16 Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" органами государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается ежемесячное пособие на ребенка. В большинстве субъектов Российской Федерации введены такие пособия, в том числе пособия на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько