

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 марта 2019 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской  
Федерации

**В.В. Володину**



Государственная Дума ФС РФ


Дата 14.03.2019 14:47


№665926-7, 1.1

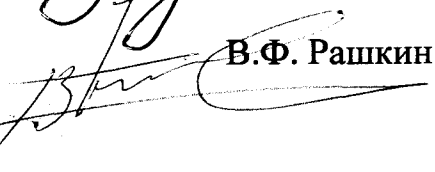
**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

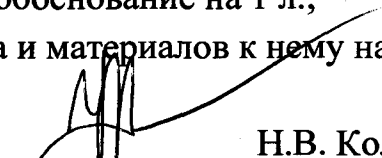
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в части установления мер, направленных на улучшение положения лиц, осуществляющих уход за родственниками и близкими: инвалидами и престарелыми гражданами».

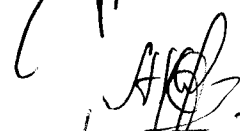
- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л.;
  2. Пояснительная записка на 4 л.;
  3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л.;
  4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

 О.Н. Алимova


 В.А. Ганзя

 В.Ф. Рашкин

 Н.В. Коломейцев

 А.В. Корниенко

 А.В. Куринный

 М.В. Щапов

Вносится депутатами Государственной Думы

О.Н. Алимовой, В.А. Ганзя, Н.В. Коломейцевым,  
А.В. Корниенко, А.В. Куринным, В.Ф. Рашкиным, М.В. Щаповым

Проект

№ 665926-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в части установления мер, направленных на улучшение положения лиц, осуществляющих уход за родственниками и близкими: инвалидами и престарелыми гражданами**

### Статья 1.

Внести в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ

"Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

(Собрание законодательства Российской Федерации, 2011 № 48, ст. 6724; 2013, № 48, ст. 6165; 2014 № 49, ст. 6927; 2015 № 10, ст. 1403, ст. 1425; 2015 № 29, ст. 4397; 2016 № 27, ст. 4219) следующие изменения:

1) Дополнить Главу 5 статьей 40<sup>1</sup> «Медико-социальная помощь на дому» следующего содержания:

40.1 Медико-социальная помощь на дому

1. Медико-социальная помощь на дому – комплексный уход за тяжело – больными гражданами, оказываемый на постоянной основе родственниками или близкими по месту проживания тяжело больного (нетрудоспособного инвалида I и II группы, равно как престарелого, нуждающегося в постоянном постороннем уходе, в том числе, достигшего возраста 80 лет), который осуществляется на основе заключения трудового

договора между социальным помощником (родственником, близким) и муниципальной организацией в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов по месту жительства последнего.

2. Трудовой договор между социальным помощником и организацией, указанной в пункте 1 настоящей статьи, заключается на основании приказа организации.

3. К отношениям, возникающим из трудового договора, применяются нормы трудового законодательства

4. Размер заработной платы, причитающейся социальным работникам, а также меры социальной поддержки, предоставляемые социальным помощникам, определяется в порядке, установленном трудовым законодательством Российской Федерации.

## **Статья 2.**

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, №48, ст. 4563; 2014, №49, ст. 6928; 2017, №23 ст. 3227; 2018, №11, ст. 1591) следующие изменения:

1) Дополнить Главу IV статьей 13<sup>1</sup> «Медико – социальная помощь инвалидам на дому» следующего содержания:

### **13.1 Медико – социальная помощь инвалидам на дому**

Оказание медико - социальной помощи нетрудоспособным инвалидам I и II группы (равно как престарелым, нуждающимся в постоянном постороннем уходе, в том числе, достигшим возраста 80 лет) на дому осуществляется в порядке и на основаниях, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Условия надомной медико-социальной помощи, должны обеспечивать возможность реализации инвалидами(престарелыми) их прав и законных интересов в соответствии с настоящим Федеральным законом и содействовать удовлетворению их потребностей.



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в части установления мер, направленных на улучшение положения лиц, осуществляющих уход за родственниками и близкими: инвалидами и престарелыми гражданами»**

По состоянию на 2018 г., согласно статистике ПФР РФ, в Российской Федерации насчитывалось 1 433 011 инвалидов I группы и 5 356 052 инвалидов II группы - соответственно, большая часть которых, - лица старше 60 лет. Престарелых, в возрасте старше 80 лет, в России - более 4 миллионов человек. В настоящее время выплаты за осуществление ухода за тяжелобольными - инвалидами и престарелыми, - недостаточно урегулированы на законодательном уровне.

Основными подзаконными актами в этой сфере являются: Указ Президента Российской Федерации от 26.12.2006 г. № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами», а также Постановление Правительства РФ от 04.06.2007 N 343 (ред. от 30.10.2018) "Об осуществлении ежемесячных компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет".

Существующая система компенсационных выплат абсолютно не соответствует нормам о социальном государстве, декларированным в статье 7 Конституции РФ.

Сумма такой компенсации (за исключением компенсационных выплат в размере 5500 рублей родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю) осуществляющим уход за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет или инвалидами с детства 1 группы), по общему правилу, составляет 1200 рублей в месяц, при том, что для ее получения необходимо отсутствие иного дохода у лица, осуществляющего уход. Очевидно, эта компенсация не может считаться полноценным доходом лица, осуществляющего уход за нетрудоспособным, поскольку установленная сумма значительно меньше уровня прожиточного минимума трудоспособного населения. Кстати, размер компенсационной выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, не менялся уже более 10 лет, с 2008 года. Он был установлен Указом Президента РФ от 26 декабря 2006 г. № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами». А размер выплат родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю), осуществляющим уход за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет или инвалидами с детства 1 группы установленный Указом Президента РФ от 26.02.2013 N 175 (ред. от 31.12.2014) "О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы" существует в неизменном виде с 2015 года. Предложения об увеличении размера данной социальной помощи до величины прожиточного минимума неоднократно звучали от представителей общественных организаций инвалидов. Последнее из них было направлено в Совет Федерации в апреле 2017 года, однако инициативу не поддержали.

В первом квартале 2019 года размер прожиточного минимума для всего населения России установлен на уровне 10 444 рубля (средний). Для трудоспособного населения эта величина в первом квартале 2019 года составляет 11 280 рублей, для пенсионеров – 8 583 рублей. Таким образом, абсолютно очевидно, что трудоспособный гражданин, осуществляющий уход

за нетрудоспособным инвалидом или престарелым, - фактически находится за чертой бедности.

Сейчас в России действует более 1,5 тыс. стационарных организаций социального обслуживания: 584 дома-интерната для престарелых и инвалидов, ветеранов войны и труда, в которых проживают свыше 79 тыс. человек; 525 психоневрологических интернатов (там живут более 160 тыс. человек) и 30 геронтологических центров (7 тыс. человек), во многих интернатах не хватает персонала.

При этом мы живем в социальном государстве, которое 15 мая 2012 года ратифицировало Конвенцию по правам инвалидов, а значит взяло на себя определенные обязательства перед инвалидами по обеспечению их качества жизни и качества жизни их семей (статья 28 Конвенции), включающее достаточное питание, одежду и жилище, и право на непрерывное улучшение условий жизни, а также государственные гарантии обеспечения этих прав.

Если инвалид или престарелый находится в стационарном учреждении (доме-интернате для престарелых и инвалидов), то государство тратит на него в месяц от 70 до 100 тыс. рублей. Таким образом, предложенные новации помогут сэкономить бюджетные средства и улучшить качество жизни инвалидов и престарелых. Поскольку ежемесячная выплата, предлагаемая для новой категории занятых в социальной сфере, - социальных помощников (институт которых вводится поправками в главу 55 Трудового кодекса РФ) из числа родных и близких инвалида или престарелого, - в размере, не ниже прожиточного минимума по региону, в разы сократит затраты государства на социальное обеспечение. Кроме того, в нашей стране уровень социально-медицинского обслуживания пациентов в стационарах для престарелых и инвалидов в разы ниже, чем в Европе, специализированные интернаты для инвалидов у нас в стране практически отсутствуют, инвалиды сейчас живут либо в домах престарелых

либо в психоневрологических интернатах. Нехватка финансирования и дефицит кадров в постсоветской России привели именно к этому результату.

Таким образом, избавив тяжелобольных от пребывания в интернатах, мы уменьшим число обездоленных инвалидов и престарелых, так как за ними будут ухаживать родственники, дома, тем самым сократив число тех, кого вынужденно, по финансовым причинам, сдают в дом инвалидов и престарелых. Также будет меньше лиц, находящихся за чертой бедности.

Предлагаемые проектом закона изменения в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" призваны внести определенную ясность в систему социально-медицинского обслуживания населения, провозгласив право на альтернативную надомную медико-социальную помощь, оказываемую, родными (близкими) инвалида или престарелого. Корректирующие поправки должны изменить Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Принятие настоящего законопроекта поможет сократить количество безработных граждан, улучшить качество жизни инвалидов и престарелых, снизить нагрузку на стационарные интернаты для инвалидов и престарелых, а также восполнить дефицит социальных работников посредством их замещения социальными помощниками.

А.В. / А.В. Кушневский /  
Борис (Таня В.А.)  
Леонид (Леонид В.А.)

М.В.

Иван / Иванов И.В.

Иван



## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в части установления мер, направленных на улучшение положения лиц, осуществляющих уход за родственниками и близкими: инвалидами и престарелыми гражданами»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в части установления мер, направленных на улучшение положения лиц, осуществляющих уход за родственниками и близкими: инвалидами и престарелыми гражданами» потребует принятия корреспондирующих поправок в Главу 55 Трудового кодекса Российской Федерации, а также дополнительных подзаконных актов, регулирующих условия работы и оплату труда социальных помощников.

*А.В. ТАВРИС*  
*Таврис (Таврич В.А.)*  
*Смирнов - [неясно]*  
*Смирнов (Смирнов)*  
*Шанов М.В.*

## ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в  
Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской  
Федерации», Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в  
Российской Федерации», Федеральный закон «Об основах социального  
обслуживания граждан в Российской Федерации» в части установления  
мер, направленных на улучшение положения лиц, осуществляющих  
уход за родственниками и близкими: инвалидами и престарелыми  
гражданами»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в части установления мер, направленных на улучшение положения лиц, осуществляющих уход за родственниками и близкими: инвалидами и престарелыми гражданами» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета в виду замещения бюджетных расходов на финансирование койко-мест в стационарных интернатах для престарелых и инвалидов расходами на финансирование труда надомных социальных помощников.

*А.В. Клемина*  
*Борис (Толкачев В.А.)*  
*Александр / Александров А.*  
*Сергей (Сергей И.)*  
*Иван / Иванов И.В.*