

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 11 2015 г.

№ _____



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.11.2015 Время 08:26
№931766-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального конституционного закона «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета, в связи с чем заключение Правительства Российской Федерации не требуется.

- Приложения:
1. Текст законопроекта - на 9 листах.
 2. Пояснительная записка - на 1 листах.
 3. Финансово-экономическое обоснование - на 1 листе.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, - на 1 листе.
 5. Материалы на магнитном носителе.

Член Совета Федерации

Депутаты
Государственной Думы

В. Н. Лукашин

Смеляков М. В.
Диденко А. Н.

Вносится
Членом Совета Федерации А.А.Клишасом,
депутатами Государственной Думы
В.Н.Плигиным, М.В.Емельяновым,
В.Н.Лихачевым, А.Н.Диденко

Проект
931766-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О Конституционном Суде Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ "О конституционном Суде Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 13, ст. 1447; 2010, № 45, ст. 5742; № 23, ст. 2922) следующие изменения:

1) часть первую статьи 3 дополнить пунктом 3² следующего содержания:

"по запросу федерального органа исполнительной власти, наделенного компетенцией по защите интересов Российской Федерации при рассмотрении в межгосударственном органе по защите прав и свобод человека жалоб, поданных против Российской Федерации на основании

международного договора, разрешает вопрос о возможности исполнения решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека;"

2) часть вторую статьи 36 изложить в следующей редакции:

"Основанием к рассмотрению дела является обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствует ли Конституции Российской Федерации закон, иной нормативный акт, договор между органами государственной власти, не вступивший в силу международный договор, или обнаружившаяся неопределенность в вопросе о возможности исполнения решения межгосударственного органа по защите прав человека, основанного на положениях соответствующего международного договора Российской Федерации в истолковании, предположительно приводящем к их расхождению с Конституцией Российской Федерации, или обнаружившееся противоречие в позициях сторон о принадлежности полномочия в спорах о компетенции, или обнаружившаяся неопределенность в понимании положений Конституции Российской Федерации, или выдвижение Государственной Думой обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.";

3) часть первую статьи 47¹ изложить в следующей редакции:

"Конституционный Суд Российской Федерации может рассматривать и разрешать дела о соответствии Конституции Российской Федерации указанных в пункте 1 части первой статьи 3 настоящего Федерального конституционного закона нормативных правовых актов, проверять по жалобе на нарушение конституционных прав и свобод граждан конституционность закона, примененного в конкретном деле, или проверять по запросу суда конституционность закона, подлежащего применению в конкретном деле, по запросу федерального органа исполнительной власти, наделенного компетенцией по защите интересов Российской Федерации при рассмотрении в межгосударственном органе по защите прав и свобод человека жалоб, поданных против Российской Федерации на основании международного договора, разрешает вопрос о возможности исполнения решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека без проведения слушания, если придет к выводу о том, что вопрос может быть разрешен на основании содержащихся в ранее принятых постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации правовых позиций и проведение слушания не является необходимым для обеспечения прав стороны.";

4) часть первую статьи 53 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4) лица, по жалобе которых вынесено решение межгосударственного органа по защите прав и свобод человека, по вопросу о возможности исполнить которое в Конституционный Суд Российской Федерации поступил запрос в соответствии с главами XIII¹ или XIV настоящего Федерального конституционного закона.";

5) часть вторую статьи 71 изложить в следующей редакции:

"Итоговое решение Конституционного Суда Российской Федерации по существу любого из вопросов, перечисленных в пунктах 1, 2, 3, 3¹, 3², 4 и 5¹ части первой статьи 3 настоящего Федерального конституционного закона, именуется постановлением. Постановления выносятся именем Российской Федерации.";

б) дополнить Раздел третий Главой XIII¹ следующего содержания:

**"Глава XIII¹. РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛ О ВОЗМОЖНОСТИ
ИСПОЛНЕНИЯ ПОСТАНОВЛЕНИЯ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО
СУДЕБНОГО ОРГАНА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА**

**Статья 104¹. Направление запроса в Конституционный Суд
Российской Федерации**

Федеральный орган исполнительной власти, наделенный компетенцией по защите интересов Российской Федерации при рассмотрении в межгосударственном органе по защите прав и свобод человека жалоб, поданных против Российской Федерации на основании международного договора, на основании заключения федеральных

государственных органов, на которые возложена обязанность в пределах их компетенции принимать меры по исполнению решений межгосударственных органов по защите прав и свобод человека, либо, если он сам является органом, на который возложена такая обязанность, на основании собственного вывода о невозможности исполнить вынесенное по жалобе, поданной против Российской Федерации на основании международного договора, решение межгосударственного органа по защите прав и свобод человека вследствие того, что в части, обязывающей Российскую Федерацию к принятию мер по его исполнению, оно основано на положениях международного договора Российской Федерации в истолковании, приводящем к их расхождению с Конституцией Российской Федерации, вправе обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации для решения вопроса о возможности исполнения решения межгосударственного органа по защите прав человека.

К запросу прилагается текст соответствующего решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека.

Статья 104². Допустимость запроса

Запрос федерального органа исполнительной власти, наделенного компетенцией по защите интересов Российской Федерации при рассмотрении в межгосударственном органе по защите прав и свобод

человека жалоб, поданных против Российской Федерации на основании международного договора, допустим, если в нем отражена позиция о возможности исполнения решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека, основанного на положениях международного договора Российской Федерации в истолковании, приводящем к их расхождению с Конституцией Российской Федерации.

Статья 104³. Пределы проверки

Конституционный Суд Российской Федерации при разрешении вопроса о возможности исполнения решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека проверяет возможность исполнения в соответствии с Конституцией Российской Федерации решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека, принятого на основании положений международного договора Российской Федерации в их истолковании межгосударственным органом по защите прав и свобод человека, с точки зрения основ конституционного строя Российской Федерации и установленного Конституцией Российской Федерации правового регулирования прав и свобод человека и гражданина.

Статья 104⁴. Итоговое решение по делу

По итогам рассмотрения дела Конституционный Суд Российской Федерации принимает одно из следующих постановлений:

1) о возможности исполнения в соответствии с Конституцией Российской Федерации решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека, принятого на основании положений международного договора в их истолковании межгосударственным органом по защите прав и свобод человека, в связи с которым был подан запрос в Конституционный Суд Российской Федерации;

2) о невозможности исполнения в соответствии с Конституцией Российской Федерации решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека, принятого на основании положений международного договора в их истолковании межгосударственным органом по защите прав и свобод человека.

В случае, если Конституционный Суд Российской Федерации принимает постановление, предусмотренное пунктом 2 части первой настоящей статьи, какие-либо действия (акты), направленные на исполнение соответствующего решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека, в Российской Федерации не могут осуществляться (приниматься).";

7) статью 105 дополнить частью второй следующего содержания:

"Правом на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о толковании положений Конституции Российской Федерации, устранения неопределенности в понимании с учетом выявившегося противоречия между положениями международного договора Российской Федерации в истолковании, данном межгосударственным органом по защите прав и свобод человека, и положениями Конституции Российской Федерации применительно к возможности исполнения решения соответствующего межгосударственного органа обладают Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.";

8) статью 106 дополнить частью второй следующего содержания:

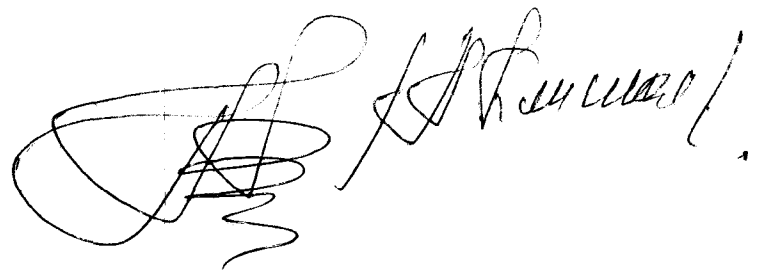
"Толкование положений Конституции Российской Федерации, устраняющее неопределенность в их понимании с учетом выявившегося противоречия между положениями международного договора Российской Федерации в истолковании, данном межгосударственным органом по защите прав и свобод человека, и положениями Конституции Российской Федерации в смысле невозможности исполнения соответствующего решения межгосударственного органа без нарушения этих положений Конституции Российской Федерации означает, что какие-либо действия (акты), направленные на исполнение соответствующего решения

межгосударственного органа в Российской Федерации не могут осуществляться (приниматься).".

Статья 2

Настоящий Федеральный конституционный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



С. Давыдов / В. Павлов /

Семельнов /
Жуценко А.Н. /

В.Н. Лихачев /

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального конституционного закона «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О Конституционном Суде Российской Федерации"»

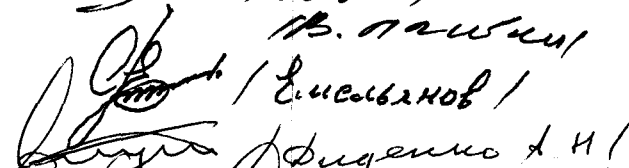
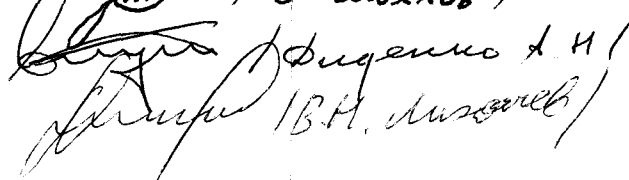
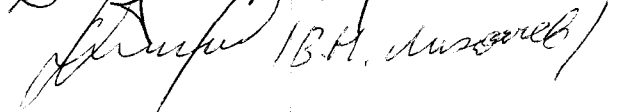
Проект федерального конституционного закона разработан во исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 14 июля 2015 г. № 21-П и направлен на реализацию полномочия федерального законодателя - исходя из требований Конституции Российской Федерации и с учетом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, выраженных в указанном Постановлении, - предусмотреть не противоречащий юридической природе Конституционного Суда Российской Федерации и его предназначению как высшего судебного органа конституционного контроля специальный правовой механизм разрешения им вопроса о возможности или невозможности с точки зрения принципов верховенства и высшей юридической силы Конституции Российской Федерации исполнить вынесенное по жалобе против России постановление.

Так, проектом федерального конституционного закона, в частности, предусматривается, что по запросу федерального органа исполнительной власти, наделенного компетенцией по защите интересов Российской Федерации при рассмотрении в межгосударственном органе по защите прав и свобод человека жалоб, поданных против Российской Федерации на основании международного договора, Конституционный Суд Российской Федерации разрешает вопрос о возможности исполнения решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека.

В случае если Конституционный Суд Российской Федерации принимает постановление о невозможности исполнения решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека, какие-либо действия (акты), направленные на исполнение соответствующего решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека, в Российской Федерации не могут осуществляться (приниматься).

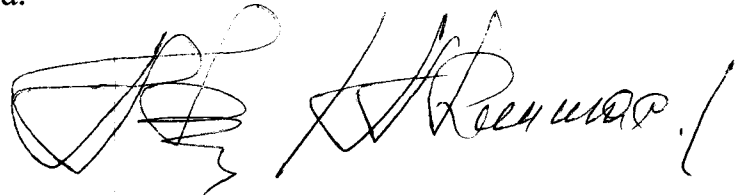


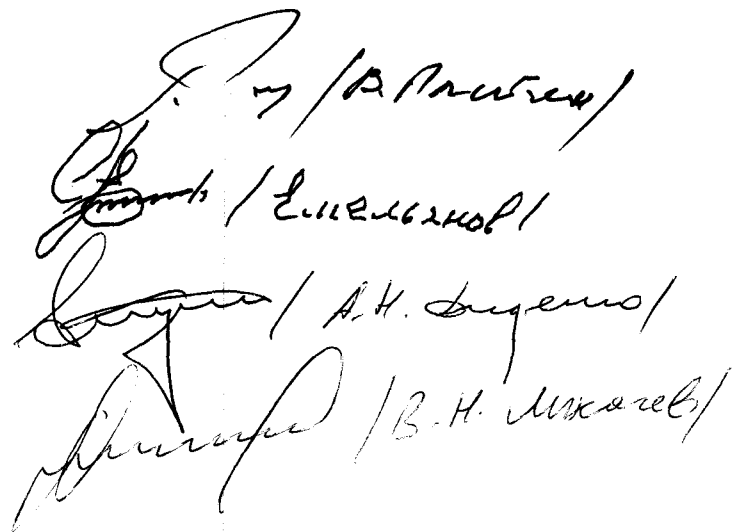
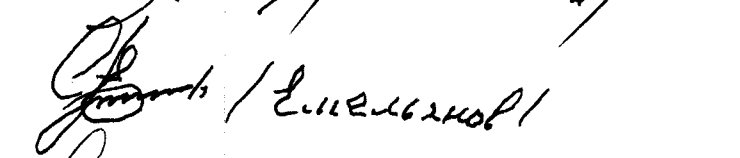
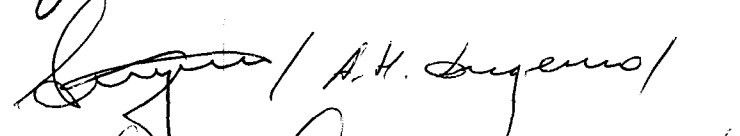
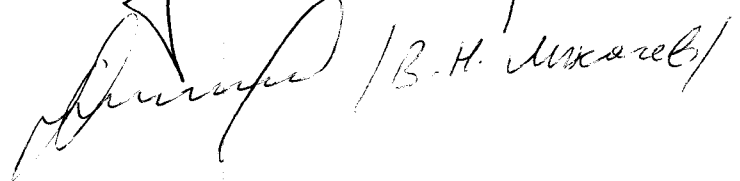
Тамбов
И.В. Пашкин

 / Емельянов /
 / Фигенин А.И. /
 / В.Н. Лисовский /

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального конституционного закона
«О внесении изменений в Федеральный конституционный закон
«О Конституционном Суде Российской Федерации»»

Принятие федерального конституционного закона «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

 / А. В. Кошкин /

 / В. М. Мухоморов /
 / Е. М. Емельянов /
 / А. Н. Бугаев /
 / В. Н. Михалев /

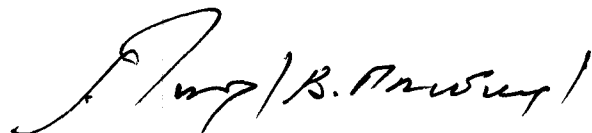
ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием федерального
конституционного закона «О внесении изменений в Федеральный
конституционный закон «О Конституционном Суде
Российской Федерации»

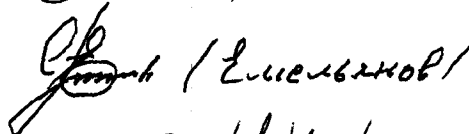
Принятие федерального конституционного закона «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.



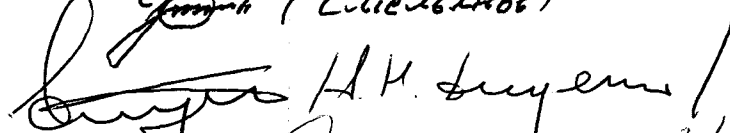
A. V. Rykov



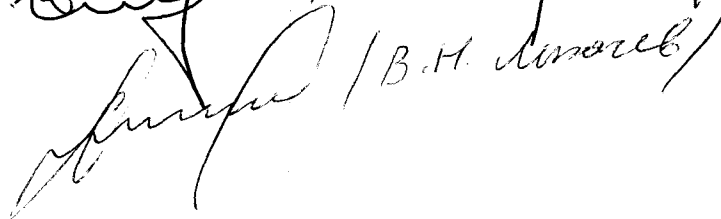
V. P. Lukin



E. S. Gerasimov



N. N. Zhurav



V. N. Kostikov