

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

31 мая 2016 г.

№ Б/И

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении  
изменений в Федеральный закон «О полиции».

- Приложение:
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в  
Федеральный закон «О полиции» на 3 листах;
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 листах;
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту  
на 1 листе;
  4. Перечень актов на 1 листе;
  5. Копия материалов на электронном носителе.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 31.05.2016 Время 12:14  
№1087143-6; 1.1

С уважением,

Депутат ГД

**Д.Г. Гудков**

Вносится депутатом  
Государственной Думы

Д.Г. Гудковым

Проект  
№ 108743-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции»**

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 7, ст. 900) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 8 дополнить абзацем следующего содержания:

«Полиция обязана обеспечить гражданам Российской Федерации и общественным объединениям, осуществляющим в соответствии с положениями настоящего Федерального закона общественный контроль за деятельностью полиции, возможность ознакомления с информацией, полученной в установленном статьей 11 настоящего Федерального закона

порядке, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральным законом.»;

2) часть 3 статьи 11 дополнить абзацами следующего содержания:

«В случаях применения к гражданам мер государственного принуждения, а также осуществления иных действий в отношении граждан, предусмотренных настоящим Федеральным законом, аудио- и видеофиксация с трансляцией в режиме реального времени обязательна.

Порядок применения средств аудио- и видеофиксации, порядок трансляции в режиме реального времени устанавливается Правительством Российской Федерации.

Умышленное создание помех для аудио- и видеофиксации (в том числе совершение указанных в настоящей статье действий без включения средств аудио- и видеофиксации, выход за пределы поля видимости средств аудио- и видеофиксации) запрещается.

Хранение, использование и защита информации, полученной средствами аудио- и видеофиксации осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.»;

3) часть 16 статьи 14 после слов «для этого помещениях» дополнить словами

«, оборудованных средствами круглосуточной аудио- и видеофиксации.»;

4) часть 4 статьи 25 изложить в следующей редакции:

«4. Сотруднику полиции выдаются служебное удостоверение, специальный жетон с личным номером, нагрудный знак с указанием фамилии, имени, отчества, звания и должности сотрудника, образцы которых утверждаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Президент  
Российской Федерации

Handwritten signature of D. V. Putin in black ink, written in a cursive style. The signature is followed by the text "(D. V. Putin)" in a standard font.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции»»

Указанным проектом федерального закона предлагается внести изменения в Федеральный закон «О полиции», направленные на решение следующих концептуальных проблем.

Случаи коррупционного поведения, а также иные случаи злоупотребления служебным положением со стороны сотрудников полиции представляют серьезную общественную опасность, дискредитируют органы внутренних дел и усугубляют недоверие граждан к государству.

Из сообщений средств массовой информации, а также из обращений граждан и общественных организаций известно о многочисленных случаях нарушений прав и законных интересов граждан, подвергшихся задержанию. Подобные нарушения часто приводят не только к унижению достоинства личности, но и к причинению вреда здоровью и даже смерти. Раскрытие подобных уголовных дел бывает затруднено в том числе по причине закрытости мест содержания задержанных и отсутствия надлежащего контроля за действиями сотрудников полиции. Вместе с тем известны и обратные примеры, когда задержанные с целью опорочить сотрудников полиции безосновательно обвиняли их в противоправном поведении.

Позитивный международный опыт свидетельствует об эффективности использования различных средств видеонаблюдения в целях предотвращения подобных случаев, снижения уровня коррупции и повышения профессионализма сотрудников полиции. К примеру, видеорегистраторы в патрульных машинах используются в США (в некоторых штатах портативные камеры закрепляются на головном уборе сотрудника полиции, с недавнего времени этот опыт применяется и в Китае), Великобритании, Германии, камеры во всех помещениях отделов милиции устанавливаются на Украине.

Существуют и отечественные примеры: системами мобильного видеонаблюдения (видеорегистраторами) оснащаются автомобили дорожно-патрульной службы в Москве, оборудованные видеокамерами автомобили имеются в автопарках патрульно-постовых служб во многих регионах страны (Владивостоке, Омске, Абакане). Во всех отделах полиции Казани установлены видеокамеры, для того чтобы фиксировать

поведение задержанных и действия сотрудников. Подобные меры приняты также в МВД Удмуртской республики. В Санкт-Петербурге, по заявлению руководства ГУ МВД России, системами видеонаблюдения оборудованы 80% дежурных частей подразделений полиции. В Москве и Тюмени автоинспекторов оснащают портативными нагрудными видеорегистраторами.

Финансирование оснащения полиции средствами аудио- и видеофиксации осуществляется в пределах выделенных МВД ассигнований, в т.ч. в рамках государственной программы РФ «Информационное общество (2011-2020гг.)» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 г. № 1815-р).

Однако, несмотря на практически повсеместную обеспеченность полиции средствами аудио- и видеофиксации, системный подход в вопросах их применения отсутствует.

Действующая редакция части 1 статьи 11 Федерального закона «О полиции» закрепляет обязанность полиции использовать достижения науки и техники, современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру в своей деятельности.

Однако часть четвертая этой статьи, посвященная использованию технических средств, включая средства аудио-, фото- и видеофиксации в том числе для фиксирования действий сотрудников полиции, не содержит указания на обязательность применять эти средства, а также не раскрывает порядок их применения.


Настоящий законопроект предусматривает обязательное применение систем постоянной видеофиксации во всех помещениях подразделений полиции, а также (по аналогии с авиационными бортовыми самописцами) во всех служебных автомобилях, где могут находиться люди, в отношении которых производятся какие-либо действия, предусмотренные Федеральным законом «О полиции» (задержание, получение объяснений, проверка документов, досмотр и т.п.). Запись информации должна производиться на удаленный носитель во избежание ее несанкционированного редактирования. Система должна обеспечивать также трансляцию в режиме реального времени. Порядок такой трансляции будет определять специальный регламент, утверждаемый Правительством РФ. Данные видеонаблюдения могут использоваться в качестве дополнительного источника сведений при проведении профилактических или следственных мероприятий, а также при разрешении спорных вопросов, возникающих в ходе общения сотрудников полиции с гражданами.

Кроме того, настоящим законопроектом предусмотрено предоставление информации, полученной средствами аудио- и видеофиксации, гражданам и общественными объединениям, осуществляющим в соответствии с законом (ст. 50 ФЗ «О полиции») общественный контроль за деятельностью полиции. Исключение составит информация, доступ к которой ограничен Федеральным законом.

Помимо профилактики коррупционного поведения предлагаемые меры будут способствовать предотвращению нарушения прав граждан в случаях применения к ним мер государственного принуждения, охране их жизни и здоровья, а также соблюдению прав и охраняемых законом интересов сотрудников полиции в случаях неправомерного и (или) провокационного поведения со стороны граждан. Кроме того, предлагаемые меры позволят контролировать соблюдение сотрудниками полиции служебной дисциплины, приведут к повышению эффективности их деятельности.

Предусмотренные законопроектом дополнительные требования к нагрудному знаку сотрудника полиции уточняют требование части 4 статьи 25 Федерального закона «О полиции». Президент РФ неоднократно заявлял о том, что каждый сотрудник полиции должен иметь на форменной одежде удостоверяющий его личность индивидуальный знак с указанием фамилии и личного номера. Однако поручение Президента РФ выполнено не было. В соответствии с действующими нормативно-правовыми актами (Приказом МВД РФ от 22 июля 2011 г. № 868 «Об утверждении нагрудных знаков сотрудников полиции») на нагрудный знак наносится только серия и номер, позволяющие идентифицировать сотрудника полиции лишь уполномоченным на то лицам, что, безусловно, не способствует налаживанию уважительного диалога между правоохранительными органами и населением.

Принятие предлагаемых изменений в Федеральный закон «О полиции» послужит сигналом к началу подобного диалога во всех субъектах Российской Федерации, и будет способствовать восстановлению доверия граждан к государству через повышение прозрачности деятельности полиции.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции»»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» не потребует дополнительных расходов, осуществляемых за счет средств федерального бюджета.

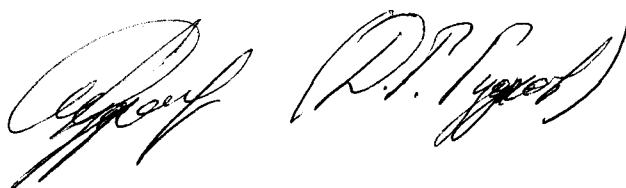




## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

Two handwritten signatures in black ink, positioned side-by-side. The signature on the left is more stylized and cursive, while the one on the right is more legible and appears to be a full name.