

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

26 06 2014 г.

№

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О Родовых поместьях и Родовых поселениях в Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 12 л.
 2. Пояснительная записка на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.
 5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе 1 шт.

Депутаты Государственной Думы:

С.И.Васильцов

В.Ф.Рашкин

О.Н.Алимова

С.П.Обухов

В.Г.Соловьев

Ю.П.Синельщиков



339909 836107

Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.06.2014 Время 16:48
№555205-6; 1.1

Вносится депутатами Государственной Думы
В.Ф.Рашкиным, С.П.Обуховым, С.И.Васильцовым,
О.Н.Алимовой, В.Г.Соловьевым, Ю.П.Синельщиковым

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О Родовых поместьях и Родовых поселениях в Российской Федерации»

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы безвозмездного получения гражданами земельных участков на праве пожизненного наследуемого владения для создания, использования и развития Родовых поместий и Родовых поселений на территории Российской Федерации.

Статья 1. Основные понятия, применяемые в настоящем Федеральном законе

В целях настоящего Федерального закона используются следующие понятия и их определения:

1) Родовое поселение – сельское поселение, состоящее из Родовых поместий, земельных участков, предназначенных для создания Родовых поместий и земель общего пользования, предназначенных для размещения объектов инфраструктуры и иного имущества общего пользования;

2) Родовое поместье – участок земли размером от одного гектара до одного гектара десяти соток с находящимися на нем зданиями,

сооружениями и иным имуществом, предоставленный гражданам на праве пожизненного наследуемого владения в установленном законодательством порядке;

3) уполномоченный орган – исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, обладающий правом предоставления земельных участков для создания Родовых поместий из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Статья 2. Законодательство Российской Федерации о родовых поместьях

Законодательство Российской Федерации о родовых поместьях состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов.

Статья 3. Право на получение земельного участка для создания Родового поместья

1. Каждый совершеннолетний гражданин России имеет право на однократное безвозмездное предоставление ему уполномоченным органом земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, кроме случаев, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи.

2. Земельный участок, указанный в пункте 1 настоящей статьи, предоставляется на праве пожизненного наследуемого владения.

3. Площадь земельного участка, указанного в пункте 1 настоящей статьи, должна быть не менее одного гектара и не более одного гектара десяти соток.

4. Право, указанное в пункте 1 настоящей статьи, не распространяется на лиц, унаследовавших Родовое поместье в соответствии со статьёй 9 настоящего Федерального закона, а также отказавшихся от принятия Родового поместья в наследство или отказавшихся от права пожизненного наследуемого владения Родовым поместьем.

Статья 4. Правовой режим земельных участков Родовых поместий

1. Родовые поместья, объединенные в Родовые поселения, могут входить только в состав земель населенных пунктов.

2. Родовые поместья, не входящие в Родовые поселения, могут входить в состав земель населенных пунктов или земель сельскохозяйственного назначения.

3. В целях использования земельных участков иных категорий для создания родовых поместий должен быть произведён их предварительный перевод в категорию земель населенных пунктов или земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. К отношениям, связанным с созданием и использованием Родовых поместий применяются положения Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» в части, не противоречащей Земельному кодексу Российской Федерации и настоящему Федеральному закону.

5. Правительством Российской Федерации устанавливается порядок формирования и ведения единого реестра:

- территорий и земельных участков, предназначенных для предоставления гражданам для создания ими Родовых поместий и Родовых поселений;

- земельных участков, уже предоставленных для целей создания Родовых поместий и Родовых поселений гражданам;

- приобретения, изменения и прекращения прав пожизненного наследуемого владения граждан на Родовые поместья.

6. Государственный надзор в области геодезии и картографии, государственный земельный надзор осуществляет Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) и её территориальные органы.

Статья 5. Порядок предоставления гражданам уполномоченными органами земельных участков для создания Родовых поместий

1. Сведения о земельных участках, предоставляемых в соответствии с настоящим Федеральным законом для создания Родовых поместий, могут

быть получены гражданами у уполномоченных органов в порядке и в сроки, устанавливаемые Правительством Российской Федерации.

2. Гражданин Российской Федерации, имеющий в соответствии со статьёй 3 настоящего Федерального закона право на получение земельного участка для создания Родового поместья, подаёт в уполномоченный орган заявление, в котором указывает в соответствии со сведениями, указанными в пункте 1 настоящей статьи:

- либо границы или ориентиры одного конкретного земельного участка;
- либо границы или ориентиры двух и более земельных участков;
- либо территорию или территории, в границах которых просит предоставить земельный участок;
- либо границы или ориентиры 1 и более земельного участка, а также территорию или территории, в границах которых просит предоставить земельный участок.

3. Если в заявлении гражданина право на получение земельного участка для создания Родового поместья не указаны границы или ориентиры одного конкретного земельного участка, то уполномоченный орган по своему усмотрению предоставляет один из земельных участков, соответствующий предпочтениям обратившегося гражданина, изложенными в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи.

4. Образование и межевание земельных участков осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Уполномоченный орган обязан предоставить гражданину, подавшему заявление на получение земельного участка для создания Родового поместья, свободный от прав третьих лиц земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, который не изъят из оборота и не зарезервирован для государственных или муниципальных нужд, в срок до трёх месяцев с момента регистрации поступившего заявления до момента регистрации права пожизненного наследуемого владения гражданина на земельный участок, кроме случаев, указанных в статье 6 настоящего Федерального закона.

6. Запрещается подача заявления, указанного в пункте 2 настоящей статьи, более чем в один уполномоченный орган до окончательного решения вопроса о предоставлении земельного участка.

7. Предоставление земельных участков на праве пожизненного наследуемого владения для создания Родовых поместий на территории Городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга не допускается.

8. Порядок предоставления гражданам земельных участков для создания Родовых поместий устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с положениями Земельного кодекса Российской Федерации и настоящего Федерального закона.

Статья 6. Очередность рассмотрения заявлений граждан на получение одного и того же земельного участка для создания Родового поместья

1. В случае, когда несколько граждан подали заявления на получение одного и того же земельного участка для создания Родового поместья, в первую очередь решается вопрос о его предоставлении гражданину, имеющему регистрацию по месту жительства в населённом пункте, в котором выделяется земельный участок, либо в границы которого соответствующий участок будет включён.

2. Если предоставляемый участок не относится к категории земель населенных пунктов либо входит в границы вновь образованного населенного пункта, то в первую очередь решается вопрос о его предоставлении гражданину, имеющему регистрацию по месту жительства в муниципальном образовании, в котором выделяется земельный участок.

3. Во вторую очередь решается вопрос о предоставлении земельного участка лицам, не имеющим регистрацию по месту жительства в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящей статьи.

4. В рамках каждой очереди приоритет рассмотрения отдается заявлениям граждан, отнесенным к льготным категориям:

- 1) Федеральным законодательством;
- 2) региональным законодательством;
- 3) местным законодательством.

5. Если очередность рассмотрения заявлений граждан на получение одного и того же земельного участка для создания Родового поместья нельзя установить в соответствии с правилами, предусмотренными пунктами 1-4

настоящей статьи, то уполномоченный орган должен рассматривать их в порядке поступления.

Статья 7. Ограничение использования Родовых поместий

1. В Родовом поместье допускается возведение зданий, строений и сооружений, занимающих в совокупности не более 10% его территории, в соответствии с правилами, установленными законодательством для соответствующих категорий земель.

2. Запрещается возведение более трёх этажей жилых домов на территории Родовых поместий.

3. Законодательством Российской Федерации предусмотрены и иные ограничения использования земельных участков, за нарушение которых предусмотрена административная и уголовная ответственность.

Статья 8. Зоны Родовых поселений с особыми условиями использования территорий

1. В целях сохранения естественной природы и ее богатств в интересах нынешнего и будущих поколений граждан Российской Федерации, обеспечения благоприятных экологических условий для ведения гражданами сельского хозяйства, защиты природных комплексов Родовых поместий от неблагоприятных техногенных воздействий и обеспечения права граждан на жилище в благоприятной окружающей среде, а также в иных целях, соответствующих законодательству Российской Федерации, в Родовых

поселениях могут устанавливаться зоны с особыми условиями использования территорий, в том числе охранные, санитарно-защитные зоны, водоохранные зоны, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, зоны охраняемых объектов.

2. Установление и изменение зон Родовых поселений с особыми условиями использования территорий осуществляется в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Статья 9. Наследование права пожизненного наследуемого владения Родовым поместьем

1. Право пожизненного наследуемого владения Родовым поместьем может быть передано по наследству только гражданину России.

2. Право пожизненного наследуемого владения Родовым поместьем может быть передано по наследству только родному (родной), усыновлённому (удочерённой) или приёмному (приёмной) сыну (дочери), а также внуку (внучке), правнуку (правнучке) и так далее в соответствии с законодательством Российской Федерации о наследовании.

3. Право пожизненного наследуемого владения Родовым поместьем переходит к старшему по восходящей линии.

4. Отказ от принятия в наследство права пожизненного наследуемого владения возможен только одновременно с отказом от права, закрепленного в пункте 1 статьи 3 настоящего Федерального закона. В этом случае право пожизненного наследуемого владения переходит от наследодателя по

восходящей линии к следующему по старшинству после отказавшегося от наследства.

5. Допускается принятие в наследство не более одного Родового поместья.

6. Право пожизненного наследуемого владения Родовым поместьем может перейти в порядке наследования только одному, но не двум и более наследникам.

7. К наследованию права пожизненного наследуемого владения Родовым поместьем применяются нормы права о недостойном наследнике и иные положения законодательства Российской Федерации о наследовании.

8. В случае, если наследник по закону отсутствует, либо никто из наследников не имеет права наследовать или все наследники отстранены от наследования, либо никто из наследников не принял наследства, либо все наследники отказались от наследства, имущество умершего считается выморочным.

Статья 10. Заключительные и переходные положения

1. Настоящий Федеральный закон, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлены иные сроки и порядок вступления в силу, вступает в силу с 1 июня 2015 года.

2. Со дня официального опубликования настоящего Федерального закона до 1 июня 2015 года устанавливается переходный период.

3. В переходный период Правительство Российской Федерации:

1) до 1 ноября 2014 года в соответствии с пунктом 5 статьи 4 настоящего Федерального закона устанавливает порядок формирования и ведения единого реестра:

- территорий и земельных участков, предназначенных для предоставления гражданам для создания ими Родовых поместий и Родовых поселений;

- земельных участков, уже предоставленных для целей создания Родовых поместий и Родовых поселений гражданам;

- приобретения, изменения и прекращения прав пожизненного наследуемого владения граждан на Родовые поместья;

2) до 1 декабря 2014 года в соответствии с пунктом 1 статьи 5 настоящего Федерального закона устанавливает порядок получения гражданами сведений о земельных участках, предоставляемых в соответствии с настоящим Федеральным законом для создания Родовых поместий;

3) до 1 марта 2015 года в соответствии с пунктом 8 статьи 5 настоящего Федерального закона устанавливает порядок предоставления гражданам земельных участков для создания Родовых поместий;

4) до 1 июня 2015 года формирует единый реестр территорий и земельных участков, предназначенных для предоставления гражданам для создания ими Родовых поместий и Родовых поселений, указанный в пункте 5 статьи 4 настоящего Федерального закона.

4. Настоящая статья вступает в силу со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

В.В.Путин



The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent is a large, stylized signature at the top, which is the signature of Vladimir Putin. Below it, there are several other signatures, including one that appears to be 'С.Ю.Суров' and another that is less legible. The signatures are written in a cursive, flowing style.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О Родовых поместьях и Родовых поселениях в Российской Федерации»

Законопроект разработан с целью защиты прав и законных интересов граждан, желающих создавать и развивать Родовые поместья в Российской Федерации. В настоящий момент уже существуют тысячи таких поместий, объединенных в более чем 200 агломераций.

Процесс преобразования российского общества должен находить свое отражение в функционировании закономерностей социально-правового характера. Одновременно с формированием новых социально-экономических, политических и духовных предпосылок построения российского правового государства должно обновляться и содержание нормативного материала.

С принятием Федерального закона «О Родовых поместьях и Родовых поселениях в Российской Федерации» граждане получают возможность беспрепятственно реализовывать модель построения и организации населённых пунктов и сельских поселений, а также социально-бытовой сферы, соответствующую их мировоззрению.

Современные формы устройства муниципальных образований имеют значительное число недостатков. Деревни, сёла, хутора и иные виды населенных пунктов массово исчезают с карты нашей страны. По данным Министерства регионального развития, «за последние 20 лет в России исчезли около 23 тысяч населенных пунктов». Многие люди стремятся уехать в города. Однако в городах складываются и уже во многом сложились неприемлемые условия для жизни: плохая экология, запредельный шум, высокие цены на жильё и др.

Уменьшение числа сельских жителей отрицательно сказывается и на объёмах сельскохозяйственного производства. Объем неиспользуемых сельхозземель в России свыше 40 млн. га.

Одним из вариантов решения вышеуказанных проблем является создание Родовых поместий. Эта идея активно поддерживается множеством граждан, готовых её реализовывать.

Существующее законодательство не способно в должной мере регулировать реально складывающиеся общественные отношения в сфере создания Родовых поместий. Более того, в связи с отсутствием правового механизма создания Родовых поместий, соответствующих населённым пунктам и поселениям, существующее законодательство позволяет органам государственной власти и местного самоуправления в ряде случаев воспрепятствовать созданию гражданами Родовых поместий.

В первую очередь речь идёт о стоимости, месте расположения и площади земельного участка.

Проект федерального закона «О Родовых поместьях и Родовых поселениях в Российской Федерации» предусматривает право каждого совершеннолетнего гражданина России на однократное безвозмездное предоставление ему исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления, обладающим правом предоставления земельных участков для создания Родовых поместий из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее - уполномоченный орган) земельного участка на праве пожизненного наследуемого владения.

Соответствующие изменения законодательства Российской Федерации, предусматривающие использование данного вещного титула, обусловлены необходимостью ограничения распоряжения земельным участком, предоставляемым для создания Родового поместья безвозмездно, в целях недопущения злоупотребления предоставленным правом, а также спекуляции земельными участками.

Проект Федерального закона не имеет цели ограничить права и законные интересы граждан и юридических лиц в сфере использования земельных участков, принадлежащих им на иных вещных титулах, кроме права пожизненного наследуемого владения.

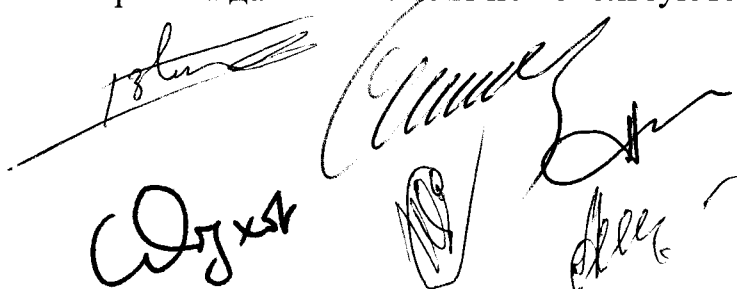
Законопроектом предусмотрена для граждан большая свобода выбора местоположения земельного участка, предоставляемого им уполномоченным органом, а его площадь варьируется от 1 до 1,1 гектара.

Такая площадь является компромиссом между желанием граждан создавать полноценные самостоятельные замкнутые экологические системы в Родовых поместьях и возможностями уполномоченных органов по предоставлению земельных участков для этих целей.

Законопроектом предусматриваются особые правила наследования права пожизненного наследуемого владения Родовым поместьем, в связи с тем, что законодательством Российской Федерации не предусмотрена форма общего долевого либо совместного пожизненного наследуемого владения. Данное положение также необходимо для достижения целостности экологической системы Родового поместья и соблюдения иных предусмотренных законопроектом требований к нему.

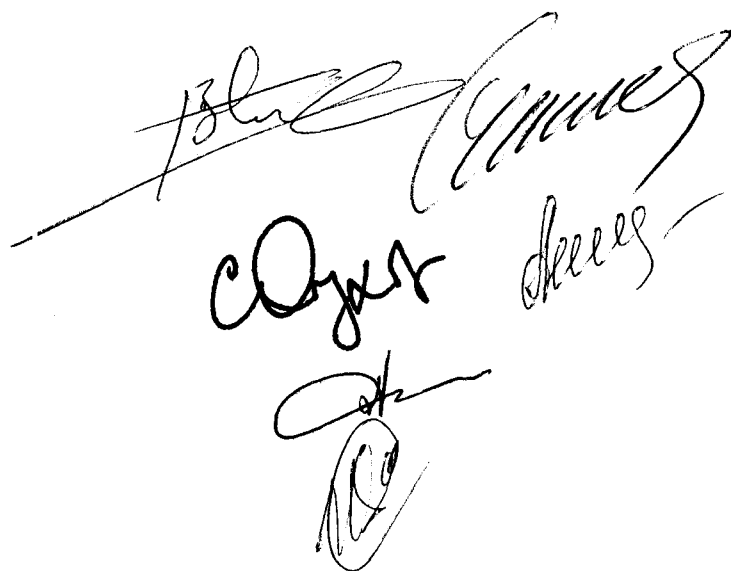
Необходимые для принятия проекта Федерального закона «О Родовых поместьях и Родовых поселениях в Российской Федерации» изменения в законодательство Российской Федерации предусмотрены проектом Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Родовых поместьях и Родовых поселениях в Российской Федерации».

Принятие законопроекта приведет к изменению поступлений в доходы бюджетов соответствующих уровней. Масштаб изменений зависит от количества граждан, которые изъявят желания создавать Родовые поместья. Спрогнозировать последнее не представляется возможным, однако уменьшение сумм поступления в бюджеты денежных средств от возмездного предоставления земельных участков будет компенсироваться увеличением поступлений земельного налога, в том числе с тех земельных участков, которые на данный момент не используются.

The bottom of the page features several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a long, sweeping signature. Below it are the initials 'А.С.Х.' and 'А.С.Х.'. In the center, there is a large, stylized signature. Below it is a circular stamp or mark. On the right, there is another large signature, and below it are the initials 'А.С.Х.'.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О Родовых поместьях и Родовых
поселениях в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О Родовых поместьях и Родовых поселениях в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.



Three handwritten signatures and initials are present. The top signature is a large, stylized cursive signature. Below it are two smaller signatures, one of which appears to be the word 'Судит' followed by some illegible characters. The bottom signature is a smaller, more compact cursive signature.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О Родовых поместьях и Родовых поселениях в Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О Родовых поместьях и Родовых поселениях в Российской Федерации» потребует принятия Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Родовых поместьях и Родовых поселениях в Российской Федерации»

A collection of handwritten signatures and initials in black ink. At the top left is a long, sweeping signature. To its right is another signature. Below these are several smaller signatures and initials, including one that appears to be 'СОСХА' and another that looks like 'Медв'.