



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

5 декабря 2013 г.

№ Вн-МДП-3/442

**Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.Е.Нарышкину**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Законопроект не предусматривает дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Законопроект вносится по вопросам, являющимся предметом ведения Российской Федерации.

Приложения:

Текст законопроекта - на 6 листах;

Пояснительная записка - на 5 листах;

Финансово-экономическое обоснование - на 1 листе;

Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» - на 1 листе.

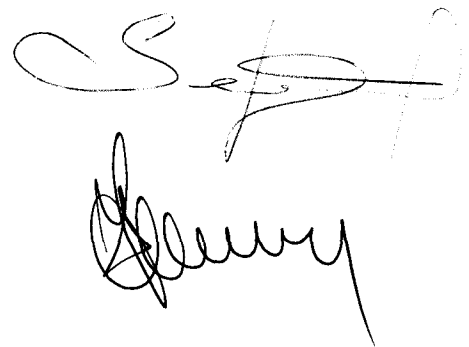
Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» - на 1 листе.

Депутат Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

О.Л. Михеев

О.Л. Михеев

О.А. Нилов

Two handwritten signatures in black ink. The top signature is a stylized cursive script, likely belonging to O.L. Mikhayev. The bottom signature is also in cursive, likely belonging to O.A. Nilov.

Вносится депутатом  
Государственной Думы Федерального  
Собрания Российской Федерации  
шестого созыва:

**Михеевым О.Л.**

**Ниловым О.А.**

Проект № 401835-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

#### **Статья 1**

В Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 17.06.2002, № 24, ст. 2253; 13.12.2004, № 50, ст. 4950; 25.07.2005, № 30 (ч. 1), ст. 3104; 31.07.2006, № 31 (ч. 1), ст. 3427; 11.12.2006, № 50, ст. 5303; 01.01.2007, № 1 (ч. 1), ст. 37; 05.03.2007, № 10, ст. 1151; 30.07.2007, № 31, ст. 4008; 29.12.2008, № 52 (ч. 1), ст. 6236; 09.11.2009, № 45, ст. 5268; 05.07.2010, 27, ст. 3417; 11.10.2010, № 41 (ч. 2), ст. 5192; 07.05.2012, № 19, ст. 2274; 08.04.2013, № 14, ст. 1648) внести следующие изменения:

1) пункт 6 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«6. Иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные организации не вправе осуществлять деятельность, способствующую либо препятствующую выдвижению кандидатов, списков кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, выдвижению инициативы проведения референдума и проведению референдума, достижению определенного результата на выборах, референдуме.»;

2) пункт 4 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«4. Активным избирательным правом обладает гражданин Российской Федерации, место жительства которого расположено в пределах избирательного округа. Пребывание гражданина Российской Федерации вне его места жительства во время проведения в округе, в котором расположено данное место жительства, выборов не может служить основанием для лишения его права на участие в выборах в органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления. Законом активное избирательное право может быть предоставлено гражданину Российской Федерации, место жительства которого расположено за пределами избирательного округа.».

3) пункт 10 статьи 4 признать утратившей силу;

4) пункт 3 статьи 17 признать утратившей силу;

5) подпункт «б» пункта 6 статьи 58 изложить в следующей

редакции «б) иностранным гражданам;».

## **Статья 2**

Пункт 2 статьи 12 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 29.07.2002, № 30, ст. 3032) признать утратившей силу.

## **Статья 3**

В Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 06.10.2003, № 40, ст. 3822; 21.06.2004, № 25, ст. 2484; 25.07.2005, № 30 (ч. 1), ст. 3104; 20.02.2006, № 8, ст. 852; 31.07.2006, № 31 (ч. 1), ст. 3427; 05.03.2007, № 10, ст. 1151; 22.10.2007, № 43, ст. 5084; 05.11.2007, № 45, ст. 5430; 29.12.2008, № 52 (ч. 1), ст. 6229; 29.12.2008, № 52 (ч. 1), ст. 6236; 11.05.2009, № 19, ст. 2280; 28.12.2009, № 52 (ч. 1), ст. 6441; 01.08.2011, № 31, ст. 4703; 06.12.2010, № 49, ст. 6411; 09.05.2011, № 19, ст. 2705; 28.11.2011, № 48, ст. 6730; 05.12.2011, № 49 (ч.1), ст. 7039; 13.05.2013, № 19, ст. 2329) внести следующие изменения:

- 1) абзац 2 части 1 статьи 3 признать утратившим силу;
- 2) пункт 8 части 6 статьи 36 изложить в следующей редакции:

«8) прекращения гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;»;

3) пункт 9 части 10 статьи 37 изложить в следующей редакции:

«9) прекращения гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;»;

4) пункт 7 части 10 статьи 40 изложить в следующей редакции:

«7) прекращения гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо

получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;»;

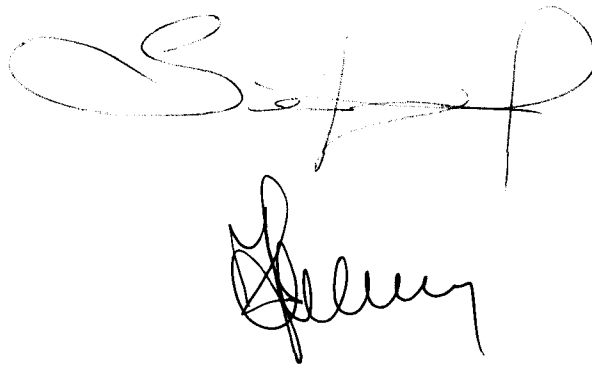
#### **Статья 4**

Абзац 5 статьи 3 Временного положения о проведении выборов депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления в субъектах Российской Федерации, не обеспечивших реализацию конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, прилагаемого к Федеральному закону Федерального закона от 26.11.1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 02.12.1996, № 49, ст. 5497; 09.11.2009, № 45, ст. 5268) признать утратившим силу.

## Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через три месяца со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

Handwritten signature of the President of the Russian Federation, consisting of two distinct parts: a large, stylized signature above a smaller, more legible signature.



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»**

Настоящим законопроектом предлагается исключить право иностранных граждан избирать и быть избранными независимо от того, постоянно или временно они проживают на территории Российской Федерации. Недопустимость решения судьбы Российской Федерации иностранными гражданами диктуется суверенным статусом государства, закрепленном в части 1 статьи 4 Конституции Российской Федерации.

В частности, в пункте 2.1. Постановления от 07.06.2000 года № 10-П Конституционный Суд Российской Федерации отметил, что суверенитет Российской Федерации как демократического федеративного правового государства, распространяющийся на всю ее территорию, закреплен Конституцией Российской Федерации в качестве одной из основ конституционного строя (ст. 4 ч. 1). При этом носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации, согласно Конституции Российской Федерации, является ее многонациональный народ (ст. 3, ч. 1). Суверенитет представляет собой необходимый качественный признак Российской Федерации как государства, характеризующий ее конституционно-правовой статус.

Как отметил Конституционный Суд Российской Федерации,

Конституция Российской Федерации не допускает какого-либо иного носителя суверенитета и источника власти, помимо многонационального народа РФ, и, следовательно, не предполагает какого-либо иного государственного суверенитета, помимо суверенитета Российской Федерации.

Кроме того, в силу части 2 статьи 32 Конституции Российской Федерации именно граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. И указанные исключительные права могут принадлежать только гражданам Российской Федерации.

Отметим, что исходя из части 1 статьи 1 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» данным законом определяются основные гарантии реализации именно гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации. Таким образом, установленное настоящим Федеральным законом права иностранных граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления выходят за рамки круга вопросов, регулируемых данным законом. Сказанное в полной мере касается положений Федерального закона от 26 ноября 1996 года № 138-ФЗ «Об

обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления».

Тот факт, что иностранный гражданин постоянно проживает на территории Российской Федерации не должно предоставлять ему право определять судьбу Российской Федерации ни на каком уровне. Учитывая административно-территориальное деление территорий Российской Федерации, предоставление избирательных прав иностранных граждан может стать серьезной угрозой суверенитету государства в целом, поскольку допускает возможность создания неограниченного количества местных властей с участием иностранных граждан.

В силу статьи 3 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» гражданство Российской Федерации – это устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

При таких обстоятельствах предоставление гражданам, не имеющим устойчивых правовых связей с Российской Федерацией, не связанных правами и обязанностями с Российской Федерацией – является угрозой суверенитету и национальной безопасности государства.

Следовательно, предоставление иностранным гражданам права

избирать и быть избранными в органы местного самоуправления Российской Федерации противоречит Конституции Российской Федерации (часть 1 статьи 4, часть 2 статьи 32) – и недопустимо.

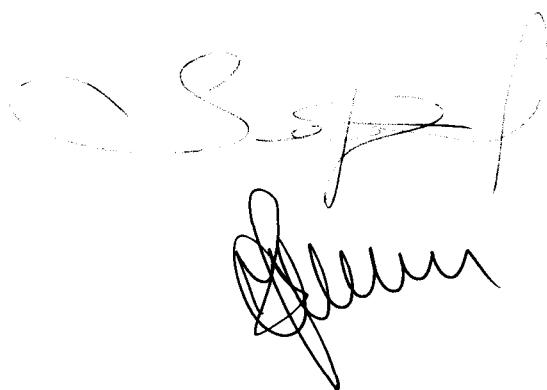
Отметим, что отказ от предоставления права иностранным гражданам определять судьбу своей страны не является чем-то из ряда вон выходящим. Так, Избирательный кодекс Чешской Республики не предусматривает право иностранных граждан избирать и быть избранными, причем независимо от того, имеют они право на постоянное проживание в Чешской Республике. Считается совершенно правильным и оправданным то, что именно граждане соответствующего государства вправе определять его судьбу независимо от уровня выборов. Таким образом укрепляются основы суверенитета государства, закладывается фундамент политической независимости от иностранного контингента, размещенного на соответствующей территории.

Наряду с указанными изменениями предлагаемый законопроект предусматривает недопустимость финансирования выборов любого уровня со стороны иностранных граждан. Данное положение вытекает из ранее описанного и является логичным при установлении запрета иностранным гражданам избирать и быть избранными в органы местного самоуправления.

Отметим, что данный подход соответствует положениям п. 3 ст. 12 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав

и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств (Кишинев, 07.10.2002 г.), согласно которому «какие-либо иностранные пожертвования, в том числе от иностранных физических и юридических лиц, кандидатам, политическим партиям (коалициям), участвующим в выборах, либо другим общественным объединениям, общественным организациям, которые прямо или косвенно, или иным образом относятся к кандидату, политической партии (коалиции) либо находятся под их непосредственным влиянием или контролем и способствуют либо содействуют реализации целей политической партии (коалиции), не допускаются».

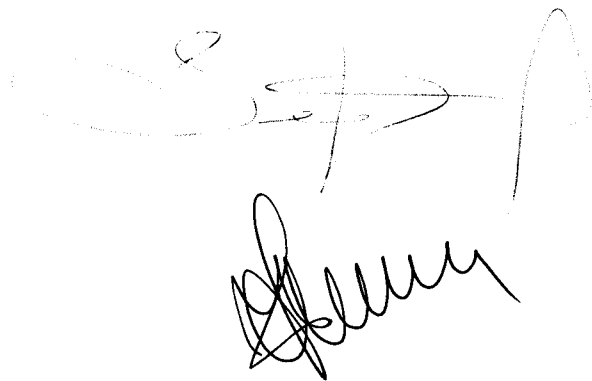
Помимо изложенного, настоящий законопроект приводит некоторые нормы действующего законодательства в соответствие друг с другом. В частности, в части 4 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права граждан на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлено единое использование слов «гражданин Российской Федерации». Ранее одновременно использовалось «гражданин» и «гражданин Российской Федерации».

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by several loops and a long horizontal stroke.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в некоторые  
законодательные акты Российской Федерации»**

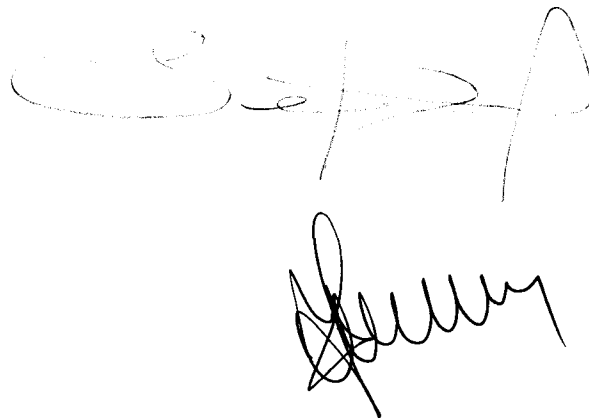
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительного бюджетного финансирования.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke, located in the lower right quadrant of the page.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»**

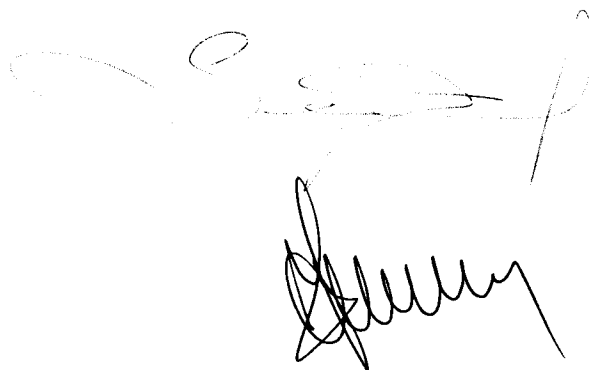
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» не предусматривает внесение изменений в другие законодательные акты.

Two handwritten signatures in black ink. The top signature is larger and more stylized, while the bottom signature is smaller and more compact.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke, located in the lower right quadrant of the page.