

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«08» декабря 2016 г.

№ 35-04/1948

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

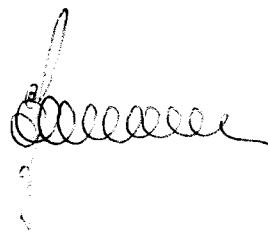
Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю Вам проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации», подготовленный членами Совета Федерации в качестве реализации права законодательной инициативы.

Приложение:

1. Текст законопроекта на 7 л., в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 6 л., в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л., в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л., в 1 экз.
5. Копия официального отзыва Верховного Суда Российской Федерации на 4 л., в 1 экз.
6. Копия официального отзыва Правительства Российской Федерации на 2 л., в 1 экз.
7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе (диск CD-R).

Председатель комитета



С.Н. Рябухин



Государственная Дума ФС РФ
Дата 08.12.2016 Время 20:21
№50030-7; 1.1

Вносится членами
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
Е.В. Бушминым,
С.Н. Рябухиным,
В.Б. Шубой

Проект 50030-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Уголовный Кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1999, № 28, ст. 3491; 2001, № 33, ст. 3424; 2002, № 10, ст. 966; 2003, № 11, ст. 954; № 50, ст. 4855, 4848; 2004, № 30, ст. 3091; 2005, № 52, ст. 5574; 2006, № 31, ст. 3452; 2007, № 1, ст. 46; № 16, ст. 1822; 2008, № 20, ст. 2251; № 52, ст. 6235; 2009, № 18, ст. 2146; № 31, ст. 3922; № 44, ст. 5170; № 52, ст. 6453; 2010, № 1, ст. 4; № 15, ст. 1756; № 19, ст. 2289; № 21, ст. 2530; № 25, ст. 3071; № 27, ст. 3431; № 31, ст. 4193; 2011, № 11, ст. 1495; № 19, ст. 2714; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4598; № 50, ст. 7343, 7361, 7362; 2012, № 10, ст. 1166; № 47, ст. 6401; 2013, № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3442; № 30, ст. 4031, 4078; № 44, ст. 5641; № 51, ст. 6685; 2014, № 26, ст. 3385; № 30, ст. 4219, 4278; № 52, ст. 7541; 2015, № 1, ст. 29, 83, 85; № 10, ст. 1415; № 13, ст. 1811; № 24, ст.

3380; № 27, ст. 3984; № 29, ст. 4354; 2016, № 14, ст. 1908; № 18, ст. 2515; № 27, ст. 4257, 4258; № 28, ст. 4559) следующие изменения:

1) в пункте «а» части первой статьи 104¹ после цифр «171²,» дополнить цифрами «171³, 171⁴,», цифры «307 – 309,» заменить словами «307 – 309, частями пятой и шестой статьи 327¹, статьями»;

2) примечание к статье 170² после цифр «171²,» дополнить цифрами «171³,»;

3) в абзаце первом части первой статьи 171 слова «в крупном размере, -» заменить словами «в крупном размере, за исключением случаев, предусмотренных статьей 171³ настоящего Кодекса, -»;

4) дополнить статьей 171³ следующего содержания:

«Статья 171³. **Незаконное производство и (или) оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции**

1. Производство и (или) оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии, в случаях когда такая лицензия обязательна, совершенные в крупном размере, за исключением случаев, предусмотренных частями пятой и шестой статьи 171¹ настоящего Кодекса, -

наказываются штрафом в размере от двух миллионов до трех миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо без такового.

2. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные:

- а) организованной группой;
- б) в особо крупном размере, -

наказываются штрафом в размере от трех миллионов до четырех миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет либо без такового.

Примечание. Крупным размером в настоящей статье признается стоимость этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, производство и (или) оборот которых осуществляется без соответствующей лицензии, превышающая триста тысяч рублей, а особо крупным – один миллион рублей.»;

5) дополнить статьей 171⁴ следующего содержания:

«Статья 171⁴. **Незаконная продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции**

1. Продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции физическим лицом, если это деяние совершено неоднократно, за исключением случаев, предусмотренных статьей 151¹ настоящего Кодекса, -

наказывается штрафом в размере от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до шести месяцев либо исправительными работами на срок до одного года.

2. Продажа алкогольной продукции (за исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи) и спиртосодержащей пищевой продукции лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без

образования юридического лица, если это деяние совершено неоднократно, за исключением случаев, предусмотренных статьей 151¹ настоящего Кодекса, -

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет либо обязательными работами на срок от трехсот шестидесяти до четырехсот восьмидесяти часов, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Примечание. Незаконная продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции признается совершенной неоднократно, если она совершена в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию.»;

б) в статье 327¹:

а) дополнить частями пятой и шестой следующего содержания:

«5. Деяния, предусмотренные частью третьей настоящей статьи:

а) причинившие крупный ущерб государству либо сопряженные с извлечением дохода в крупном размере;

б) совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой,-

наказываются штрафом в размере от пятисот тысяч до восьмисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет или без такового либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок со штрафом в размере до восьмисот тысяч рублей или в размере заработной

платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет или без такового.

6. Деяния, предусмотренные частью четвертой настоящей статьи:

а) причинившие крупный ущерб государству либо сопряженные с извлечением дохода в крупном размере;

б) совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой,-

наказываются штрафом в размере от семисот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести лет или без такового либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до шести лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести лет или без такового.»;

б) дополнить примечанием следующего содержания:

«**Примечание.** Крупным ущербом либо доходом в крупном размере в настоящей статье признается ущерб либо доход в сумме, превышающей пятьсот тысяч рублей.».

Статья 2

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921;

2002, № 22, ст. 2027; № 30, ст. 3020, 3029; № 44, ст. 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2706; № 50, ст. 4847; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 1, ст. 13; № 23, ст. 2200; 2006, № 28, ст. 2975, 2976; № 31, ст. 3452; 2007, № 1, ст. 46; № 24, ст. 2830, 2833; № 49, ст. 6033; № 50, ст. 6248; 2009, № 1, ст. 29; № 11, ст. 1267; № 44, ст. 5170; № 52, ст. 6422; 2010, № 1, ст. 4; № 15, ст. 1756; № 19, ст. 2284; № 21, ст. 2525; № 27, ст. 3431; № 30, ст. 3986; № 31, ст. 4164, 4193; № 49, ст. 6412; 2011, № 1, ст. 16, 45; № 15, ст. 2039; № 23, ст. 3259; № 30, ст. 4598, 4601, 4605; № 45, ст. 6322, 6334; № 48, ст. 6730; № 50, ст. 7361, 7362; 2012, № 10, ст. 1162, 1166; № 24, ст. 3071; № 30, ст. 4172; № 31, ст. 4330, 4331; № 47, ст. 6401; № 49, ст. 6752; № 53, ст. 7637; 2013, № 9, ст. 875; № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3442, 3478; № 30, ст. 4031, 4050, 4078; № 44, ст. 5641; № 51, ст. 6685, 6696; № 52, ст. 6945; 2014, № 6, ст. 556; № 19, ст. 2303, 2310, 2333, 2335; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3385; № 30, ст. 4219, 4259, 4278; № 48, ст. 6651; 2015, № 1, ст. 81, 83, 85; № 6, ст. 885; № 10, ст. 1417; № 21, ст. 2981; № 29, ст. 4354, 4391; 2016, № 1, ст. 61; № 14, ст. 1908, № 18, ст. 2515; № 27, ст. 4258, 4262; № 28, ст. 4559) следующие изменения:

1) в части первой статьи 31 после слов «171¹ частями первой, третьей и пятой» дополнить словами «, 171³ частью первой, 171⁴», слова «327¹ частями первой и третьей» заменить словами «327¹ частью первой»;

2) в пункте 1 части третьей статьи 150 после слов «171¹ частями первой, третьей и пятой,» дополнить цифрами «171⁴,», слова «327¹ частями первой и третьей» заменить словами «327¹ частью первой»;

3) в статье 151:

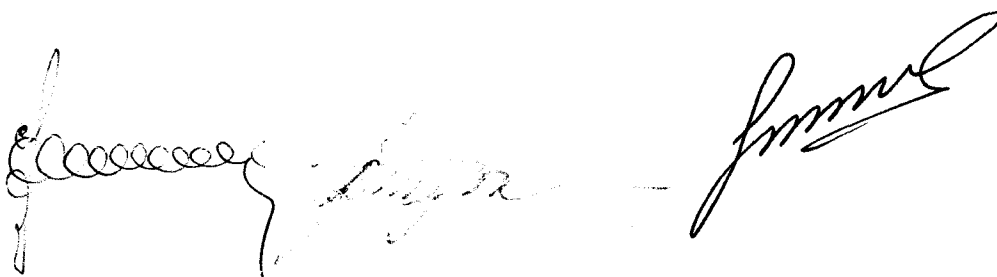
а) в пункте 3 части второй после слов «171¹ частями первой¹, второй, четвертой и шестой,» дополнить цифрами «171³,», слова «327¹ частями второй и четвертой» заменить словами «327¹ частями второй – шестой»;

б) в части пятой после слов «171¹ частями первой¹, второй, четвертой и шестой,» дополнить цифрами «171³,», слова «327¹ частями второй и четвертой» заменить словами «327¹ частями второй – шестой».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»

С 2012 года началась акцизная реформа, которая вызвала двукратный рост цен на легальную водку. Если в 2010 году самая дешевая легальная водка в магазине стоила 100-110 руб., то в 2015 году – от 200 - 220 руб. за 0,5 л. При этом нелегальная водка в нелегальной рознице сейчас стоит те же 100 руб. за 0,5л.

Разумеется, при такой разнице в цене для потребителя началось резкое падение продаж легального алкоголя на фоне относительно постоянного уровня фактического потребления алкоголя, который ряд российских экспертов оценивают на уровне 12-13 л в абсолютном алкоголе.

За период с середины 2012 года по 2014 год общее повышение ставок акцизов на крепкую алкогольную продукцию составило 97 процентов (с 254 до 500 руб. за литр безводного спирта), что, в свою очередь, обусловило увеличение конечной цены указанной алкогольной продукции.

При росте розничной цены на крепкую алкогольную продукцию потребитель делает выбор в пользу дешевой водки, так как сегмент алкогольной продукции даже по минимальным ценам становится все менее доступным.

В этой связи сегмент, занимаемый ранее легальной розницей, постепенно замещается дешевым суррогатным алкоголем, оборот которого на рынке ведется без уплаты налогов.

Согласно статистической информации объем розничных продаж крепкой алкогольной продукции за 2015 год снизился по сравнению с 2012 годом более чем на 40 процентов. За 2012-2015 гг. сокращение легальных (лицензированных) розничных точек продаж алкоголя составило 25% (с 305 тыс. торговых объектов до 230 тыс.).

Значительная часть лицензиатов, перешла в нелегальный сегмент. По экспертным оценкам, на сегодняшний день около 30% розничных точек, реализующих алкоголь, работает нелегально (без лицензии).

В теневом секторе, на который приходится торговля физическими лицами на рынках, с машин и «из рук в руки», торговля магазинов без лицензии, в том числе через Интернет с доставкой покупателю, включая продажу алкоголя под видом спиртосодержащей продукции, приходится от 50 до 70 % объема продаваемого крепкого алкоголя.

По данным Минздрава России в стране ежегодно умирает от суррогатного алкоголя свыше 35 - 40 тысяч человек, при этом статистика свидетельствует о ежегодном росте числа таких отравлений.

Количество правонарушений на алкогольном рынке, связанных с незаконной (безлицензионной) деятельностью по данным статистической отчетности не сокращается, а ежегодно увеличивается. Так, в 2013 году было выявлено 14 083 указанных нарушений, в 2014 году – 16 147, а в 2015 году -19 010, за 6 месяцев 2016 года – 9 004, что больше аналогичного периода прошлого года на 6 %.

В 2013 году выявлено 141 подпольных цеха по производству алкогольной продукции, в 2014 году – 146, в 2015 году – 175, за первое полугодие 2016 года – 85, что больше на 3% аналогичного периода прошлого года. Пресечена деятельность организованных групп, совершивших правонарушения, связанные с незаконным производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в 2013 году – 13, в 2014 году - 16, в 2015 году - 82.

Если в 2013 году было выявлено 94,5 тыс. лиц, совершивших правонарушения, связанные с незаконным производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, до в 2015 году было выявлено таких лиц 106,6 тыс. За 1 полугодие 2016 года было выявлено 56,8 тыс., что больше аналогичного периода прошлого года на 7 %.

С момента вступления в действия положений законодательства РФ об обязательном внесудебном изъятии оборудования, используемого для незаконного производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, изъято 2 405 единиц технологического оборудования (весом более 1700 тонн) со 131 объекта нелегального

производства спирта и алкоголя.

Продолжает изыматься огромное количество нелегального спирта и алкогольной продукции, произведенных без лицензии. Так, в 2013 году было изъято 0,7 млн. дал спирта и 1,6 млн. дал алкогольной продукции; в 2014 году - 1 млн. дал спирта и 3,1 млн. дал. алкогольной продукции; в 2015 году - 0,9 млн. дал спирта и 2,7 млн. дал алкогольной продукции; за первое полугодие 2016 года - 0,4 млн. дал спирта и 1 млн. дал алкогольной продукции.

Основными причинами роста числа правонарушений в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции является, прежде всего, высокая доходность незаконной деятельности и относительно низкий уровень ответственности.

Учитывая, что правоохранительными и контролирующими органами с учетом имеющихся у них ресурсов выявляется до 10 % от реально существующих объектов незаконной деятельности и нелегальных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции нелегальный алкогольный рынок приносит ежегодно более 100 млрд. рублей доходов его участникам в денежном эквиваленте, а вышеуказанные статистические данные позволяют сделать вывод о том, что нелегальный рынок продолжает расти, как по объему, так и по доходам.

При этом в настоящее время за осуществление деятельности без лицензии, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо сопряжено с извлечением дохода в крупном размере, предусмотрена уголовная ответственность по статье 171 Уголовного кодекса Российской Федерации в виде наказания штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо арестом на срок до шести месяцев.

Размер санкций несоизмерим с доходами, получаемыми от деятельности без лицензии, и, соответственно, не может рассматриваться как превентивная мера, направленная на предотвращение указанных деяний, а также на их сокращение.

Учитывая нарастающие масштабы проблемы нелегального оборота алкогольной продукции, предлагается усилить уголовную ответственность за деятельность без лицензии.

Так, законопроектом предлагается выделить указанный состав преступления в качестве специального по отношению к статье 171 Уголовного кодекса Российской Федерации, установив повышенный размер штрафа за его совершение.

Кроме того, законопроектом предлагается установить, что крупным размером в проектируемой статье 171³ Уголовного кодекса Российской Федерации признается стоимость этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, производство и (или) оборот которых осуществляется без соответствующей лицензии, превышающая триста тысяч рублей.

Указанная сумма рассчитана, исходя из стоимости минимальной партии алкогольной продукции, возможной к перевозке автомобилем «Газель». Так, указанная автомашина может перевезти 150 коробок водки по 20 бутылок каждая.

Сумма неуплаченного акциза с указанной партии составляет приблизительно триста тысяч рублей.

Кроме того, в целях сокращения объема нелегального оборота алкогольной продукции законопроектом предлагается ввести уголовную ответственность за продажу алкогольной продукции физическими лицами, совершенную неоднократно.

Согласно статье 327¹ Уголовного кодекса Российской Федерации за изготовление в целях сбыта или сбыт поддельных акцизных марок либо федеральных специальных марок для маркировки алкогольной продукции либо поддельных специальных (акцизных) марок для маркировки табачных изделий предусмотрена ответственность в виде штрафа в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Также частью четвертой указанной статьи за использование для маркировки алкогольной продукции заведомо поддельных акцизных марок либо федеральных специальных марок, а равно использование для маркировки табачных изделий заведомо поддельных специальных (акцизных) марок предусмотрена ответственность в виде штрафа в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок.

В указанную статью дважды в 2013 и 2014 году вносились изменения, направленные на усиление ответственности, однако, статистические данные свидетельствуют о том, что ответственность, установленная действующим законодательством, несоизмеримо меньше по сравнению с прибылью, получаемой нарушителями от такой деятельности и также не может рассматриваться как превентивная мера, направленная на предотвращение указанных деяний.

В ходе контрольных мероприятий, проведенных Росалкогольрегулированием только в первом полугодии 2016 года, изъято свыше 7 млн. единиц поддельных федеральных специальных марок.

В рамках только одного из контрольных мероприятий было изъято 1,5 млн. единиц поддельных федеральных специальных марок. Потери бюджета в случае использования указанных марок составили бы 180 млн. рублей, а незаконный доход от продажи алкогольной продукции, маркированной этим количеством марок – 150 млн. рублей.

Количество изымаемых поддельных федеральных специальных марок растет: за I квартал 2016 года было вывезено для уничтожения 126 рулонов поддельных марок, за II квартал 2016 года - 646 рулонов и 21 коробка, а за III квартал 2016 года - 956 рулонов и 43 коробки.

На количество правонарушений, связанных с выпуском и оборотом продукции, маркированной поддельными федеральными специальными или акцизными марками, изменения уголовного законодательства никак не повлияли. Более того количество таких правонарушений, не взирая на внесенные

в 2013 и 2014 году изменения, увеличилось. По сравнению с 2012 годом более чем в 3 раза (с 1091 в 2012 году до 3311 в 2015 году), а за 6 месяцев 2016 года рост составил еще 11 %.

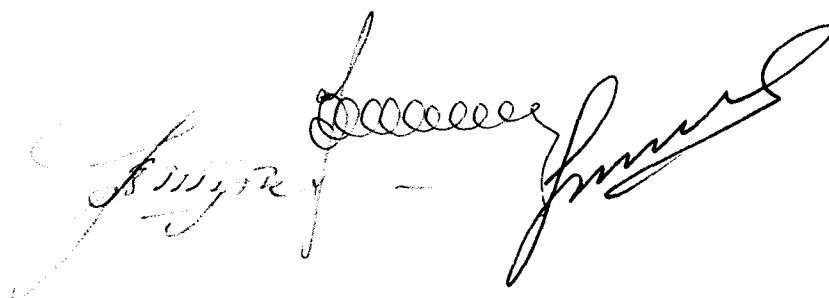
Приведенные данные свидетельствуют о значительном объеме оборота поддельных федеральных специальных марок, и подтверждают тот факт, что действующие санкции за изготовление, сбыт и использование поддельных марок не позволяют сократить количество указанных правонарушений.

Учитывая высокую общественную опасность, связанную с указанными деяниями, предлагается усилить уголовную ответственность за изготовление и использование поддельных акцизных марок и федеральных специальных марок, дополнив статью 327¹ Уголовного кодекса Российской Федерации новыми частями пятой и шестой, устанавливающими дополнительные квалифицирующие признаки деяний, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 327¹ Уголовного кодекса Российской Федерации.

Законопроект соответствует Договору о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений законопроекта будет способствовать усилению ответственности за нелегальный оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, являющихся подакцизными товарами, а также принесет дополнительные доходы бюджета в виде доходов от уплаты акциза и налога на добавленную стоимость с продукции, которая станет легальной.

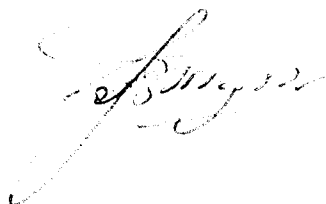
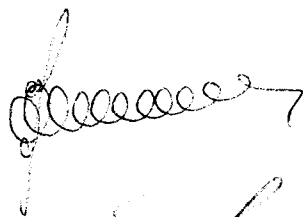
Реализация проекта федерального закона не повлечёт изменения объема полномочий и (или) компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.

The image shows two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is partially obscured by a large, circular stamp that contains illegible text. The signature on the right is more clearly visible and appears to be a stylized name.

ПЕРЕЧЕНЬ

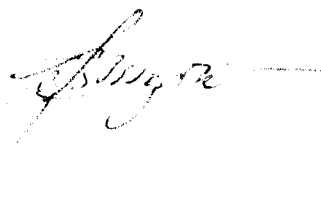
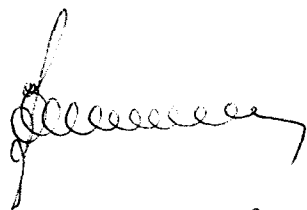
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»

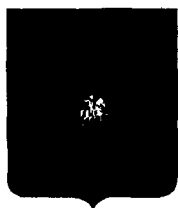
Принятие федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации
и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.





Федеральное Собрание
Российской Федерации

**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

**Председателю Комитета
Совета Федерации по бюджету
и финансовым рынкам**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

28. 10.2016 № З-ВС-444/16

С.Н. Рябухину

На № 3.5-07/1536 от 10.10.2016

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ
на проект федерального закона «О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный
кодекс Российской Федерации»**

В соответствии со статьёй 8 Федерального закона от 13 июня 1996 г. № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации в части, касающейся внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации.

Законопроект направлен на усиление ответственности за нелегальный оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. С этой целью Уголовный кодекс Российской Федерации предлагается дополнить новыми статьями, предусмотрев в них ответственность за незаконное производство и (или) оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, если их стоимость превышает 300 тысяч рублей (проектная статья 171³ УК РФ) и за продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, совершённую неоднократно (проектная статья 171⁴ УК РФ). Кроме того, законопроектом предусмотрено внесение изменений в статьи 104¹, 170², 171 и 327¹ УК РФ.

Затронутая авторами законопроекта проблема нелегального оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и связанных с ним негативных последствий для общества и государства, бесспорно, актуальна и обуславливает необходимость поиска и создания новых правовых механизмов её разрешения. Вместе с тем по представленному законопроекту имеется ряд замечаний.

Согласно диспозиции проектной статьи 171³ УК РФ ответственность предлагается предусмотреть за ~~производство и (или)~~ оборот этилового спирта,

Аппарат Совета Федерации Управление информационных технологий и документооборота	
Дата: <u>31.10.2016</u>	Время: <u>11:11</u>
№ <u>36349</u>	



алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии, за исключением случаев, предусмотренных частями 5 и 6 статьи 171¹ УК РФ.

При этом следует учитывать, что в частях 5 и 6 статьи 171¹ УК РФ ответственность установлена, в частности, за производство, приобретение, хранение, перевозку в целях сбыта или продажу немаркированной алкогольной продукции.

Анализ и сопоставление проектной и действующей норм выявляют различия в формулировании объективной стороны этих деяний и отсутствие в диспозиции проектной статьи 171³ УК РФ чётко определённых признаков состава преступления, что приведёт к возможности неоднозначного истолкования и, следовательно, произвольного применения новой нормы.

Так, в проектной норме говорится о производстве указанной продукции *вне зависимости от цели сбыта*, тогда как в действующей статье – о производстве и иных действиях, совершённых в целях сбыта; в проектной норме не раскрывается содержание понятия «оборот».

Анализируя данные статьи, можно прийти к выводу, что при определённых условиях действия *без лицензии* в отношении *маркированной* алкогольной продукцией будут наказываться значительно строже, чем действия в отношении *немаркированной* алкогольной продукции, также осуществляемые *без лицензии* (размеры наказания виде штрафа в санкциях проектной статьи существенно больше).

Таким образом, диспозиция проектной статьи 171³ УК РФ не отвечает требованиям определённости, ясности и недвусмысленности правовых норм и их согласованности в системе действующего правового регулирования.

Содержание пояснительной записки к законопроекту не вносит ясности в рассматриваемый вопрос, поскольку в ней указано, что проектная статья будет выступать в качестве специальной только по отношению к статье 171 УК РФ, а её соотношение со статьёй 171¹ УК РФ не анализируется.

В проектной статье 171⁴ УК РФ предлагается предусмотреть ответственность за продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции (за исключением случаев, предусмотренных статьёй 151¹ УК РФ) *физическим лицом* (часть 1) и *лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица* (часть 2), если эти деяния совершены неоднократно.

Следует отметить, что из текста законопроекта не ясно, какая именно продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции (в нарушение каких именно требований закона), должна признаваться уголовно наказуемой. В диспозиции статьи отсутствует указание на незаконность деяния (его описание), и она изложена столь широко, что под её действие подпадают как деяния, признаваемые в настоящее время незаконными, например, продажа немаркированной алкогольной продукции (части 5 и 6 статьи 171¹ УК РФ,



часть 4 статьи 15.12 КоАП РФ), розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции, совершённая с нарушением правил её продажи (статья 14.16 КоАП РФ), так и законные действия, например, физического лица-продавца, заключившего трудовой договор с организацией, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции на основании соответствующей лицензии и соответствии с иными требованиями закона.

В примечании к проектной статье разъясняется, что незаконная продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции признаётся совершённой неоднократно, если она имеет место в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию (условие наступления уголовной ответственности). Между тем здесь также не указывается, за какое именно деяние лицо должно быть подвергнуто административному наказанию.

В качестве специального субъекта преступления, сформулированного в проектной статье 171⁴ УК РФ, указано физическое лицо (часть 1) и лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (часть 2).

Согласно статье 19 УК РФ уголовной ответственности подлежит только вменяемое физическое лицо, достигшее установленного уголовным законом возраста. В связи с этим предложение дифференцировать ответственность в зависимости от того, совершено ли правонарушение физическим лицом, являющимся, например, индивидуальным предпринимателем или работником торговой организации, представляется излишним. Тем более что, по смыслу проектной нормы, действия руководителя организации – юридического лица в отличие от аналогичных действий индивидуального предпринимателя могут быть квалифицированы только по части 1 проектной статьи 171⁴ УК РФ.

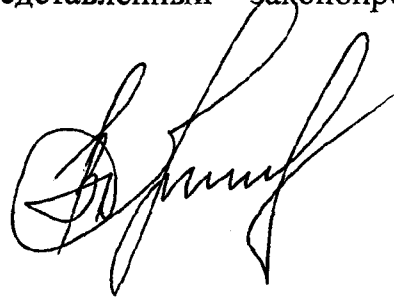
Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171 «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» к лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, помимо индивидуальных предпринимателей относит организации, крестьянские (фермерские) хозяйства без образования юридического лица. В связи с этим в случае принятия законопроекта указанный термин нуждался бы в специальном разъяснении для целей уголовного закона.

Кроме того, следует отметить, что по смыслу части 2 статьи 46 УК РФ в санкции уголовной нормы величина штрафа в денежном выражении сопоставляется с заработной платой или иным доходом осуждённого за определённый период времени. При этом если размер штрафа в денежном выражении имеет нижний предел, то и для периода времени также должен быть определён нижний предел. Однако в санкциях большинства проектных норм эти правила не соблюдаются.



В санкции части 6 проектной статьи 327¹ УК РФ основное и дополнительное наказание в виде штрафа, который определяется исходя из заработной платы или иного дохода осуждённого, предлагается установить в размере «за период до *шести* лет». Такой размер штрафа не согласуется с требованиями части 2 статьи 46 УК РФ, согласно которой этот вид штрафа не может превышать заработной платы или дохода осуждённого за *пять* лет.

С учётом изложенного представленный законопроект нуждается в существенной доработке.



В.А. Давыдов





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 06 » декабря 2016 г.

№ 9204п-П11

МОСКВА

Члену Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Н.Рябухину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 3.5-07/1536 от 11 октября 2016 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный
кодекс Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу
членами Совета Федерации Е.В.Бушминым, С.Н.Рябухиным и В.Б.Шубой**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - УК) статьями 171³ и 171⁴, установив ответственность за незаконное производство и (или) оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также незаконную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Законопроект направлен на усиление ответственности за нелегальный оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в связи с чем заслуживает внимания.

При этом необходимо отметить, что штраф в размере от двух до трех миллионов рублей в санкции части первой статьи 171³ УК (в редакции законопроекта) при нижнем пороговом значении крупного размера реализуемых без лицензии этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции триста тысяч рублей представляется чрезмерным.

Аппарат Совета Федерации Управление информационных технологий и документооборота
Дата: 07.12.2016 время: 10:54
№ 41731

26120158.doc



Аналогичное замечание относится также к размеру штрафа, который предлагается закрепить в санкции части второй рассматриваемой нормы за совершение деяний в особо крупном размере.

При этом в настоящее время частями пятой и шестой статьи 171¹ УК установлена ответственность за производство, приобретение, хранение, перевозку в целях сбыта или продажу немаркированной алкогольной продукции, подлежащей обязательной маркировке акцизными марками либо федеральными специальными марками, совершенные в крупном и особо крупном размерах.

Таким образом, суммы крупного размера ущерба, а также санкции в рассматриваемых нормах следует соотнести друг с другом.

В диспозициях частей первой и второй статьи 171⁴ УК (в редакции законопроекта) отсутствует указание на незаконный характер криминализируемых деяний, что допускает привлечение к ответственности неопределенного круга физических лиц, в том числе продавцов алкогольной продукции, а также сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих указанную деятельность на законных основаниях.

Согласно примечанию к статье 171⁴ УК (в редакции законопроекта) незаконная продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции признается совершенной неоднократно, если она совершена в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию.

Вместе с тем из его содержания неясно, совершение какого именно административного правонарушения, предшествующее незаконной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, должно считаться основанием для привлечения лица к уголовной ответственности по предлагаемой законопроектом статье 171⁴ УК.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект с учетом высказанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько