

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 марта 2015 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

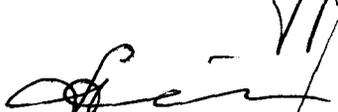
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)»».

Прошу определить ответственным по данному законопроекту Комитет Государственной Думы по финансовому рынку.

Приложение на 6 листах:

1. Текст законопроекта – на 1 листе.
2. Пояснительная записка к законопроекту – на 3 листах.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию – на 1 листе.
4. Финансово-экономическое обоснование – на 1 листе.

С уважением,

 Д.В.Ушаков
 А.Д.Крутов
 О.Г.Дмитриева
 И.Д.Грачев
 Н.Р.Петухова



Вносится депутатами Государственной Думы
Д.В.Ушаковым, А.Д.Крутовым, О.Г.Дмитриевой, И.Д.Грачёвым,
Н.Р.Петуховой

Проект

№ 443 242 - 6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 51, ст. 6673; 2014 2014, № 30 (Часть I), ст. 4230) следующие изменения:

- 1) Пункт 13 части 9 статьи 5 изложить в следующей редакции:
«13) запрет уступки кредитором третьим лицам, не имеющим лицензии на право осуществления банковской деятельности, прав (требований) по договору потребительского кредита (займа);
- 2) В пункте 1 статьи 12 после слов «по договору потребительского кредита (займа) третьим лицам,» дополнить словами «имеющим лицензии на право осуществления банковской деятельности.»

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Настоящий Федеральный закон применяется к договорам потребительского кредита (займа), заключенным после дня вступления его в силу.

Президент
Российской Федерации
В.В.Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)»»

В последнее время в средствах массовой информации увеличилось количество сообщений очевидцев и потерпевших об избиениях, порче имущества, угрозах, шантаже и даже доведении до самоубийства, совершаемых коллекторскими агентствами, т.н. специалистами по возврату долгов.

В настоящий момент деятельность, направленная на возврат во внесудебном порядке задолженности, возникшей по договору потребительского кредита (займа), урегулирована Федеральным законом от 21 декабря 2013 года № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)», в частности, в статье 12 указанного Федерального Закона прямо предусматривается переуступка прав требования по договору потребительского кредита (займа) третьим лицам.

До 1 июля 2014 года, даты вступления в силу Федерального закона от 21 декабря 2013 года № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)», в судебной практике на протяжении длительного периода велся спор о том, можно ли «продавать» кредиты физических лиц коллекторским агентствам, включая в договор о потребительском кредите условие о переуступке прав требования третьим лицам.

Так, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации выступал на стороне банков, которые не только имели право привлекать на условиях агентского договора услуги коллекторских агентств, но и продавали коллекторским агентствам кредиты физлиц путем переуступки прав требования. В то же самое время Верховный Суд РФ (пункт 51 Постановления Пленума ВС РФ от 28.06.2012 года №17) считал, что действующее на тот момент законодательство не предусматривало право

банка или иной кредитной организации передавать право требования по кредитному договору с потребителем (физическим лицом) лицам, не имеющим лицензии на право осуществления банковской деятельности, если иное не установлено законом или договором, содержащим данное условие, которое было согласовано сторонами при его заключении.

Такой же позиции придерживался Роспотребнадзор (письмо от 23 августа 2011 года №01/10790-1-32).

Действующие положения Федерального закона «О потребительском кредите (займе)» предоставляют кредиторам возможность решать вопрос с кредитом физлиц как с использованием договора уступки прав требования по кредиту, так и агентского договора, заключая их с любыми третьими лицами.

В этом случае физические лица должны будут выплачивать кредит не непосредственно банку как субъекту, наделенному в установленном государством порядке соответствующим специальным правом (лицензия, выдаваемая Банком России), и несущим законные обязанности перед потребителем – физическим лицом, оформившим кредит, а коллекторскому агентству, работа которых не урегулирована законодательно.

Коллекторские агентства же, «купив» кредит физического лица, естественно имеют намерение на нем заработать, а потому могут включать в задолженность по кредиту не только основной долг и проценты, но и неустойку, и штрафы, и комиссии и прочие суммы, создавая себе, тем самым источник прибыли. Для заемщика, наоборот, такое положение вещей приводит к повышенным тратам, поскольку он вынужден платить и свой реальный долг, и то самое вознаграждение коллекторам, которое они «прячут» в процентах, неустойке и прочих штрафных санкциях.

Повторимся, в последнее время в средствах массовой информации увеличилось количество сообщений о методах работы коллекторских агентств - очевидцев и потерпевших об избиениях, порче имущества, угрозах, шантаже и даже доведении до самоубийства.

Цель настоящего законопроекта заключается в запрете на уступку прав требования по договору потребительского кредита (займа) третьим лицам, не имеющим лицензии на осуществление банковской деятельности. Таким образом, банки смогут привлекать коллекторские агентства по агентскому договору, но переуступать права требования по кредиту могут только другим банкам.

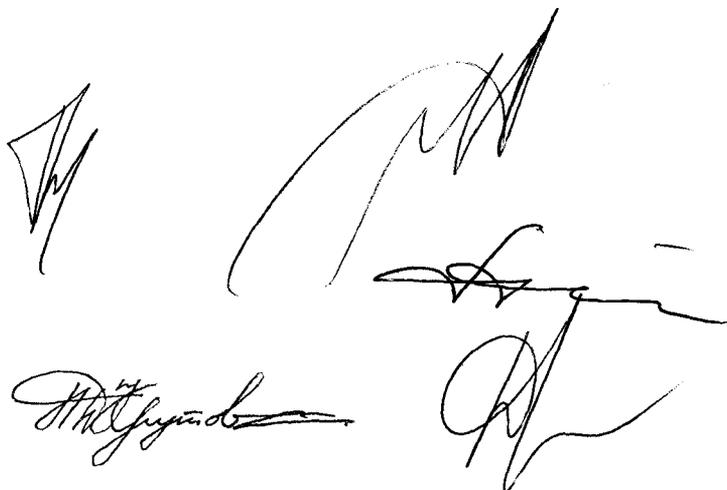
Кроме того, законопроект прямо предусматривает норму о запрете уступки кредитором третьим лицам, не имеющим лицензии на право осуществления банковской деятельности, прав (требований) по договору потребительского кредита (займа), как необходимое индивидуальное условие договора потребительского кредита (займа), которое согласовывается между кредитором и заемщиком.


3

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)»»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)»» не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)»»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)»» не приведет к дополнительным расходам либо выпадающим доходам бюджетной системы РФ.



Handwritten signatures and initials, including a large stylized signature and a smaller signature below it, with a small number '1' to the right.