

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 11 2016 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 1



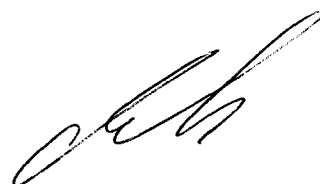
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 16.11.2016 Время 16:06  
№29089-7; 1.1

Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на 1 л. в 1 экз.

4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.



А.А. Гетта



Л.Л. Левин

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
А.А. Гетта и Л.Л. Левиным

Проект  
№ 29088-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

### Статья 1

Часть 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30, ст. 4571; № 50, ст. 7343; 2012, № 53, ст. 7649; 2013, № 23, ст. 2873; № 27, ст. 3452; № 51, ст. 6699; № 52, ст. 6961; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4375) дополнить пунктом шестым следующего содержания:

«б) федеральными государственными унитарными предприятиями, осуществляющими деятельность в сфере распространения массовой информации, имеющими существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, перечень которых утверждается Президентом Российской Федерации,».

## Статья 2

Пункт 3 части 1 статьи 1 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; № 27, ст. 3480; № 52, ст. 6961; 2014, № 23, ст. 2925; № 30, ст. 4225; № 48, ст. 6637; № 49, ст. 6925; 2015, № 1, ст. 11, 51,72; № 10, ст. 1393, 1418; № 29, ст. 4342, 4353, 4375; 2016, № 1, ст. 10, 89; № 11, ст. 1493; № 15, ст. 2058; № 23, ст. 3291) после слов «унитарными предприятиями» дополнить словами «, за исключением федеральных государственных унитарных предприятий, осуществляющих деятельность в сфере распространения массовой информации, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, перечень которых утверждается Президентом Российской Федерации,».

## Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Президент

Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – законопроект) разработан для того, чтобы предусмотреть возможность сохранения в сфере действия Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ (далее – ФЗ-223) отдельных федеральных государственных унитарных предприятий, осуществляющих деятельность в сфере распространения массовой информации, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации (далее – госпредприятия), перечень которых утверждается Президентом Российской Федерации.

С 1 января 2017 года после вступления в силу Федерального закона от 3 июля 2016 года № 321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц» (далее – Федеральный закон) все государственные унитарные предприятия, будут вынуждены изменить процедуры осуществления закупок с процедур, предусмотренных ФЗ-223, на процедуры, предусмотренные Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ (далее – ФЗ-44) и полностью раскрыть информацию о закупочной деятельности.

Вместе с тем специфика деятельности некоторых госпредприятий часто требует проведения закупок в оперативном режиме, в том числе по

приобретению, хранению, эксплуатации оборудования и технических устройств, сырья и материалов, предназначенных для производства и распространения продукции средств массовой информации, что затруднительно по нормам ФЗ-44.

С переходом госпредприятий на закупочную деятельность в соответствии с требованиями ФЗ-44, ими будет утрачена возможность оперативного осуществления закупок для своих нужд, представительств и обособленных подразделений за рубежом, ограничены основания для закупок у физических лиц, затруднена возможность закупки конкретного, требуемого для деятельности госпредприятия товара.

В частности, исполнение требований ФЗ-44 о необходимости размещения всей информации в Единой информационной системе может противоречить требованиям специального законодательства о средствах массовой информации, Жесткие требования ФЗ-44 могут воспрепятствовать распространению продукции средств массовой информации, что в соответствии с законодательством о средствах массовой информации – также не допускается.

Специфика работы средств массовой информации подразумевает незамедлительное реагирование на происходящие в мире события и их оперативное освещение, для организации которых необходимо провести закупочные процедуры по ФЗ-44, который жестко регламентирует сроки для всех процедур закупок, в том числе и для внесения соответствующих оперативных изменений в план-график заказчика. Соответственно, исполнение данных требований закона практически сделает невозможным оперативное освещение событий средствами массовой информации. Например, будет невозможен оперативный выезд на место события, обеспечение жильем, транспортом, оборудованием и т.д. Данные обстоятельства повлекут за собой ограничение конкуренции в отношении госпредприятий по сравнению с аналогичными коммерческими предприятиями.

Также, неопределенность времени и места появления освещаемых событий, делает невозможным оперативное обоснование начальной (максимальной) цены контракта, являющейся необходимым атрибутом

закупки в соответствии с ФЗ-44.

Как показывает практика, нормы ФЗ-44 делают участие в процедурах закупки непривлекательными для физических лиц, ввиду сложности оформления заявок, обязанности внести обеспечение исполнения заявки и (или) обеспечения исполнения контракта, жестких договорных условий и т.д. При этом, в случае участия в таких процедурах вместо физических лиц юридических (например, в виде агентов), данное обстоятельство повлечет за собой удорожание, то есть дополнительное расходование средств госпредприятия.

В условиях ФЗ-44 для госпредприятий будет исключена возможность установления конкретных требований (указание на товарный знак) в отношении закупаемого товара. В сфере распространения массовой информации необходимость закупать конкретный товар зачастую обусловлена различными соглашениями, в том числе с зарубежными партнерами, в рамках функционирования представительств и обособленных подразделений за рубежом. Нередко зарубежные партнеры диктуют условия, определяющие возможность освещения той или иной информации. Данные факторы негативным образом повлияют на конкурентные преимущества госпредприятий.

Сохранение для госпредприятий процедур закупок в соответствии с ФЗ-223 позволит не допустить потерю оперативности и гибкости в условиях, требуемых для своевременного и качественного распространения средств массовой информации, не будет связано со снижением эффективности закупок, сохранит требования о соблюдении конкретных процедур, приоритетности закупок у малого и среднего бизнеса, действующие механизмы контроля.

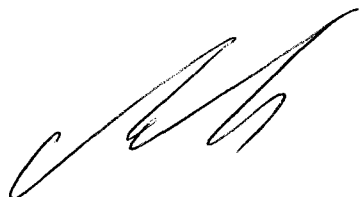
Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.





## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 1  
Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами  
юридических лиц» и статью 1 Федерального закона «О контрактной системе  
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и  
муниципальных нужд»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 1  
Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами  
юридических лиц» и статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в  
сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и  
муниципальных нужд» не потребует дополнительных расходов средств  
федерального бюджета.

