

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 ЯНВАРЯ 2015г.

№ \_\_\_\_\_



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 15.01.2016 Время 17:52  
№974788-6; 1.1

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С. Е. НАРЫШКИНУ**

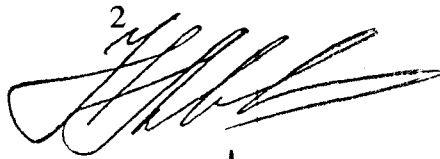
**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносится проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» в порядке реализации права законодательной инициативы.

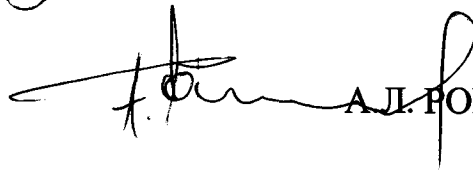
- Приложения:
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» на 2 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.
  3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
  5. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

С.М. МИРОНОВ

М.В. ЕМЕЛЬЯНОВ

24  


Н.В. ЛЕВИЧЕВ



А.Л. РОМАНОВИЧ

Вносится депутатами Государственной Думы  
С.М. Мироновым, М.В. Емельяновым,  
Н.В. Левичевым, А.Л. Романовичем

Проект 974788-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статью 11 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации»

Внести в статью 11 Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» (Ведомости СНД и ВС РФ, 1993, № 17, ст. 594, Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 16, ст. 1861; 1996, № 50, ст. 5610; 1999, № 23, ст. 2808; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 10, ст. 763; 2006, № 27, ст. 2877; 2007, № 1, ст. 29; № 50, ст. 6245; 2008, № 29, ст. 3418; № 49, ст. 5748; 2011, № 15, ст. 2021; № 17, ст. 2313; № 23, ст. 3256; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 23, ст. 2868; 2014, № 26, ст. 3386, 2015, № 1 (часть I), ст. 57) следующие изменения:

1) дополнить новыми частями четвертой и пятой следующего содержания:

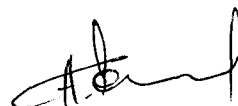
«В отношении пересекающих Государственную границу лиц, которые в течение 60 и более дней находились в странах с повышенным уровнем террористической опасности, осуществляется дополнительный контроль.

Перечень стран, указанных в части четвертой настоящей статьи, а также содержание, средства и методы дополнительного контроля определяются в порядке, установленном Президентом Российской Федерации.»;



2) части четвертую-восьмую считать соответственно частями шестой-десятой.

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в статью 11 Закона Российской Федерации**  
**«О Государственной границе Российской Федерации»**

По имеющейся информации, на стороне запрещенной террористической организации «Исламское государство» (далее – ИГИЛ) воюют по разным данным около 10 тысяч русскоязычных боевиков, из них одновременно в рядах ИГИЛ находится примерно 5 - 8 тысяч русскоязычных боевиков, еще 2 - 5 тысяч находятся на отдыхе и в лагерях подготовки. Сам факт наличия в рядах террористической организации такого количества лиц, владеющих русским языком, делает угрозу распространения идеологии ИГИЛ на территории России крайне высокой.

В случае возврата даже части этих людей в Российскую Федерацию террористическая угроза на территории страны может резко возрасти.

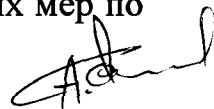
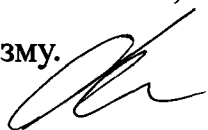
Уже сейчас необходимо предпринять комплекс мер по недопущению распространения данной идеологии на территории России.

Кроме того, произошедшие за последнее время в мире события, связанные с осуществлением чудовищных террористических актов, придают особую актуальность решению этой проблемы.

Представленным законопроектом предлагается законодательно закрепить в качестве превентивной меры - возможность осуществления дополнительного контроля в отношении лиц, пересекающих Государственную границу Российской Федерации, которые в течение 60 и более дней находились в странах с повышенным уровнем террористической опасности.

Перечень стран с повышенным уровнем террористической опасности, а также содержание, средства и методы дополнительного контроля предлагается определять в порядке, установленном Президентом Российской Федерации.

Данная превентивная мера будет способствовать пресечению любой противоправной деятельности на территории Российской Федерации лиц, прошедших обучение в террористических организациях, а также повышению эффективности правоохранных, административно-правовых и иных мер по противодействию терроризму.



Разработка и принятие данного законопроекта полностью соответствует целям и задачам Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» потребует издания нормативного правового акта Президента Российской Федерации, устанавливающего порядок определения перечня стран с повышенным уровнем террористической опасности, а также содержания, средств и методов дополнительного контроля в отношении лиц, пересекающих Государственную границу.

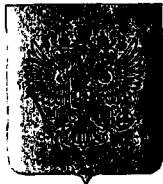
**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
проекта федерального закона «О внесении изменений  
в статью 11 Закона Российской Федерации  
«О Государственной границе Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов средств федерального бюджета, поскольку финансирование расходного обязательства по обеспечению защиты Государственной границы в соответствии с Законом РФ «О Государственной границе РФ» уже осуществляется.

В случае определения Президентом РФ порядка осуществления дополнительного контроля, требующего дополнительных расходов средств федерального бюджета, объем указанных средств в установленном порядке может быть предусмотрен в федеральном бюджете.

The bottom right section of the document contains four handwritten signatures in black ink. The signatures are stylized and appear to be of different individuals. One signature is the largest and most prominent, located in the upper right of this section. Below it and to the left are two smaller signatures, and to the right is another smaller signature. In the bottom right corner, there is a fourth, smaller signature.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 29 » декабря 2015 г.

№ 9037п-П4

МОСКВА

✓  
Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.М.Миронову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № МСМ-2/1038/143734 от 17 ноября 2015 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 11  
Закона Российской Федерации "О Государственной границе  
Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу  
депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации Правительством Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона с учетом финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается закрепить обязательное осуществление дополнительного контроля в отношении лиц, пересекающих государственную границу Российской Федерации, которые в течение 60 и более дней находились в странах с повышенным уровнем террористической опасности. Перечень таких стран, содержание, средства и методы такого контроля предлагается определять в порядке, установленном Президентом Российской Федерации.

Вместе с тем автором законопроекта не приводятся сведения, в том числе статистические данные и анализ правоприменительной практики, подтверждающие неэффективность установленного порядка осуществления пограничного контроля в отношении лиц, пересекающих государственную границу Российской Федерации, и обосновывающие необходимость внесения предлагаемых изменений.

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 30.12.2015 Время 09:28  
№966362-6; 5.4

25121182.doc

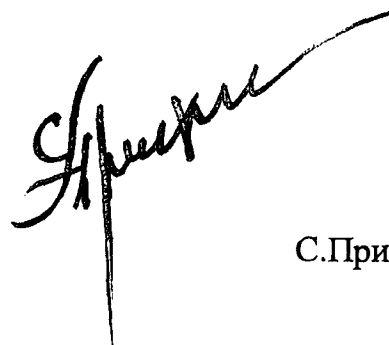


Установленный порядок позволяет оперативно реагировать на быстро меняющуюся международную обстановку (в том числе с учетом террористической опасности), а предлагаемые изменения снизят оперативность и эффективность организационных мер при изменении международной ситуации.

Кроме того, осуществление дополнительного контроля в отношении малолетних детей, лиц пожилого возраста, которые находились на территории государства с повышенным уровнем террористической опасности по вынужденным обстоятельствам (болезнь, уход за больным родственником), а также лиц, которые находились в таких государствах в служебной командировке, является избыточным.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько