

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

8 октября 2015 г.

№ 177-3/42

Председателю Государственной  
Думы ФС РФ Нарышкину С. Е.

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции РФ вношу на рассмотрение Государственной Думы ФС РФ проект федерального закона «О компенсации гражданам России потери реальных накоплений».

Приложение:

1. Текст проекта федерального закона на 2 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 листах.
3. Перечень законодательных актов на 1 листе.
4. Финансово-экономическое обоснование на 8 листах.
5. Заключение Правительства РФ на 2 листах.

Итого: 16 листов.

Депутат Государственной Думы ФС РФ



А. В. Потапов

Исп. Рыбников В. В.  
8(495)692-75-62



252109 162107  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 08.10.2015 Время 14:16  
№896800-6; 1.1

Вносится депутатом ГД ФС РФ Потаповым А. В.

ПРОЕКТ

№ 896800-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О КОМПЕНСАЦИИ ГРАЖДАНАМ РОССИИ ПОТЕРИ РЕАЛЬНЫХ НАКОПЛЕНИЙ

В целях компенсации потери гражданами РФ части реальных накоплений вследствие резкого падения бивалютной корзины ЦБ РФ в 2014 году, произвести в 2015 - 2016 годах компенсационные начисления на депозитные банковские вклады граждан России в рублях, именуемые далее «вклад», по договорам вкладов, действующих на 31 декабря 2014 года или прекративших действие в течение 2014 года.

1. Размер компенсационного начисления на вклад определяется как сумма вклада на дату 31 декабря 2014 года или на дату прекращения действия договора вклада в 2014 году, если действие договора вклада было прекращено раньше 31 декабря 2014 года, умноженная на коэффициент компенсации, рассчитываемый индивидуально для каждого вклада.

2. Сумма вклада, используемая для расчета компенсационного начисления, ограничивается в соответствии с правилами ограничения размера страхового возмещения, изложенными в пунктах 1-5 статьи 11 Закона "О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации" от 23.12.2003 N 177-ФЗ в ред. Федеральных законов от 13.10.2008 № 174-ФЗ, от 22.12.2014 № 432-ФЗ, от 29.12.2014 № 451-ФЗ. Если действие договора вклада прекращено в 2014 году ранее 29.12.2014, то сумма вклада, используемая для расчета компенсационного начисления, не должна превышать 700 тысяч рублей, для остальных вкладов, подлежащих компенсации, сумма вклада, используемая для расчета компенсационного начисления, не должна превышать 1400 тысяч рублей.

3. Методика расчета коэффициента компенсации разрабатывается Правительством РФ в соответствии со следующими исходными положениями:

3.1. Коэффициент компенсации должен быть пропорционален относительному изменению курса бивалютной корзины, определяемой ЦБ РФ, за период действия договора вклада в 2014 году, начиная с даты заключения договора вклада и до даты прекращения действия договора вклада включительно. Если договор вклада заключен ранее 01.01. 2014 года, то в качестве начальной даты периода считается 01.01.2014 года. Если действие договора вклада не было прекращено до 31 декабря 2014 года, то в качестве конечной даты периода считается 31 декабря 2014 года.

3.2. Коэффициент компенсации должен учитывать рост цен на основные продукты питания и промышленные товары и составлять не менее, чем 30% от

относительного изменения курса бивалютной корзины ЦБ РФ, определенного в соответствии с пунктом 3.1. Для вкладчиков, у которых на 31 декабря 2014 года единственным источником дохода являлась пенсия и другие социальные пособия, коэффициент компенсации должен составлять не менее, чем 50% от относительного изменения курса бивалютной корзины ЦБ РФ.

3.3. Если доход, получаемый по вкладу в процентах, выше ставки рефинансирования ЦБ на дату прекращения действия договора вклада, то коэффициент компенсации по данному вкладу должен быть уменьшен на разность дохода, получаемого по данному вкладу в процентах, и ставки рефинансирования ЦБ на дату окончания периода действия договора вклада в 2014 году, определенного в соответствии с пунктом 3.1.

4. Компенсационные начисления сохраняются на специальных депозитных счетах, открываемых по заявлениям граждан РФ, заключивших договора вкладов, подлежащих компенсации, на год под процент, не ниже ставки рефинансирования ЦБ РФ, с возможностью снятия средств по окончании срока хранения начисленной суммы на депозитном счете. Порядок и сроки проведения компенсационных начислений разрабатывается Правительством РФ не позднее, чем через 3 месяца после даты вступления в силу настоящего Закона.

5. Правительству РФ предусмотреть в бюджетах на 2015-2016 годы выделение средств на проведение компенсационных начислений.

 / А. В. Потанин /

**Пояснительная записка**  
к проекту федерального закона  
**«О компенсации гражданам России потери реальных накоплений»**

Резкое падение курса бивалютной корзины ЦБ РФ в конце 2014 года почти на 50% привело к соответствующему повышению цен не только на импортные товары, но и на российскую продукцию. На конец 2014 года повышение цен составило по различным группам товаров 20-70%, при этом прогнозируется дальнейшее повышение цен, даже при условии стабилизации курса, что связано с закупками импортных товаров, не производимых в России, а также с сокращением запасов импортного сырья, используемого при производстве отечественной продукции. В результате, повышение цен составит, в среднем, не менее 40% по сравнению с началом 2014 года.

Основной причиной сложившейся ситуации является проводившаяся в течение 20 лет политика либеральной экономики, превратившая Россию из страны с высокоразвитым научным и технологическим потенциалом в сырьевой придаток западных стран, зависящий от конъюнктуры цен на продукцию нефтяного комплекса. Номенклатура производимой отечественной продукции сократилась по различным отраслям в 5 -20 раз, основная часть продукции использует импортные ингредиенты. Действия Правительства РФ в финансовой и экономической областях привели к экономическому застою и последующему резкому падению курса рубля. Последней каплей стали непродуманные меры финансовой поддержки банков и предприятий в условиях невозможности получения внешних кредитов. Планируемые вливания в банковскую систему необеспеченных финансовых средств приведет к дальнейшему падению курса рубля и обесцениванию рублевых накоплений населения.

В результате падения курса рубля основной потерпевшей стороной, как всегда, оказалось население России, поверившее призывам Правительства РФ сохранять свои средства в рублевых депозитах. По информации Агентства по страхованию вкладов, рынок банковских вкладов на конец 2014 года составил около 20 триллионов рублей. Оценка потерь населения, приведенная в финансово-экономическом обосновании законопроекта, составляет 7 трл. рублей или 16% от годового ВВП. При этом, основная нагрузка легла на граждан, не закрывших свои рублевые вклады в период ажиотажного перевода рублей в иностранную валюту, и тем самым поддержавших своими накоплениями экономику России. Наиболее тяжелая нагрузка легла на пожилые слои населения, не имеющие источников дохода, кроме пенсии, и живущие на накопленные средства.

Фактически, произошло принудительное отчуждение накопленных средств граждан в особо крупном размере, в результате неэффективных действий или бездействия государственных органов, что требует, в соответствии со статьей 35 Конституции РФ, равноценного возмещения.

Предлагаемый проект федерального закона РФ направлен на принятие мер по частичному возмещению потерь реальных накоплений граждан России, сохранивших рублевые депозитные вклады, путем производства компенсационных начислений на рублевые вклады, действовавшие в 2014 году. Размер компенсационных начислений определяется коэффициентом компенсации, умноженным на сумму вклада. Коэффициент компенсации рассчитывается индивидуально для каждого вклада и должен быть пропорционален изменению бивалютной корзины ЦБ РФ за период действия договора вклада, а также учитывать фактическое повышение цен.

Рост стоимости товаров, очевидно, коррелирует с ростом курса бивалютной корзины ЦБ РФ, это показала практика последних двух месяцев. Эту зависимость можно отследить для различных групп потребительских товаров и определить среднестатистический коэффициент корреляции. Собственно, в этом и заключается методика расчета коэффициента компенсации, которую должно разработать Правительство РФ. Но, чтобы этот коэффициент не был установлен слишком низким, в закон внесены ограничения на минимальное значение коэффициента. Процент компенсационных начислений должен быть не менее 30 % от относительного падения бивалютной корзины ЦБ РФ, а по вкладам пенсионеров и других незащищенных слоев населения не менее 50%. Приведенные минимальные значения коэффициентов выбраны по результатам мониторинга изменения цен на основные потребительские товары в 2014 году и в январе 2015 года.

При расчете коэффициента компенсации учитывается доход, получаемый по вкладу, если процент дохода превышает ставку рефинансирования ЦБ РФ. В этом случае коэффициент компенсации уменьшается на разность между процентом дохода по вкладу и ставкой рефинансирования, что поставит в равные условия тех, кто гнался за высокими процентами и тех, кто сохранял свои вклады в банках.

Например:

1. Пусть гражданин открыл годовой вклад под 11% годовых на сумму 2000000 рублей 1-го сентября 2014.

Курс бивалютной корзины ЦБ РФ на дату открытия вклада — 42,2 рубля, на 31.12.2014 года — 61,7 рубля.

Относительное изменение курса:  $(61,7 - 42,2) / 42,2 = 46,2\%$

Минимальный размер коэффициента компенсации составит:  $30\% * 46,2\% = 13,9\%$

Сумма, на которую начисляется компенсация, ограничивается максимальным размером страхового возмещения на 31.12.2014 г. — 1400 000 рублей

Размер компенсационного начисления:  $1400\ 000 * 13,9\% = 194600$  рублей.

2. Пусть пенсионер открыл годовой вклад под 10% годовых на сумму 200 000 рублей 1-го декабря 2013.

Курс бивалютной корзины ЦБ РФ на дату начала периода начисления компенсации 01.01.2014 — 38,7 рубля, на дату прекращения действия договора вклада 1.12.2014 года — 54,8 рубля.

Относительное изменение курса:  $(54,8 - 38,7) / 38,7 = 41,6\%$

Минимальный размер коэффициента компенсации составит :  $50\% * 41,6\% = 20,8\%$

Ставка рефинансирования на 01.12.2014 - 8,5%

Уменьшение коэффициента компенсации на превышение дохода по вкладу  $10\% - 8,5\% = 1,5\%$

Сумма, на которую начисляется компенсация — 200 000 рублей

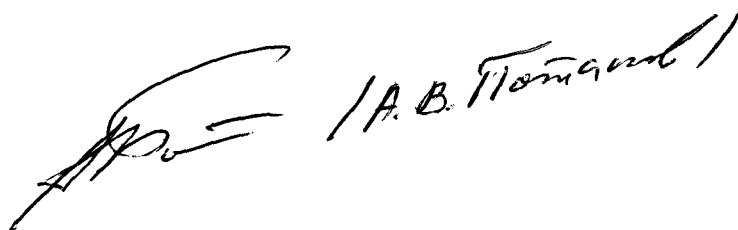
Размер компенсационного начисления:  $200\ 000 * (20,8 - 1,5)\% = 38600$  рублей.

Начисления должны проводиться по аналогии со страховыми выплатами, так как, фактически, потери такого размера можно рассматривать как страховой случай.

В первую очередь должны быть начислены компенсации на небольшие вклады, до 400 тыс. рублей, составляющие около 55 % от общей суммы вкладов, что окажет поддержку основной части малоимущего населения.

Средства для компенсационных начислений должны быть предусмотрены в бюджетах на 2015-2016 года, а также могут быть взяты из других источников, предусмотренных Правительством РФ на поддержание экономики.

Следует отметить социальную важность данного законопроекта, так как его реализация покажет ответственность государства за социальные последствия принимаемых решений, будет соответствовать принципам Конституции РФ в части защиты собственности и социальных прав граждан, позволит укрепить доверие населения к финансовой системе России. Компенсационные начисления, полученные населением, будут аккумулированы в банках и использованы для кредитования предприятий. Фактически, компенсационные начисления являются одним из способов финансирования экономики не через прямые выделения средств банкам и предприятиям, а через механизм компенсации потерь населения. Стабилизация финансовой системы позволит снять ажиотаж закрытия вкладов и перевода средств в иностранную валюту, укрепить курс рубля и снизить ставку рефинансирования ЦБ, что жизненно необходимо для развития производства и сохранения банковской системы.

 А.В. Томашов

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту Федерального закона**  
**«О компенсации гражданам РФ потери реальных накоплений»**

Предлагаемый проект федерального закона РФ направлен на принятие мер, в соответствии со ст. 35 Конституции РФ, по компенсации потерь граждан РФ, связанных с отчуждением накопленных финансовых средств в результате действий или бездействия государственных органов, приведших к резкому росту курса бивалютной корзины ЦБ РФ и уменьшению реальных накоплений населения, путем выплаты компенсационных начислений на вклады, действовавшие в 2014 году. Размер компенсационных начислений определяется коэффициентом компенсации, умноженным на сумму вклада. Сумма вклада, используемая для расчета компенсационного начисления, ограничивается правилами, установленными в п. 2 проекта Закона. Коэффициент компенсации рассчитывается индивидуально для каждого вклада и должен быть пропорционален изменению курса бивалютной корзины ЦБ РФ за период действия договора вклада, а также учитывать фактическое повышение цен.

Оценка потерь реальных накоплений населения, приведенная в приложении 1, составляет **7 трл. рублей**.

Оценка размера компенсации составляет **2,67 трл. рублей**, в том числе:

- по вкладам менее 700 т.р. – **1,78 трл.р.**
- в том числе по вкладам неработающих пенсионеров - **0,73 трл.р**
- по вкладам свыше 700 т.р. – **0,89 трл.р.**

Компенсационные начисления выплачиваются из бюджетных средств, а также из других средств, предусмотренных Правительством РФ на поддержание экономики, и направляются на специальные депозитные счета, открываемые гражданам с возможностью снятия средств с этих счетов не ранее, чем через год. Это позволит избежать инфляционного всплеска из-за компенсационных выплат.

Как показала практика последних двух месяцев, рост цен коррелирует с ростом курса бивалютной корзины ЦБ РФ. Эту зависимость можно отследить для различных групп товаров и определить среднестатистический коэффициент корреляции. Разработка методики расчета коэффициента компенсации возложена на Правительство РФ.

Схема компенсации гражданам РФ потери реальных накоплений, предложенная в проекте Закона, позволяет решить следующие задачи:

- защиту собственности и социальных прав граждан в соответствии с Конституцией РФ;

- укрепление доверия населения к финансовой системе России РФ,

- увеличение покупательной способности граждан, что положительно повлияет на деятельность предприятий, производящих и реализующих потребительскую продукцию, а также на состояние экономики в целом

- снятие ажиотажного спроса на иностранную валюту и укрепление бивалютной корзины ЦБ РФ;

- внедрение нового способа финансовой поддержки экономики не за счет прямого вливания финансовых средств в банки или в предприятия, а кредитование банков и предприятий через вклады населения, что позволит более эффективно использовать финансовые средства, уменьшит возможность использования административного ресурса при распределении средств и позволит населению сохранить часть реальных накоплений, потерянных за счет скачка инфляции.

Средства, израсходованные на компенсацию будут находиться на специальных счетах вкладчиков, не увеличат инфляцию, и будут использованы, как минимум, в течение года банками, как для поддержки собственной ликвидности, так и для кредитования предприятий.

Сумма расходов на компенсацию сравнима с суммой, направляемой Правительством РФ банкам и предприятиям для прямой поддержки. В случае принятия проекта Закона последующая поддержка предприятий может осуществляться по новой схеме, с учетом интересов населения. Таким образом, для реализации представленного проекта Закона предлагается использовать, в основном, средства, зарезервированные на поддержку экономики, путем распределения этих средств между банками и предприятиями через механизм компенсационных начислений.



## Оценка потерь реальных накоплений населения и размера компенсационных выплат

### Оценка потерь реальных накоплений

Для оценки потерь реальных накоплений населения приведем данные об официальном уровне инфляции в 2014 году и данные о росте цен на основные потребительские товары в течение 2014 года и в январе 2015 года.

1. По отчетам Росстата ([http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/prices/potr/tab-potr1.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/prices/potr/tab-potr1.htm)), инфляция в 2014 году составила 11,4%, инфляция за декабрь 2014 года 3,3%.
2. По данным сайта «Ценомер» (<http://tsenomer.ru/>), рост продуктовой корзины в 2014 году составил 29%, рост продуктовой корзины за декабрь 2014 года 19 %. Повышение цен на бытовую технику и электронику составило от 25 до 70 %
3. По данным сайта ТАСС (<http://tass.ru/infographics/8194>) цены на продовольствие увеличились за 2014 год: куры на 27,1%, свинина на 25%, гречка на 65%, сахар на 24,7%.
4. По данным сайта Яндекс ([https://company.yandex.ru/researches/figures/2014/ya\\_market\\_prices.xml](https://company.yandex.ru/researches/figures/2014/ya_market_prices.xml)), повышение цен на бытовую технику и электронику в 2014 году составило от 25 до 40 %
5. По подсчетам аналитиков DSM Group в 2014 году цены на лекарства в российских аптеках выросли на 12,7%, а в январе 2015 года рост составил до 20%. Суммарный рост цен с начала 2014 года до конца января 2015 года составляет 35,2%. Генеральный прокурор России Юрий Чайка 29 января сообщил о результатах проверки аптечных сетей, в ходе которой были выявлены случаи завышения цен на лекарства на 400%.
6. В январе 2015 года, по данным Росстата, индекс потребительских цен возрос на 5% по отношению к декабрю 2014, при этом рост цен на плодоовощную продукцию составил 22%, на сахар 19%, на крупы 7,4%

Из приведенных данных можно сделать вывод, что реальный рост цен на основные потребительские товары составил в 2014 году 25 - 30% и продолжил свой рост в январе 2015 года еще, как минимум, на 5 -10 %. Суммарный рост цен на основные потребительские товары в январе 2015 года по отношению к январю 2014 года составил, в среднем, 35%.

По данным АСВ (АСВ, [http://www.asv.org.ru/upload/iblock/c1f/awjbm%20wjlp%20arfdufa\\_2013\\_eik.pdf](http://www.asv.org.ru/upload/iblock/c1f/awjbm%20wjlp%20arfdufa_2013_eik.pdf)), размер накоплений населения на депозитных счетах на конец 2014 года составляет 20 трлн. рублей.

С учетом приведенного среднего роста цен по основным потребительским товарам, и размера накоплений населения, суммарные потери реальных накоплений населения на конец января 2015 года по сравнению с январем 2014 года составят:

$$20 \text{ трл.руб} * 35\% = 7 \text{ трл. руб.}$$

## Оценка размера компенсационных выплат

### 1. Источники информации

Исходные данные для расчетов взяты с сайтов:

- Агентства по страхованию вкладов:  
( АСВ, [http://www.asv.org.ru/upload/iblock/c1f/awjbm%20wjilp%20arfdufa\\_2013\\_eik.pdf](http://www.asv.org.ru/upload/iblock/c1f/awjbm%20wjilp%20arfdufa_2013_eik.pdf), )
- QUOTE Росбизнесконсалтинг  
(РБК, [http://quote.rbc.ru/exchanges/demo/cb.5/USDEUR\\_BASKET/daily?show=3M](http://quote.rbc.ru/exchanges/demo/cb.5/USDEUR_BASKET/daily?show=3M)),
- Федеральной службы государственной статистики  
(Росстат, [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics)):

### 2. Исходные данные

В качестве исходных из документа АСВ «Обзор рынка вкладов физических лиц за 2013 год» взяты следующие данные на начало 2014 г:

- общая сумма на депозитных рублевых счетах физических лиц  $S_d = 17$  трл. р;
- прогноз прироста суммы вкладов за 2014 год  $D_{sd} = 3$  трл. р;
- относительная сумма на вкладах, превышающих 700 т.р.  $P_m = 47,6\%$  ;
- процент от суммы страховой ответственности по вкладам, от 700 т.р. до 1 млн.р.  $Sc_7 = 10\%$
- процент от суммы страховой ответственности по вкладам свыше 1 млн.р.  $Sc_{10} = 10\%$
- количество вкладов, открытых в 2013 году и превышающих 1 млн руб., –  $V_{1m} = 247,1$  тыс..
- сумма на вкладах, открытых в 2013 году и превышающих 1 млн руб., –  $S_{1m} = 1\,256,4$  млрд руб;

В качестве исходных данных взяты с сайта QUOTE РБК курсы бивалютной корзины ЦБ РФ на начало и конец 2014 года:

- на 01.01.2014 — Курс1 = 38,7 рубля,
- на 31.12.2014 года Курс2 = 61,7 рублей

Из отчетов Росстата «Общая численность пенсионеров в Российской Федерации» и «Численность работающих пенсионеров ..» взяты следующие данные на 2014 г:

- Общая численность пенсионеров  $P_0 = 43,3$  млн.чел;
- Численность работающих пенсионеров  $P_p = 14,3$  млн.чел;
- Численность работающего и экономически активного населения  $A_k = 75,1$  млн.чел;

### 3. Расчет усредненных минимальных значений коэффициента компенсации

В соответствии с проектом закона, значения коэффициента компенсации определяются индивидуально для каждого вклада и ограничены минимальными значениями для двух групп населения — неработающих пенсионеров и остальных вкладчиков:

- Для вкладчиков, неработающих пенсионеров  $K_p = 0,5 * DK$
- Для остальных вкладчиков  $K_r = 0,3 * DK$
- где  $DK = ( \text{Курс}2 - \text{Курс}1 ) / \text{Курс}1$  — относительное изменение курса бивалютной корзины ЦБ РФ за период действия договора вклада, определяемый в соответствии п. 3.1 проекта Закона;

Для подсчета суммарных финансовых затрат на компенсацию введем понятие усредненных коэффициентов компенсации,  $K_{сп}$  и  $K_{ср}$ , которые представляют собой средние значения коэффициентов для двух групп населения, усредненных по всем вкладам в этой группе:

- $K_{сп} = \text{Sum}i ( K_p(i) ) / \text{Sum}i ( 1 )$ , где  $i$  — вклады вкладчиков пенсионеров);
- $K_{ср} = \text{Sum}j ( K_r(J) ) / \text{Sum}j ( 1 )$ , где  $J$  — вклады остальных вкладчиков);

При усреднении предполагается, что основная часть средств по вкладам, срок которых истек в середине года, переносится вкладчиками на новый вклад, поэтому при расчете усредненных коэффициентов можно считать, что основная часть средств вкладчиков пролежала на вкладах в течение всего срока компенсации, т. е. с 01.01.2014 по 31.12.2014г. Такое предположение допустимо, так как, по данным АСВ, общая сумма вкладов неуклонно возростала в течение 2014 года.

С учетом сделанного предположения, для определения относительного изменения курса бивалютной корзины ЦБ РФ будем использовать курсы бивалютной корзины ЦБ РФ на начало и конец 2014 года :

$DK = ( \text{Курс}2 - \text{Курс}1 ) / \text{Курс}1 = ( 61,7 - 38,7 ) / 38,7 = 0,59$  относительное изменение курса бивалютной корзины ЦБ РФ с 01.01.2014 по 31.12.2014;

Подставляя значение DK, получим:

$K_{сп} = 0,5 * DK = 0,5 * 0,59 = 0,3 = 30\%$  - усредненный минимальный коэффициент компенсации для вкладчиков пенсионеров;

$K_{ср} = 0,3 * DK = 0,3 * 0,59 = 0,18 = 18\%$  - усредненный минимальный коэффициент компенсации для остальных вкладчиков.

В соответствии с проектом Закона, коэффициент компенсации должен быть уменьшен на величину превышения доходности по вкладу относительно ставки рефинансирования, устанавливаемой ЦБ РФ. В среднем, по данным АСВ, превышение процентных ставок в течение года в различных банках составит около 3 %, тогда значения коэффициентов компенсации составят:

$$K_{сп} = 30\% - 3\% = 27\%, \quad K_{ср} = 18\% - 3\% = 15\%,$$

т. е. для вкладчиков - неработающих пенсионеров средний размер коэффициента компенсации составит 27%, для остальных вкладчиков — 15 %

#### 4. Расчет суммы компенсаций

Сумму компенсаций определим отдельно по двум составляющим — для вкладов до 700 т.р. и для остальных вкладов (свыше 700 т.р.). При этом делается предположение, что основная часть вкладов неработающих пенсионеров не превышает сумму 700 т.р.

##### 4.1 Расчет суммы выплат по вкладам до 700 т.р.

Средняя сумма вкладов в течение 2014 года:

$$C_d = (S_d + (S_d + D_{sd})) / 2 = 17 + 1,5 = 18,5 \text{ трл.р.};$$

Средняя сумма вкладов для вкладов до 700 т.р. :

$$C_{d7} = C_d * (1 - P_m) = 18,5 * 0,524 = 9,7 \text{ трл.р.};$$

Предположим, что сумма вкладов для вкладов до 700 т.р. распределена пропорционально между группой неработающих пенсионеров и активным населением. Определим отношение числа вкладчиков из этих групп:

Количество неработающих пенсионеров определяется как разность общего числа пенсионеров и количества работающих пенсионеров:

$$P_n = P_o - P_r = 43,3 - 14,3 = 29 \text{ млн.чел.};$$

Относительное количество вкладчиков - неработающих пенсионеров:

$$P_{но} = P_n / (P_n + A_k) = 29 / (29 + 75,1) = 0,28 = 28\%;$$

Сумма выплат вкладчикам, неработающим пенсионерам:

$$C_{рн} = K_{сп} * C_{d7} * P_{но} = 0,27 * 9,7 * 0,28 = 0,73 \text{ трл.р.};$$

Сумма выплат вкладчикам, активному населению:

$$C_{ак} = K_{ср} * C_{d7} * (1 - P_{но}) = 0,15 * 9,7 * 0,72 = 1,05 \text{ трл.р.};$$

Общая сумма выплат по вкладам до 700 т.р. :

$$C_{рн} + C_{ак} = 0,73 + 1,05 = 1,78 \text{ трл.р.}$$

##### 4.2 Расчет суммы выплат по вкладам свыше 700 т.р.

Расчет выполним, исходя из максимальной суммы страховых выплат в 700 т.р, после чего оценим увеличение суммы выплат за счет увеличения максимальной суммы страховых выплат до 1400 т.р. .

По данным АСВ, сумма страховой ответственности по вкладам свыше 700 т.р. составляла на начало 2014 года:

$$(S_{c7} + S_{c10}) * S_d = (10\% + 10\%) * 17 = 3,4 \text{ трл. р.};$$

С учетом увеличения средней суммы вкладов за 2014 год сумма страховой ответственности по вкладам свыше 700 т.р. составила:

$$(10\% + 10\%) * C_d = 20\% * 18,5 = 3,7 \text{ трл. р.};$$

Сумма выплат по вкладам свыше 700 т.р. Определяется как сумма страховой ответственности для этой части вкладов, умноженная на усредненный коэффициент компенсации:

$$3,7 \text{ трл. р} * K_{\text{ср}} = 3,7 * 0,15 = 0,55 \text{ трл. р.}$$

Увеличение максимальной суммы страховых выплат до 1400 000 рублей в конце 2014 года увеличило страховую ответственность по вкладам свыше 700 тысяч рублей. В связи с тем, что информация о размере страховой ответственности после увеличения максимальной суммы страховых выплат до 1400 000 рублей отсутствует, проведем оценку этой суммы.

Для вкладов в диапазоне сумм от 700 тысяч рублей до 1 млн. рублей увеличение страховой ответственности по вкладу лежит в диапазоне от 0 до 300 тысяч рублей. Примем, что суммы вкладов в этом диапазоне распределены равномерно, тогда средний размер вкладов в этом диапазоне составляет 850 тысяч рублей, а страховая ответственность увеличится пропорционально отношению сумм выплаты после и до увеличения максимальной суммы страховых выплат:

$$Cd(700) = Sc7 * Cd * 850 / 700 = 10\% * 18,5 * 850 / 700 = \mathbf{2,25 \text{ трл. р};}$$

Определим средний размер вкладов для сумм вклада свыше 1млн р. :

$$CS1m = S1m / B1m = 1\,256,4 \text{ млрд руб} / 247,1 \text{ тыс.} = 5,1 \text{ млн р.}$$

При таком среднем размере вкладов можно считать, что суммы основной части вкладов этого диапазона превышают 1 400 000 рублей и, следовательно, сумма компенсационных начислений будет рассчитываться почти для всех вкладов в этом диапазоне, исходя из суммы вклада, равной 1400 000 рублей. В результате повышения максимального размера страховой ответственности с 700 тысяч 1400 000 рублей для вкладов этого диапазона сумма страховой ответственности удвоится и составит:

$$Cd(1000) = 2 * Sc10 * Cd = 2 * 10\% * 18,5 = \mathbf{3,7 \text{ трл. р};}$$

Общая страховая ответственность по вкладам свыше 700 т.р. составит :

$$Cd(700) + Cd(1000) = 5,95 \text{ трл. р};$$

Сумма выплат по вкладам свыше 700 т.р. с учетом повышения максимальной страховой суммы составит:

$$C_{\text{ак}}(700) = (Cd(700) + Cd(1000)) * K_{\text{ср}} = 5,95 * 0,15 = \mathbf{0,89 \text{ трл.р};}$$

## 5. Итоговый результат


Общая сумма компенсационных выплат составит:

- по вкладам менее 700 т.р. – **1,78 трл.р.**
- в том числе по вкладам неработающих пенсионеров - **0,73 трл.р**

- по вкладам свыше 700 т.р. – **0,89 трл.р.**

**ИТОГОВАЯ СУММА КОМПЕНСАЦИОННЫ НАЧИСЛЕНИЙ : 2,7 трл.р.**

При уменьшении минимального значения коэффициента компенсации до 20% для работающего активного населения и 30% для неработающих пенсионеров сумма компенсационных начислений составит 1,8 трл. рублей.




/ А. В. Петанов /

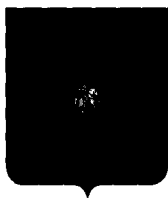
## ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов, подлежащих признанию, утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О компенсации гражданам России потери реальных накоплений».

Принятие Федерального закона «О компенсации гражданам России потери реальных накоплений» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения и принятия иных законодательных актов за исключением внесения изменений в законодательные акты о федеральном бюджете.



А. В. Томанов



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 20 » августа 20 15 г.

№ 5345п-П13

МОСКВА

На № ПАВ-4/128/70534 от 2 июня 2015 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О компенсации гражданам России потери реальных накоплений", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы А.В.Потаповым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается осуществить в 2015 - 2016 годах компенсационные начисления на депозитные банковские вклады физических лиц в рублях по договорам, действующим на 31 декабря 2014 г. или прекратившим действие в течение 2014 года, в целях частичного возмещения реальных потерь доходов населения Российской Федерации, понесенных ввиду резкого роста курса бивалютной корзины Центрального банка Российской Федерации в конце 2014 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет.





Вместе с тем предложения о внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" в представленных материалах не содержатся.

Принимая во внимание бюджетные ограничения, соответствие финансовых возможностей государства ключевым направлениям экономического развития, оптимизацию действующих расходных обязательств, перераспределение бюджетных ассигнований в пользу приоритетных направлений государственной политики, изыскать дополнительные средства федерального бюджета на реализацию законопроекта не представляется возможным.

Кроме того, правоотношения вкладчиков и кредитных организаций, возникающие на основании договора банковского вклада, являются гражданско-правовыми. Условия по таким договорам определяются сторонами самостоятельно с учетом статей 1 и 421 Гражданского кодекса Российской Федерации. Вкладчик, принимая условия заключения договора банковского вклада, по собственной инициативе берет на себя все риски передачи денежных средств в кредитную организацию, в том числе риск возникновения убытков вследствие неблагоприятного изменения курсов валют.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько

