



Государственная Дума ФС РФ

Дата 14.06.2013 Время 10:13

№296007-6; 1.1

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«13» ИЮНЯ 2013 г.

№ 66-30/АВ

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенности классификации, освидетельствования и государственной регистрации маломерных судов, используемых для рыболовства».

- Приложения:
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенности классификации, освидетельствования и государственной регистрации маломерных судов, используемых для рыболовства» на 4 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

Члены Совета Федерации


Г.А. Горбунов


А.Г. Верховский

Вносится членами
Совета Федерации
Г.А. Горбуновым,
А.Г. Верховским

Проект

№ 296007-6

Федеральный закон

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части особенности классификации,
освидетельствования и государственной регистрации
маломерных судов, используемых для рыболовства**

Статья 1

Внести в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2207; 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 52, ст. 5581; 2007, № 46, ст. 5557; № 50, ст. 6246; 2009, N 1, ст. 30; № 29, ст. 3625; 2011, № 25, ст. 3534; № 45, ст. 6335; 2012, № 18, ст. 2128) следующие изменения:

1) в статье 6 пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Государственный надзор за спортивными парусными судами, прогулочными судами, маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, маломерными беспалубными судами длиной менее двенадцати метров и несамоходными судами, эксплуатируемыми без экипажа и используемыми для рыболовства, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.»;

2) в статье 22 абзац 3 пункта 2 изложить в следующей редакции:

«Классификация и освидетельствование спортивных парусных судов, а также маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, маломерных

беспалубных судов длиной менее двенадцати метров и несамоходных судов, эксплуатируемых без экипажа и используемых для рыболовства, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.»;

3) в статье 23 пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Суда, за исключением маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, маломерных беспалубных судов длиной менее двенадцати метров и несамоходных судов, эксплуатируемых без экипажа и используемых для рыболовства, освидетельствуются российскими организациями, уполномоченными на классификацию и освидетельствование судов, или иностранными классификационными обществами на соответствие требованиям международных договоров Российской Федерации.»;

4) статью 27 дополнить пунктом 1.1 в следующей редакции:

«1.1. Подлежащие государственной регистрации маломерные беспалубные суда длиной менее двенадцати метров и несамоходные суда, эксплуатируемые без экипажа и используемые для рыболовства должны иметь судовой билет.»;

5) в статье 33 пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5. В Государственном судовом реестре регистрируются суда, за исключением маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, а также маломерных беспалубных судов длиной менее двенадцати метров и несамоходных судов, эксплуатируемых без экипажа и используемых для рыболовства.

Маломерные суда, используемые в некоммерческих целях, маломерные беспалубные суда длиной менее двенадцати метров и несамоходные суда, эксплуатируемые без экипажа и используемые для рыболовства, регистрируются в реестре маломерных судов.»;

б) в пункте 1 статьи 52 после слов «В состав экипажа судна» дополнить словами «, за исключением маломерных беспалубных судов длиной менее двенадцати метров используемых для рыболовства,», далее по тексту.

Статья 2

Внести в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 11, ст. 1001; 2003, № 14, ст. 1256; 2009, № 1, ст. 30; № 29, ст. 3625; № 52, ст. 6450; 2011, № 15, ст. 2020; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4294; № 30, ст. 4577; № 45, ст. 6335; 2012, № 18, ст. 2128) следующие изменения:

1) в статье 14:

а) абзац первый пункта 1 изложить в следующей редакции:

«1. На подлежащих регистрации судах, за исключением судов, указанных в пунктах 9 и 9.1 настоящей статьи, должны находиться следующие судовые документы:»;

б) дополнить пунктом 9.1 следующего содержания:

«9.1. Маломерные беспалубные суда длиной менее двенадцати метров и несамоходные суда, эксплуатируемые без экипажа и используемые для рыболовства должны иметь судовой билет.»;

2) в статье 17:

а) пункт 1. изложить в следующей редакции:

«1. Государственная регистрация судов, за исключением маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, маломерных беспалубных судов длиной менее двенадцати метров и несамоходных судов, эксплуатируемых без экипажа и используемых для рыболовства, в Государственном судовом реестре и реестре арендованных иностранных судов осуществляется администрациями бассейнов внутренних водных путей.»;

б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Государственная регистрация маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, маломерных беспалубных судов длиной менее двенадцати метров и несамоходных судов, эксплуатируемых без экипажа и используемых для рыболовства, осуществляется в реестре маломерных судов

уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Порядок государственной регистрации этих судов в реестре маломерных судов устанавливается указанным органом.»;

3) в пункте 1 статьи 26 после слов «В состав экипажа судна» дополнить словами «за исключением маломерных беспалубных судов длиной менее двенадцати метров используемых для рыболовства» ;

4) в статье 35:

а) в пункте 1 после слов «за исключением маломерных судов, используемых в некоммерческих целях,» дополнить словами «маломерных беспалубных судов длиной менее двенадцати метров и несамоходных судов, эксплуатируемых без экипажа и используемых для рыболовства,», далее по тексту.

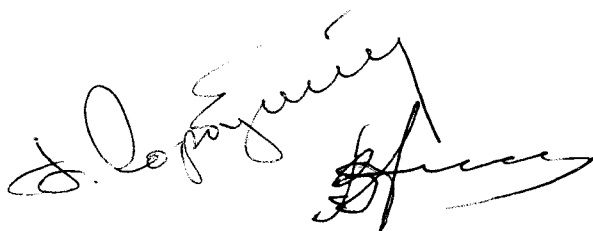
б) пункт 3. изложить в следующей редакции:

«3. Маломерные суда, подлежащие государственной регистрации и используемые в некоммерческих целях, а также маломерные беспалубные суда длиной менее двенадцати метров и несамоходные суда, эксплуатируемые без экипажа и используемые для рыболовства, подлежат классификации и освидетельствованию уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенности классификации, освидетельствования и государственной регистрации маломерных судов, используемых для рыболовства»

1. Общие характеристики.

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенности классификации, освидетельствования и государственной регистрации маломерных судов, используемых для рыболовства» (далее – законопроект) разработан на основании обращений рыбохозяйственных организаций Астраханской, Калининградской, Сахалинской областей и Хабаровского края.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации и Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации в части определения порядка классификации, освидетельствования и государственной регистрации маломерных беспалубных судов длиной менее двенадцати метров и несамоходных судов, эксплуатируемых без экипажа и используемых для рыболовства.

Законопроектом урегулируются вопросы классификации, освидетельствования и государственной регистрации в отношении маломерных беспалубных судов длиной менее двенадцати метров и несамоходных судов, эксплуатируемых без экипажа и используемых для рыболовства.

Словосочетание «маломерные беспалубные суда длиной менее двенадцати метров используемые для рыболовства», применяемое в законопроекте, на практике представляет собой рыбацкие лодки, используемые как с подвесными, так и со стационарно установленными моторами.

Словосочетание «несамоходные суда, эксплуатируемые без экипажа и используемые для рыболовства» на практике представляет собой такую категорию судов, как щелевые кунгасы, прорези, рыбницы, неводники, применяемые в процессе рыболовства как вспомогательный флот для транспортировки уловов, извлеченных из орудий добычи на берег (на короткие расстояния) либо для вспомогательных операций с орудиями лова (заметка невода).

Основными идеями законопроекта являются:

осуществление классификации и освидетельствования маломерных беспалубных судов длиной менее двенадцати метров и несамоходных судов, эксплуатируемых без экипажа и используемых для рыболовства в Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России;

осуществление регистрации маломерных беспалубных судов длиной менее двенадцати метров и несамоходных судов, эксплуатируемых без экипажа и используемых для рыболовства в реестре маломерных судов;

сокращение перечня судовых документов для данной категории судов;

Указанные категории маломерных судов используются при осуществлении прибрежного рыболовства и при осуществлении рыболовства во внутренних водоемах, и имеет ярко выраженный сезонный характер применения от 2 до 6 месяцев в год.

Используется эта категория маломерных судов в основном малым «бизнесом» - небольшими рыболовецкими артелями и колхозами, индивидуальными предпринимателями, расположенными вдоль побережья рек, озер, водохранилищ и морей.

В частности, только на территории Астраханской области при осуществлении рыболовства используется более двух тысяч простых рыбацких лодок и около одной тысячи вспомогательных несамоходных судов без экипажа (рыбницы, неводники).

2. Описание проблемы, на решение которой направлен проект федерального закона. Обоснование предлагаемых решений

Федеральным законом от 23.04.2012 г. № 36-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения понятия маломерного судна», были внесены изменения в порядок классификации, освидетельствования и регистрации маломерных судов.

В соответствии с этими изменениями маломерные суда, используемые при осуществлении рыболовства, подлежат классификации и освидетельствованию в Российском речном регистре или Российском морском регистре судоходства с выдачей акта классификации и освидетельствования.

Государственная регистрация указанных маломерных судов осуществляется капитаном морского порта либо государственным бассейновым управлением водных путей и судоходства. При регистрации выдается судовой билет. Суда смешанного (река-море) плавания регистрируются капитанами морских портов. В дальнейшем эти суда подлежат ежегодному техническому освидетельствованию в Российском речном регистре или Российском морском регистре судоходства.

Таким образом, порядок классификации, освидетельствования и регистрации маломерных судов, используемых при осуществлении рыболовства, существенно изменился по сравнению с ранее действующим порядком.

В то же время для однотипных маломерных судов, не используемых при осуществлении рыболовства, а используемых в некоммерческих целях сохранился ранее действующий порядок государственной регистрации и технического надзора в Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России, утвержденный приказами МЧС России от 29 июня 2005 года № 500 и № 501.

Таким образом, вместо унификации требований в отношении классификации, освидетельствования и регистрации всех маломерных судов Федеральный закон от 23.04.2012 г. № 36-ФЗ распределил эти полномочия

между различными ведомствами и организациями, в зависимости от рода деятельности, в которой используются эти маломерные суда.

В результате маломерные суда, используемые для рыболовства, в том числе и лодки должны регистрироваться в Государственном судовом реестре, наравне с океаническими судами.

Это не смотря на то, что регистрация маломерных судов предусмотрена в специально созданном для этих целей реестре маломерных судов.

Филиалы Российского речного регистра и Российского морского регистра судоходства расположены в крупных портах и городах России, даже не во всех субъектах Российской Федерации. Кроме того, Регистры не имеют представительств на территориях, удаленных от крупных морских и речных портов.

Так, например, на полуострове Камчатка расположен один филиал Российского морского регистра судоходства. Для классификации и освидетельствования маломерных судов на всем побережье полуострова, где расположены десятки рыбацких поселков необходимо дожидаться приезда специалиста Регистра. При этом единственным видом регулярного транспорта на полуострове является авиа транспорт.

Аналогичная ситуация складывается с регистрацией судов. Так, для предприятий Охинского, Ногликского, Смирныховского, Поронайского, Макаровского районов Сахалинской области ближайшим местом регистрации маломерных судов является службе капитана порта г. Поронайск. Учитывая, что в указанных районах находится довольно значительное количество маломерного флота (более 1000 единиц) возникают различные проблемы при постановки его на учет. Такая ситуация складывается и в отношении других морских портов Сахалина, а также в отношении портов других субъектов Российской Федерации.

В результате нормы трудозатрат на освидетельствование маломерных судов в ФАУ «Российский речной регистр» (РРР) и ФАУ «Российском морском регистре судоходства» (РМРС), не являющимися бюджетными организациями значительно возрастают.

Суммарная стоимость прохождения процедур классификации и освидетельствования для этих судов в организациях РРР и РМРС, а также последующей регистрации в администрации морского порта либо государственного бассейнового управления водных путей и судоходства стала достигать стоимости самих таких маломерных судов.

При этом нужно иметь в виду, что это только подготовка к путине, рыбодобывающие организации обязаны заплатить, кроме того, сборы за пользование водными биоресурсами и государственную пошлину за выдачу разрешения на добычу водных биоресурсов.

Учитывая, что рыболовство с использованием маломерных беспалубных судов, длиной менее двенадцати метров, осуществляется во внутренних и прибрежных водах, в отношении видов рыб, которые являются низкорентабельным, увеличение организационных расходов снижает экономическую эффективность деятельности рыбохозяйственных предприятий,

оказывает отрицательное воздействие на формирование основы для их дальнейшего экономического развития.

В соответствии с Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации полномочия Российского речного регистра и государственных бассейновых управлений водных путей и судоходства распространяются только на внутренние водные пути Российской Федерации, используемые в целях судоходства (далее - внутренние водные пути).

Вместе с тем, рыболовство осуществляется практически во всех пресноводных водных объектах, а не только на внутренних водных путях.

В этой связи образовалась новая проблема, не урегулированная законодательством в части классификации, освидетельствования и государственной регистрации маломерных судов, используемых для рыболовства на водоемах не входящих в Перечень внутренних водных путей.

Полномочия по государственной регистрации, надзору за безопасной эксплуатацией маломерных судов, а также техническому надзору, освидетельствованию и классификации маломерных судов, кроме судов отдельных специальных категорий (пассажирских, наливных, военных и т.д.) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2004 г. № 835 осуществляет Государственная инспекция по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Территориальные органы Государственной инспекции по маломерным судам, а также подразделения и организации МЧС России, осуществляющие технический надзор, регистрационную и патрульную службу, диагностику и проведение технических освидетельствований (осмотров) маломерных судов и другие функции в области пользования маломерными судами имеются в большинстве муниципальных образований, что дает возможность прохождения процедуры технического освидетельствования и регистрации маломерных судов, используемых для рыболовства непосредственно по месту нахождения владельцев маломерных судов в удобное для него время.

Законопроект направлен на сохранение единого подхода при формировании требований к однотипным категориям маломерных судов, в нормативно-правовых актах Российской Федерации при использовании термина «маломерное судно».

На основании изложенного предлагается уточнение полномочий органов государственной инспекции по маломерным судам МЧС России в отношении маломерных судов, используемых при осуществлении рыболовства в законодательных актах Российской Федерации: Кодекс торгового мореплавания и Кодекс внутреннего водного транспорта.

Законопроектом предусмотрено, что маломерные беспалубные суда длиной менее двенадцати метров и несамоходных судов, эксплуатируемых без экипажа и используемые для рыболовства должны иметь только судовой билет.

Сокращение перечня судовых документов для данной категории судов обусловлено тем, что на этих судах нет экипажей и в соответствии с утвержденным приказом МЧС России от 29 июня 2005 г. № 502 «Правилами

пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации» к управлению маломерными судами, прошедшими государственную регистрацию, допускаются судоводители, имеющие удостоверение на право управления маломерными судами.

Оформление судовой роли, как требует законодательство, будет являться административным барьером, приводящим к значительному сокращению промыслового периода.

3. Оценка эффективности предлагаемых решений.

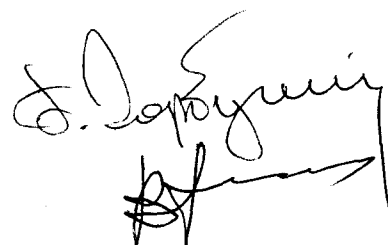
При осуществлении классификации, освидетельствования и государственной регистрации указанной категории маломерных судов, используемых для рыболовства, в государственной инспекции по маломерным судам МЧС России сохранится единый подход к маломерным судам.

Собственники указанных категорий маломерных рыболовных судов смогут осуществлять соответствующие необходимые процедуры непосредственно по месту эксплуатации этих судов, что позволит сократить до минимума произвольную затрату промыслового времени, а также уменьшить финансовую нагрузку, что особенно важно для небольших рыбохозяйственных предприятий, не располагающими значительными средствами.

Вносимые изменения позволят организациям рыбохозяйственного комплекса своевременно по принципу «одного окна» осуществлять процедуры, необходимые для подготовки к путине и вести устойчивое рыболовство.

Осуществление рыболовства с использованием указанной категории маломерных судов является важной хозяйственно-экономической составляющей в экономике многих субъектов Российской Федерации и оказывает влияние на смежные социально-значимые отрасли экономической деятельности. За счет налоговых поступлений от организаций, осуществляющих рыбохозяйственную деятельность, в значительной мере формируется доходная часть бюджета муниципальных образований. Принятие законопроекта будет способствовать наполнению бюджета муниципальных образований.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных средств федерального бюджета, а его реализация позволит повысить эффективность государственной политики в сфере рыболовства, одно из направлений которой – снижение административных барьеров.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенности классификации, освидетельствования и государственной регистрации маломерных судов, используемых для рыболовства»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенности классификации, освидетельствования и государственной регистрации маломерных судов, используемых для рыболовства» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, appearing to be "С. Корбут", written in a cursive style. Below the signature is a horizontal line with a checkmark-like flourish at the end.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в части особенности
классификации, освидетельствования и государственной регистрации
маломерных судов, используемых для рыболовства»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенности классификации, освидетельствования и государственной регистрации маломерных судов, используемых для рыболовства» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

С. Воробьев
[подпись]