

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 16.06.2017 Время 09:37  
№200712-7; 1.1

16 июня 2017 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании ст. 104 Конституции Российской Федерации совместно с депутатами Государственной Думы О.Н. Елифановой, М.В. Емельяновым, В.К. Гартунгом, О.А. Николаевым, О.А. Ниловым, В.Г. Газзаевым вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления минимального объема расходов федерального бюджета на здравоохранение, образование и культуру".

Приложения:

1. текст законопроекта на 2 листах;
2. пояснительная записка на 2 листах;
3. финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
4. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
5. копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах;
6. копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением

**С.М. Миронов**

Проект *№ 200412-7*

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.М. Мироновым  
О.Н. Епифановой  
М.В. Емельяновым  
В.К. Гартунгом  
О.А. Николаевым  
О.А. Ниловым  
В.Г. Газзаевым

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления минимального объема расходов федерального бюджета на здравоохранение, образование и культуру**

#### **Статья 1**

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации 1998, N 31, ст. 3823) следующие изменения:

1) В статье 179:

а) дополнить пункт 2 фразой «с учетом требований настоящего Кодекса»;

б) дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1. Разработка и утверждение Правительством Российской Федерации государственных программ Российской Федерации «Здравоохранение», «Образование», «Культура» являются обязательными.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ Российской Федерации «Здравоохранение», «Образование» и «Культура» не может составлять:

менее 7 процентов от общего объема расходов федерального бюджета на очередной финансовый год для государственной программы Российской Федерации «Здравоохранение»;

менее 7 процентов от общего объема расходов федерального бюджета на очередной финансовый год для государственной программы Российской Федерации «Образование»;

менее 3 процентов от общего объема расходов федерального бюджета на очередной финансовый год для государственной программы Российской Федерации «Культура».);

2) Дополнить статью 184.1 частью 2.1, изложив её в следующей редакции:

«2.1. Объемы расходов на здравоохранение, образование и культуру, утверждаемые федеральным законом о федеральном бюджете, не могут составлять менее установленных пунктом 2.1 статьи 179 настоящего Кодекса.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of the President of the Russian Federation, which is highly stylized and cursive. There are several other signatures of varying lengths and styles, some appearing to be initials or names of other officials. The signatures are scattered across the bottom half of the page.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления минимального объема расходов федерального бюджета на здравоохранение, образование и культуру».**

Настоящим проектом федерального закона предлагается установить новеллу, которая коренным образом поменяет действующий порядок установления расходов и определения приоритетов бюджетной политики в нашей стране.

Законопроектом предлагается внедрить норму, согласно которой объем расходов федерального бюджета на здравоохранение, образование и культуру при утверждении федерального бюджета не сможет составлять менее семи, семи и трех процентов от общего объема расходов федерального бюджета соответственно.

Законопроект направлен на реализацию положений статьи 7 Конституции Российской Федерации, положения которой устанавливают, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Представляется, что в условиях ежегодного и существенного снижения расходов федерального бюджета как на образование и здравоохранение, так и на культуру, реализация данной нормы не представляется возможной, а сама норма становится декларативной.

В целях реального становления в России социального государства и создания условий для обеспечения достойной жизни и свободного развития человека, необходимо изменить приоритеты бюджетной политики в нашей стране, установив норматив объемов расходов на вышеуказанные сферы, поскольку дальнейшее сокращение таких расходов в долгосрочной перспективе приведет к стагнации и невозможности развития для нашей страны.

Так, в частности, согласно планам Правительства Российской Федерации на 2017 год, общий объем ассигнований на здравоохранение составит 362 миллиардов рублей, в то время как даже в 2016 году объем финансирования составлял 544 миллиардов рублей. Отдельные виды медицинской помощи предлагается сократить на порядки: расходы на стационарную медпомощь сократятся на 39% — с 243 до 148 миллиардов рублей. На амбулаторную помощь расходы планируется сократить в 1,7 раз — с 113,4 до 68,995 миллиардов рублей.

Расходы на здравоохранение также сократятся с 557 до 548 миллиардов рублей, а расходы на культуру с почти 95 до 93,3 миллиардов рублей, что, с учетом общего увеличения объемов расходов с 13 триллионов рублей до 13,3 триллионов рублей и высоким уровнем инфляции также является существенным снижением.

Таким образом, расходы на здравоохранение составят 2.7 процента от общего объема расходов федерального бюджета, на образование — 4.1 процент, на культуру — почти 0.7 процента.

Мировой опыт развитых стран также однозначно свидетельствует в пользу проектируемых норм: лишь у незначительного количества стран с развитой экономикой и высоким уровнем жизни населения объемы расходов на здравоохранение, образование и культуру серьезно отличались от предлагаемых настоящим законопроектом показателей.

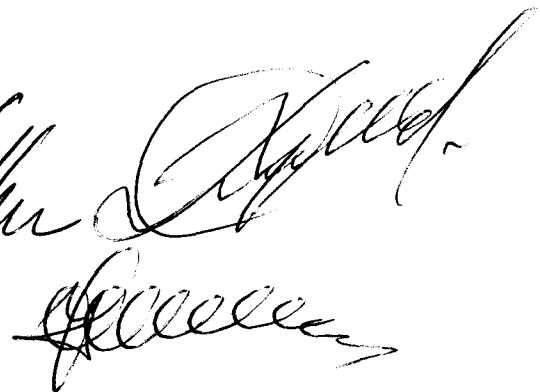

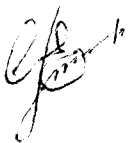
С учетом вышеизложенного и в целях сохранения и преумножения народа России, повышения конкурентоспособности нашей страны и реального, мощного развития её экономического потенциала, необходимо принять предлагаемые законопроектом нормы в кратчайшие сроки для их учета при составлении проекта бюджета на ближайший финансовый год.



## ПЕРЕЧЕНЬ

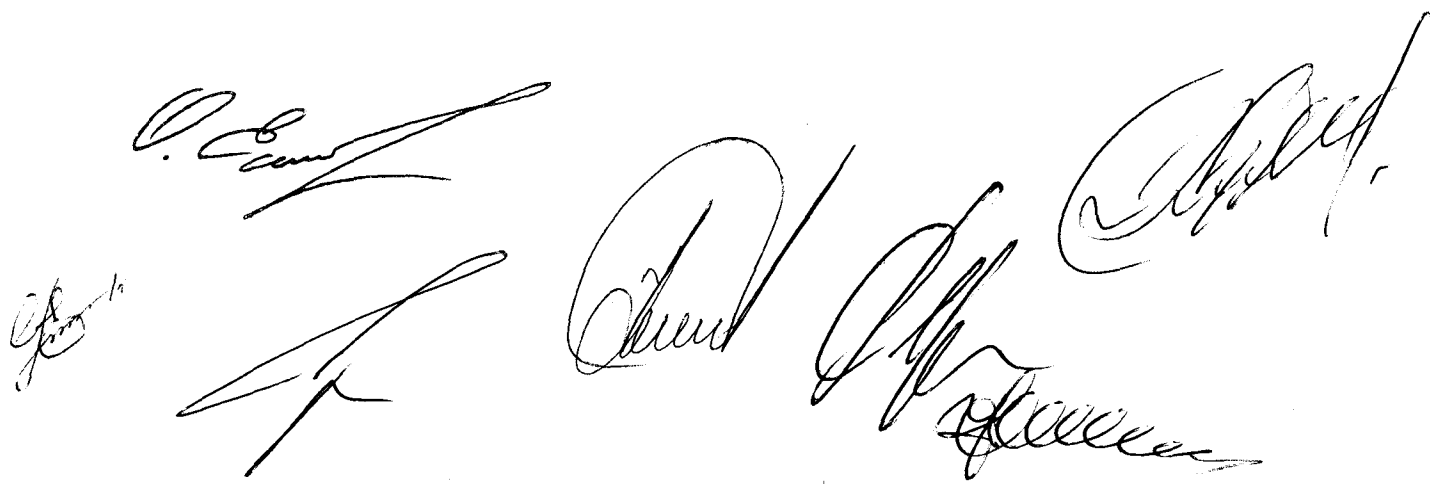
**актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления минимального объема расходов федерального бюджета на здравоохранение, образование и культуру».**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления минимального объема расходов федерального бюджета на здравоохранение, образование и культуру» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный  
кодекс Российской Федерации в части установления минимального  
объема расходов федерального бюджета на здравоохранение,  
образование и культуру».**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления минимального объема расходов федерального бюджета на здравоохранение, образование и культуру» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



Handwritten signatures of several individuals in black ink, located at the bottom of the page. The signatures are stylized and vary in length and complexity.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.М.Миронову

« 08 » февраля 2017 г.

№ 852п-П12

МОСКВА

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № МСМ-2/2608 от 2 декабря 2016 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления минимального объема расходов федерального бюджета на здравоохранение, образование и культуру", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления нормы об обязательности разработки и утверждения Правительством Российской Федерации государственных программ Российской Федерации "Здравоохранение", "Образование", "Культура", а также минимальных объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на финансовое обеспечение их реализации.

Предусмотренные законопроектом изменения противоречат установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации принципам бюджетной системы Российской Федерации: принципу единства бюджетной системы Российской Федерации, предполагающему в том числе единый порядок установления и исполнения расходных обязательств, формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (статья 29), принципу сбалансированности бюджета, согласно которому объем предусмотренных бюджетом расходов должен





соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита (статья 33), а также принципу достоверности бюджета, предусматривающему надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета (статья 37).

Предлагаемый законопроектом механизм финансового обеспечения расходов на здравоохранение, образование и культуру не соответствует общему порядку бюджетного планирования и формирования расходов, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 65), при котором формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов.

Кроме того, Федеральным законом "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (части 7 и 8 статьи 16) предусмотрено, что перечень государственных программ Российской Федерации формируется и корректируется на основе стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с учетом приоритетов, целей и задач ее обеспечения.

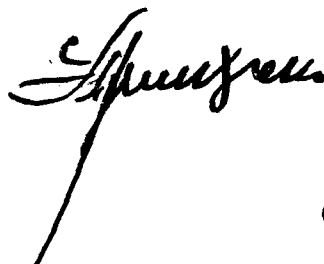
При этом одним из установленных требований к разработке государственной программы Российской Федерации является обоснование необходимых финансовых ресурсов на ее реализацию.

Для реализации законопроекта потребуются дополнительные бюджетные ассигнования из федерального бюджета в объеме 1717,2 млрд. рублей.

Однако в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств законопроектом не определены, а представленные с законопроектом материалы не содержат расчетов, подтверждающих необходимость дополнительных расходов федерального бюджета.

С учетом изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько

