



**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ**

ул. Кирова, 2, г. Воронеж, 394018, тел. (473) 252-09-22

03.04.2017 № 01-205-17

на № _____ от _____

О проекте федерального закона

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

ВОЛОДИНУ В.В.

ул. Охотный ряд, 1, г. Москва, 103265

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Направляем Вам постановление Воронежской областной Думы от 30 марта 2017 года №815 -V-ОД «О законодательной инициативе Воронежской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Приложение:

- текст проекта постановления на 1 л.;
- текст проекта федерального закона на 4 л.;
- пояснительная записка на 2 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» на 1 л.;
- копия текста проекта постановления, проекта закона, пояснительной записки, финансово-экономического обоснования и перечня актов на магнитном носителе.

В.И. Нетёсов



285311 654108

Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.04.2017 Время 19:14
№146115-7; 1.1



ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе Воронежской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Воронежская областная Дума постановляет:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (прилагается).

2. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Воронежской области, а также представителям в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от правительства Воронежской области Кареловой Г.Н. и от Воронежской областной Думы Лукину С.Н. поддержать указанный законопроект.

3. Назначить полномочным представителем от Воронежской областной Думы при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Воронежской областной Думы Рудакова С.И.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областной Думы

В.И. Нетёсов

Воронеж
Парламентский центр
30 марта 2017 года
№ 815-VI-ОД



Вносится
Воронежской областной Думой

Проект

№ 146-115-7

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон «Об
объектах культурного наследия (памятниках
истории и культуры) народов Российской
Федерации»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2003, № 9, ст. 805; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 1, ст. 21; № 43, ст. 5084; 2014, № 43, ст. 5799; 2016, № 15, ст. 2057; № 27, ст. 4294) следующие изменения:

1) статью 23 изложить в следующей редакции:

**«Статья 23. Исключение объекта культурного наследия из
реестра**

1. Исключение из реестра объекта культурного наследия федерального значения осуществляется на основании акта Правительства Российской Федерации по представлению федерального органа охраны объектов культурного наследия на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы.

2. Исключение из реестра объекта культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения осуществляется на основа-

нии акта высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, определённом законами субъектов Российской Федерации, по согласованию с федеральным органом охраны объектов культурного наследия на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы.

3. Исключение объекта культурного наследия из реестра осуществляется в случае полной физической утраты объекта культурного наследия или утраты им историко-культурного значения.»;

2) дополнить статьёй 23.1 следующего содержания:

«Статья 23.1. Ведение хозяйственной деятельности на месте утраченных объектов культурного наследия

На земельных участках, где располагались утраченные объекты культурного наследия, в том числе исключённые из реестра (кроме объектов археологического наследия), разрешается исключительно хозяйственная деятельность, не связанная со строительством объектов капитального строительства, за исключением работ по воссозданию утраченного объекта культурного наследия.»;

3) абзац двенадцатый статьи 30 признать утратившим силу;

4) часть 3 статьи 31 изложить в следующей редакции:

«3. Порядок проведения историко-культурной экспертизы объектов экспертизы, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона, требования к определению физических и юридических лиц, которые могут привлекаться в качестве экспертов, перечень представляемых экспертам документов, порядок их рассмотрения, порядок проведения иных исследований в рамках данной экспертизы устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Порядок проведения историко-культурной экспертизы на земельных участках, участках лесного фонда либо водных объектах или их частях, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального зако-

на работ по использованию лесов и иных работ, путём археологической разведки определяется в соответствии со статьёй 45.1 настоящего Федерального закона. Государственными экспертами по проведению государственной историко-культурной экспертизы выступают физические лица, получившие в установленном порядке разрешение (открытый лист) на право проведения археологических полевых работ, имеющих целью установление факта наличия/отсутствия объектов археологического наследия, включённых в реестр, и выявленных объектов археологического наследия на землях, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ, предусмотренных статьёй 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иных работ.

Порядок определения размера оплаты историко-культурной экспертизы, касающийся объектов культурного наследия федерального значения, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Порядок определения размера оплаты историко-культурной экспертизы, касающийся объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, объектов, представляющих собой историко-культурную ценность, объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, а также земельных участков, подлежащих хозяйственному освоению, устанавливается органом государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным законом данного субъекта Российской Федерации.».

Статья 2

Положение статьи 23.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», предусматривающее запрет строительства объектов капитального строительства на земельных участках, где

располагались утраченные объекты культурного наследия, не применяется к правоотношениям, связанным со строительством и реконструкцией объектов капитального строительства, возникшим на основании разрешений на строительство, которые выданы в установленном порядке до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, в том числе в случаях продления сроков их действия или изменения застройщика.

**Президент
Российской Федерации**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры) народов
Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в части усовершенствования механизма исключения объектов культурного наследия из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и проведения государственной историко-культурной экспертизы подготовлен в целях повышения эффективности и достоверности ведения единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – реестр), а также устранения необоснованного администрирования и дублирования при проведении государственной историко-культурной экспертизы (далее – ГИКЭ).

Законопроектом предлагается передать полномочия по исключению объектов культурного наследия регионального значения из реестра на уровень субъектов Российской Федерации. При этом, учитывая, что в соответствии со статьёй 72 Конституции Российской Федерации охрана памятников истории и культуры является предметом совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, предлагается оставить контроль со стороны Российской Федерации путём введения процедуры согласования с федеральным органом охраны объектов культурного наследия вопросов исключения объектов культурного наследия регионального значения из реестра.

Одновременно предлагается установить запрет на строительство объектов капитального строительства на месте утраченных объектов культурного наследия, в том числе исключённых из реестра. На таких участках будет исключена градостроительная деятельность, кроме воссоздания утраченных объектов культурного наследия, и возможны лишь рекреационные работы и благоустройство. Таким образом, будут исключены случаи необоснованной утраты объектов культурного наследия.

Также законопроектом предлагается усовершенствовать механизм проведения ГИКЭ, исключив дублирование работы по установлению факта наличия/отсутствия объектов археологического наследия на том или ином земельном участке.

В соответствии со статьёй 30 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) объектом ГИКЭ среди прочих являются:

- земли, подлежащие воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьёй 25 Лесного ко-

декса Российской Федерации работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иных работ, в случае, если орган охраны объектов культурного наследия не имеет данных об отсутствии на указанных землях объектов культурного наследия, включённых в реестр, выявленных объектов культурного наследия либо объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия.

Экспертиза по данному направлению проводится путём археологической разведки (пункт 3 статьи 31 Федерального закона № 73-ФЗ), т.е. такое обследование земельных участков проводится археологом, получившим разрешение (открытый лист). Но при этом археолог ещё и должен обладать статусом эксперта, чтобы иметь возможность оформить своё заключение в виде акта ГИКЭ. Таким образом, для проведения ГИКЭ археолог должен получить в Минкультуры России разрешение (открытый лист) и пройти аттестацию в качестве эксперта по проведению ГИКЭ (при этом требования к квалификации, опыту фактически одни и те же).

На практике экспертиза по вышеуказанному объекту практически не выполняется, т.к. в целом по стране проводится колоссальный объём археологических обследований, а археологов, имеющих статус аттестованного эксперта, в масштабах страны – минимальное количество. В связи с этим статьёй 30 Федерального закона № 73-ФЗ установлен ещё один объект экспертизы:

- документация, за исключением научных отчётов о выполненных археологических полевых работах, содержащая результаты исследований, в соответствии с которыми определяется наличие или отсутствие объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, на земельных участках, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в настоящей статье работ по использованию лесов и иных работ.

Однако эксперт не оценивает правильность методики полевых исследований и всё, что связано с научной регламентацией полевых исследований, т.к. это прерогатива Института археологии РАН. В то же время для натурной проверки результатов археологического обследования эксперт должен получить открытый лист (разрешение) в Минкультуры России. В результате, на практике ГИКЭ превращается в формальность.

Законопроектом предлагается исключить необоснованное администрирование в части установления факта наличия/отсутствия объектов археологического наследия на том или ином земельном участке, предоставив право археологу, получившему в установленном порядке разрешение (открытый лист), оформить результаты археологических полевых работ в виде акта ГИКЭ.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры) народов
Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» не повлечет дополнительного расходования средств федерального бюджета, а также других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.