

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 05 2015 г.

№ _____



Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.05.2015 Время 14:05
№796109-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

- 1) текст законопроекта на 4 л.;
- 2) пояснительная записка к законопроекту на 6 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л.;
- 5) копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты
Государственной Думы

Е.Б.Мизулина

Вносят депутаты
Государственной Думы
Е.Б.Мизулина
С.А.Попов

Проект

№ 796109-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 56 Федерального закона
«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и
отдельные законодательные акты Российской Федерации**

Статья 1

Статью 56 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ
«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2011,
№ 48, ст. 6724) дополнить новой частью 9 следующего содержания:

«9. Искусственное прерывание беременности проводится в
медицинских организациях государственной системы здравоохранения.
Проведение искусственного прерывания беременности в иных
медицинских организациях (включая приравненных к ним юридических
лиц независимо от организационно-правовой формы, осуществляющих

наряду с основной (уставной) деятельностью медицинскую деятельность) либо индивидуальными предпринимателями, осуществляющими медицинскую деятельность, не допускается.

При наличии медицинских показаний искусственное прерывание беременности проводится в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.».

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2014, № 30, ст. 4244) следующие изменения:

1) в части первой статьи 3.5:

а) слова «в случаях, предусмотренных статьями 11.26, 11.29 настоящего Кодекса, - двухсот тысяч рублей» заменить словами «в случаях, предусмотренных частью третьей статьи 6.32, статьями 11.26, 11.29 настоящего Кодекса, - двухсот тысяч рублей»;

б) слова «в случаях, предусмотренных статьей 11.20.1 настоящего Кодекса, - восьмисот тысяч рублей» заменить словами «в случаях, предусмотренных частью третьей статьи 6.32, статьей 11.20.1 настоящего Кодекса, - восьмисот тысяч рублей»;

в) слова «в случаях, предусмотренных статьями 6.19, 6.20, 6.33, частью 1 статьи 7.13, частью 3 статьи 7.14.1, статьями 7.14.2, 11.20.1, частью 2 статьи 14.32, статьями 14.40, 14.42 настоящего Кодекса, - пяти миллионов рублей» заменить словами «в случаях, предусмотренных статьями 6.19, 6.20, частью третьей статьи 6.32, статьями 6.33, частью 1 статьи 7.13, частью 3 статьи 7.14.1, статьями 7.14.2, 11.20.1, частью 2 статьи 14.32, статьями 14.40, 14.42 настоящего Кодекса, - пяти миллионов рублей»;

2) дополнить статью 6.32 частью следующего содержания:

«3. Проведение медицинским работником искусственного прерывания беременности вне медицинской организации государственной системы здравоохранения, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста пятидесяти до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц - от пятисот тысяч до восьмисот тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот тысяч до восьмисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятисот тысяч до двух миллионов пятисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49, ст.6422) следующие изменения:

1) пункт 19 части 6 статьи 35 дополнить словами «в случаях, предусмотренных частью 9 статьи 56 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»»;

2) часть 7 статьи 36 после слов «медицинской помощи» дополнить словами «, в случаях, предусмотренных частью 9 статьи 56 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

Президент
Российской Федерации

В.Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработан в целях сокращения числа аборт в стране, ограждения женщины от совершения акта насилия над собой, усиления гарантий права нерожденного ребенка на жизнь.

2. Хотя в целом в Российской Федерации за период с 2006 по 2012 год число аборт снизилось на 30%, однако по экспертным оценкам их реальное число достигает 5 – 8 млн. в год, поскольку в официальной статистике не учитываются аборт, проводимые в медицинских организациях частной системы здравоохранения.

При оценке динамики аборт следует неблагоприятную трансформацию структуры аборт в сторону неадекватного роста доли самопроизвольных прерываний беременности, удельный вес которых за период с 2005 по 2011 годы увеличился на 6,6% и составил в 2011 году 17% от их общего числа. Только за 2 года, с 2009 по 2011 годы увеличилась доля медикаментозных аборт на 24%.

3. Проблема аборт в России в силу ее распространенности, терпимости общества к абортам выходит за рамки социальной, правовой, нравственной проблемы и приобретает в условиях демографического кризиса характер национальной угрозы, ибо существенно осложняет решение задачи по обеспечению условий для устойчивого демографического развития страны, наносит серьезный урон имиджу России.

Одной из причин складывающейся ситуации является несовершенство российского законодательства, его несоответствие российским традициям. Российское законодательство в сфере регулирования производства абортов исходит из принципа свободы репродуктивного выбора и охраны репродуктивного здоровья матери. Такой подход, основанный на свободе репродуктивного выбора, противоречит традиционным христианским ценностям, ведет к духовно-нравственной деградации россиян.

4. Российское законодательство не соответствует и международно-правовым стандартам в сфере защиты материнства и детства. Согласно пункту 2 статьи 25 Всеобщей декларации прав человека «материнство и младенчество дают право на особое обеспечение и помощь». Это положение было развито в Конвенции ООН о правах ребенка, согласно которой «ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения». Тем самым Конвенция ООН о правах ребенка признает право ребенка на жизнь неотъемлемым правом, подлежащим обеспечению в максимально возможной степени.

Организация Объединенных Наций нигде не оказывает поддержку абортам или деятельности, связанной с абортами. Набор услуг по охране репродуктивного здоровья не включает аборт. В 1994 году на проходившей в Каире Международной конференции по народонаселению и развитию по вопросу об абортах было признано, что каждая страна имеет суверенное право самостоятельно определять свою политику в области народонаселения, включая и правовой статус аборт.

5. Аборты в России включены в программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. По данным Минздравсоцразвития Российской Федерации примерные расходы на производство аборт за счет региональных отделений ФОМС составили в

2008 году 3,13 млрд.рублей. При этом в бюджете ФОМС на эти цели в 2008 году было запланировано 4,68 млрд.рублей. Коэффициент стоимости одного койко-дня для производства аборт на 3% дороже, чем стоимость одного койко-дня для беременных женщин и рожениц, и на 28% дороже, чем стоимость одного койко-дня для больного с сердечно-сосудистым заболеванием.

При этом только 3% от общего числа аборт составляют аборт по медицинским и социальным показаниям, то есть аборт, проведение которых необходимо в целях сохранения жизни или здоровья женщины.

Между тем, программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи направлена на сохранение здоровья и жизни людей. В тех случаях, когда имеются медицинские показания, проведение аборт, бесплатно в рамках указанной программы, согласуется с ее целями, поскольку в этих случаях речь идет о сохранении здоровья женщины и (или) ее жизни. Оплачивать же аборт при отсутствии медицинских показаний, не направленный на сохранение здоровья и спасение жизни женщины, в современных финансово-экономических условиях – неоправданная роскошь. К тому же проведение аборт за счет работников вызывает справедливое возмущение в обществе. Аборт не является лечебной или улучшающей здоровье процедурой и не позволяет рассматривать его как неизбежную необходимость.

Получается, что работающие россияне, за счет отчислений которых формируется в значительной мере бюджет ФОМС, в том числе и те, кто выступают против аборт, оплачивают прихоть каждых 97 из 100 беременных женщин, делающих аборт, при отсутствии каких либо показаний, угрожающих их здоровью или жизни.

При этом в более чем 60% случаев женщины вынужденно идут на аборт, их толкают к этому экономические и социальные причины: отсутствие

заработка или низкий заработок, отказ будущего отца ребенка поддерживать беременную женщину и др. Очевидно, что направление средств (а это не менее 5 млрд.рублей в год) работающих граждан на поддержку беременной женщины, оказавшейся в трудной жизненной ситуации, - соответствует принципу общественной солидарности, положенному в основу формирования бюджета ФОМС, но и более справедливое и рациональное их использование. Оно выгодно как беременной женщине, сохраняющей возможность стать матерью, так и обществу, нуждающемуся в воспроизводстве и сохранении народонаселения. Тем более в современной непростой финансовой ситуации, в которой оказалась Россия.

6. Законопроектом предусматривает:

1) дополнение статьи 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» положением о том, что аборт проводится исключительно в медицинских организациях государственной системы здравоохранения. Это позволит в наилучшей степени защитить право женщин на материнство, обеспечить соблюдение законодательства об охране здоровья граждан при осуществлении данного вида медицинской деятельности, и исключить коммерцию в этой сфере медицинской деятельности. Безнравственно зарабатывать деньги на несчастье и бедности,

2) дополнение статьи 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» положением о том, что производство абортов за счет средств бюджета обязательного медицинского страхования возможно только при наличии медицинских показаний. В связи с этим законопроект предусматривает также внесение соответствующих изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»,

3) дополнение статей 3.5 и 6.32. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях положениями, предусматривающими

административную ответственность за проведение искусственного прерывания беременности вне медицинской организации государственной системы здравоохранения, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, в виде административного штрафа:

на граждан в размере от ста пятидесяти до двухсот тысяч рублей;

на должностных лиц - от пятисот тысяч до восьмисот тысяч рублей;

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот тысяч до восьмисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;

на юридических лиц - от пятисот тысяч до двух миллионов пятисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток».

7. Предлагаемый законопроект разработан и вносится в пакете с законопроектом «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и статью 8 «Об основах обязательного социального страхования» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данным законопроектом предлагается направить высвобождающие в ФОМС средства на выплату пособия по беременности женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Указанное пособие будет выплачиваться с момента постановки женщины на учет по беременности до дня наступления оплачиваемого отпуска по беременности и родам.

8. Принятие пакета законопроектов позволит улучшить демографическую ситуацию в стране, защитить беременную женщину, в том числе от недобросовестных медицинских работников, увеличить число

россиян, которые будут испытывать не чувство вины за акт насилия над собой и человеческой жизнью беззащитного ребенка, а радостью материнства и отцовства.

Аргументы оппонентов о том, что принятие указанных законопроектов может повлечь увеличение числа криминальных аборт, несостоятельны. Особенно на фоне 5-6 млн. аборт неучтенных аборт в год. Предлагаемые изменения в их системе не только усиливают требования законодательства в этой сфере, но и предлагают беременной женщине помощь. Выбор в рамках законодательства остается в конечном счете за ней.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name or set of initials, located in the bottom right corner of the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета. Более того, его принятие позволит сэкономить в совокупности не менее 5 млрд.рублей в год, средств, заложенных в региональных бюджетах ФОМС в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

По данным Минздравсоцразвития РФ (информационные письма от 21.12.2009 и от 23.12.2009), примерная стоимость одного койко-дня для производства аборта составила в 2008 году 1300руб. Всего было запланировано на эти цели на 2008 год 4,68 млрд.руб на оплату 3 600 000 коек. Использовано коек в течение года 2 412 000 коек, израсходовано на эти цели из средств региональных ФОМС 3,13 млрд.рублей.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

