

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 марта 2019 г.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

В.В. Володину



Уважаемый Вячеслав Викторович!

Государственная Дума ФС РФ
Дата 14.03.2019 14:38
№665903-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в главу 55 Трудового кодекса Российской Федерации» (в части установления мер, направленных на улучшение положения лиц, осуществляющих уход за родственниками и близкими: инвалидами и престарелыми гражданами).

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л.;
 2. Пояснительная записка на 3 л.;
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л.;
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

 О.Н. Алимова

 В.А. Ганзя

 В.Ф. Рашкин

 Н.В. Коломейцев

 А.В. Корниенко

 А.В. Куринный

 М.В. Щапов

Вносится депутатами Государственной Думы

О.Н. Алимовой, В.А. Ганзя, Н.В. Коломейцевым,
А.В. Корниенко, А.В. Куринный, В.Ф. Рашкиным, М.В. Шаповым

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

№ 665903-7

О внесении изменений в главу 55 Трудового кодекса Российской Федерации (в части установления мер, направленных на улучшение положения лиц, осуществляющих уход за родственниками и близкими: инвалидами и престарелыми гражданами)

Статья 1.

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 27, ст. 2878; 2010, № 52, ст. 7002; 2011, № 1, ст. 49; 2012, № 14, ст. 1553; № 50, ст. 6954; № 53, ст. 7605; 2013, № 19, ст. 2329; № 27, ст. 3477; № 52, ст. 6986; 2014, № 14, ст. 1548; № 23, ст. 2930; № 52, ст. 7543; 2015, № 1, ст. 10, 42, 72; № 29, ст. 4363; № 41, ст. 5639; 2016, № 1, ст. 11; № 27, ст. 4969, 4280; 2017, № 1, ст. 46; № 18, ст. 2661; № 27, ст. 3929; № 31, ст. 4805) следующие изменения:

1) Дополнить Главу 55 статьей 351.6 «Некоторые особенности регулирования труда социальных помощников» следующего содержания:

351.6. Некоторые особенности регулирования труда социальных помощников

Социальным помощником считается лицо, заключившее с организацией в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов (организацией социального обслуживания), предусмотренной частью 1 статьи 40.1 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", а также статьей 23 Федерального закона «Об основах социального обслуживания

граждан в Российской Федерации», трудовой договор о выполнении трудовой функции по комплексному уходу за тяжело – больными (равно престарелыми) гражданами из числа родственников, близких.

На социальных помощников распространяется действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Трудовой договор заключается с социальным помощником на основании акта муниципальной организации в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов (организацией социального обслуживания) по месту жительства последнего. При этом лицо, поступающее на работу, представляет документы, предусмотренные статьей 65 настоящего Кодекса. Трудовой договор с социальным помощником должен содержать основные направления медико - социального ухода, разработанные организацией в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов, с которой заключен договор. Социальные помощники выполняют определенную трудовым договором трудовую функцию вне места нахождения работодателя. Особенности режима рабочего времени и учета рабочего времени социальных помощников устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны здоровья граждан. Порядок предоставления социальным помощникам ежегодного оплачиваемого отпуска и иных видов отпусков определяется трудовым договором в соответствии с настоящим Кодексом и иными актами, содержащими нормы трудового права. Правила заключения трудового договора с социальным помощником и его примерная форма утверждаются Правительством Российской Федерации. В целях обеспечения безопасных условий и охраны труда социальных помощников работодатель исполняет обязанности, предусмотренные абзацем части второй статьи 212 настоящего Кодекса. Другие обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда, установленные настоящим Кодексом,

другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на социальных помощников не распространяются, если иное не предусмотрено трудовым договором с социальным воспитателем. Помимо оснований, предусмотренных настоящим Кодексом и иными федеральными законами, трудовой договор с социальным помощником прекращается в связи с выздоровлением, сопряженным со снятием группы инвалидности, (смертью) тяжело больного родственника (близкого), за которым осуществлялся уход, а также в случае, если трудовой договор не отвечает условиям, установленным законодательством субъекта Российской Федерации, для заключения такого трудового договора.».

Статья 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

А.В. Кофман
В.В. (Телевизор В.В.)
Иванов М.В.

Александр Владимирович
В.В. (Телевизор В.В.)
Иванов М.В.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в главу 55 Трудового кодекса Российской Федерации» (в части установления мер, направленных на улучшение положения лиц, осуществляющих уход за родственниками и близкими: инвалидами и престарелыми гражданами)

Основной закон Российской Федерации ввиду декларированной в статье 7 социальной направленности государства, устанавливает целый ряд социальных прав, относящихся к основам конституционного строя: в том числе, право на жизнь (ст. 20 Конституции РФ), на труд и его оплату (ч. 1-4 ст. 37), на отдых (ч. 5 ст. 37), на защиту материнства, детства и семьи (ст. 38), на социальное обеспечение (ст. 39), на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41),

Уход за родственником (близким) инвалидом или престарелым - это тяжелый каждодневный труд, осуществляемый, без выходных, праздников и отпусков. Комплекс функциональных задач, стоящих перед таким лицом весьма широк: это и санитарные, и бытовые, и медицинские услуги. Но, по состоянию на сегодняшний день, этот труд компенсируется в размере в несколько раз ниже уровня МРОТ. Для того, чтобы ухаживать за тяжелобольным, нуждающимся в постоянном уходе, одни люди вынуждены увольняться с работы, чтобы выполнить свой долг перед родным человеком, а другие, более состоятельные, - прибегают к услугам сиделки.

Ухаживающий за инвалидом (престарелым) по косвенным признакам приравнивается к занятым. Согласно Постановлению Правительства от 2 октября 2014 года №1015, Постановлению Правительства от 10 мая 2017 года №546, неработающему трудоспособному гражданину, который осуществляет уход за нетрудоспособным гражданином, начисляется трудовой стаж и пенсионные баллы. Законодательство требует, чтобы ухаживающий был трудоспособным, но при этом нигде не работал и не имел никаких иных источников дохода, в том числе пенсии или пособия по безработице.

Ухаживающие выполняют работу по уходу за инвалидом всю свою (или его) жизнь до самой старости и смерти.

Находясь в домах - интернатах для инвалидов и престарелых, пациенты далеко не всегда получают качественную помощь. Именно поэтому большинство инвалидов и престарелых предпочитает оставаться дома, пользуясь при этом помощью родственников или работников социальных служб. Каждый человек мечтает о достойной старости и, скорее всего, видит свою старость в родных стенах. Несмотря на это, не так мало людей попадает в дома престарелых или интернаты.

Тяжелобольные инвалиды – это одна из самых незащищенных категорий граждан в современном обществе. Неразвитая система поддержки и защиты последних, вынуждает их жить в некомфортных условиях, лишаясь социальных благ.

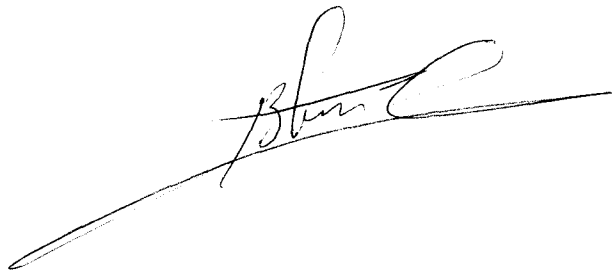
Настоящим проектом закона предлагается ввести новый термин в понятийный аппарат трудового права - институт «социальных помощников» из числа родных и близких инвалидов и престарелых, к которым будут относиться граждане, заключившие трудовой договор с организацией в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов (организацией социального обслуживания). Социальные помощники обеспечат необходимый уход за инвалидами и престарелыми, снимут дефицит кадров социальных работников.

Дополнение Главы 55 Трудового кодекса предложенной нами новой статьей 351.6 «Некоторые особенности регулирования труда социальных помощников», вводящей институт социального помощника, предполагает заключение с осуществляющими уход за инвалидами и престарелыми гражданами трудового договора. Трудовой договор является более надежным гарантом (по сравнению с институтом компенсационных выплат) соблюдения прав трудоспособных граждан, осуществляющих на постоянной основе уход за тяжелобольными, нуждающимися в постоянном уходе

родственниками (близкими). Заключение трудового договора позволит социальным помощникам не заниматься иной трудовой деятельностью, трудовой стаж работы социальных помощников будет включаться в общий трудовой стаж и учитываться при начислении пенсии. Трудовой договор позволит обеспечить социальных помощников заработной платой, не ниже прожиточного минимума по региону, а также всем комплексом социальных прав, вытекающих из трудовых отношений, включая оплачиваемый отпуск.

Вносимые в главу 55 Трудового кодекса Российской Федерации изменения в комплексе с поправками в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» будут способствовать улучшению качества жизни инвалидов и престарелых, снижению уровня безработицы за счет введения института социальных помощников, а также повысит благосостояние как социально-незащищенных групп граждан, так и их семей.

*А.В. Куршенин /
Бай (Таня, В.А.)*



*А.В. Куршенин /
Ке (Таня, В.А.)*

М.В. Щанов

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в главу 55 Трудового кодекса Российской Федерации» (в части установления мер, направленных на улучшение положения лиц, осуществляющих уход за родственниками и близкими: инвалидами и престарелыми гражданами)

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в главу 55 Трудового кодекса Российской Федерации» (в части установления мер, направленных на улучшение положения лиц, осуществляющих уход за родственниками и близкими: инвалидами и престарелыми гражданами) потребует принятия изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», а также - дополнительных подзаконных актов, регулирующих условия работы и оплату труда социальных помощников.

А.В. Козлов
Б.С. (Татьяна В.А.)

Иван /Щапов М.В./

[Signature]

Александр /Иванов А.А./
Б.С. (Татьяна В.А.)
[Signature]

ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в главу 55 Трудового кодекса Российской Федерации» (в части установления мер, направленных на улучшение положения лиц, осуществляющих уход за родственниками и близкими: инвалидами и престарелыми гражданами)

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в главу 55 Трудового кодекса Российской Федерации» (в части установления мер, направленных на улучшение положения лиц, осуществляющих уход за родственниками и близкими: инвалидами и престарелыми гражданами) не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета в виду замещения бюджетных расходов на финансирование койко-мест в стационарных интернатах для престарелых и инвалидов расходами на финансирование труда надомных социальных помощников.

А.В. / А.В. Кофман /
В.А. (Татаров В.А.)

М. / Иванов М.В. /



