



Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 04 » апреля 20 17 г.

№ 2245П-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в Федеральный закон  
"О теплоснабжении" и Кодекс Российской  
Федерации об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 10 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 2 л.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 04.04.2017 Время 21:39  
№141506-7; 1.1

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект  
№ 141506-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4159; 2011, № 23, ст. 3263; № 30, ст. 4590; № 50, ст. 7359; 2012, № 26, ст. 3446; № 53, ст. 7616, 7643; 2013, № 19, ст. 2330; № 27, ст. 3477; 2014, № 6, ст. 561; № 30, ст. 4218; № 42, ст. 5615; № 49, ст. 6913; 2015, № 1, ст. 38; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6723) следующие изменения:

1) в статье 4:

часть 2 дополнить пунктом 16 следующего содержания:

"16) выдача обязательных для исполнения органами исполнительной власти городов федерального значения и органами местного самоуправления предписаний об устранении нарушений требований к схемам теплоснабжения, порядку их разработки,

утверждения, актуализации, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации.";

часть 5 дополнить словами ", в том числе в части разработки, утверждения и актуализации схем теплоснабжения";

2) часть 2 статьи 5 дополнить пунктом 7<sup>5</sup> следующего содержания:

"7<sup>5</sup>) направление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, для утверждения проекта схемы теплоснабжения или проекта актуализированной схемы теплоснабжения городов федерального значения, разработанных в соответствии с требованиями к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения;"

3) часть 1 статьи 6 дополнить пунктом 8 следующего содержания:

"8) направление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, для утверждения проекта схемы теплоснабжения или проекта актуализированной схемы теплоснабжения городских поселений, городских округов с численностью населения пятисот тысяч человек и более, разработанных в соответствии с требованиями к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения."

**Статья 2**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 43, ст. 4412; № 45, ст. 4634, 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 20, ст. 2367; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745, 5748; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122, 3132; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 45, ст. 5265; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4198, 4206 - 4208; № 41, ст. 5192; № 46, ст. 5918; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7,

ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4284, 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 45, ст. 6334; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728, 6730; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 15, ст. 1724; № 18, ст. 2126, 2128; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 25, ст. 3268; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4330; № 41, ст. 5523; № 47, ст. 6402 - 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 8, ст. 718; № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207 - 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4026, 4029 - 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443 - 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643, 5644; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343, 6344; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 6994, 6999, 7010; 2014, № 6, ст. 557, 558, 566; 2017, № 11, ст. 1535) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 3.5:

после слов "частью 5 статьи 9.23" дополнить словами "частью 7 статьи 9.24,";

слова "частями 24, 26 и 28 статьи 19.5" заменить словами "частями 24, 26, 28 и 30 статьи 19.5";

2) главу 9 дополнить статьей 9.24 следующего содержания:

**"Статья 9.24. Нарушение требований к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения, а также нарушение порядка осуществления мониторинга разработки и утверждения схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения менее чем пятьсот тысяч человек**

1. Направление проекта схемы теплоснабжения, проекта актуализированной схемы теплоснабжения городских поселений, городских округов с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, а также городов федерального значения, разработанных с нарушением требований к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения, а равно ненаправление проекта актуализированной схемы теплоснабжения городских поселений, городских округов с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, а также городов федерального значения для утверждения в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, главой местной администрации городского поселения, городского округа, иными уполномоченными должностными лицами органа местного самоуправления городских поселений, городских округов с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, руководителем органа исполнительной власти города федерального значения, иными

уполномоченными должностными лицами органа исполнительной власти города федерального значения -

влечет предупреждение.

2. Неразмещение в установленные сроки информации о месте проведения публичных слушаний по проекту схемы теплоснабжения, проекту актуализированной схемы теплоснабжения городских поселений, городских округов с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, а также городов федерального значения, а равно неразмещение заключения о результатах проведенных публичных слушаний и протоколов публичных слушаний уполномоченными должностными лицами органов исполнительной власти городов федерального значения, органов местного самоуправления городских поселений, городских округов с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, уполномоченных на проведение публичных слушаний, -

влечет предупреждение.

3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 1 и 2 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.



4. Неисполнение главой местной администрации поселения, городского округа, иными уполномоченными должностными лицами органа местного самоуправления поселений, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек, главой, иным уполномоченным должностным лицом органа местного самоуправления муниципального района, на территории которого расположено сельское поселение, в установленный срок решения, принятого федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, по результатам рассмотрения разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления поселений или городских округов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, и потребителями при утверждении схем теплоснабжения, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

5. Нарушение должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации порядка осуществления мониторинга

разработки и утверждения схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения менее чем пятьсот тысяч человек -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

6. В случае перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществленного в соответствии со статьей 6<sup>1</sup> Федерального закона "О теплоснабжении" в порядке, предусмотренном частью 1<sup>2</sup> статьи 17 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", ответственность, предусмотренная частями 1 - 5 настоящей статьи, применяется к лицам, уполномоченным в соответствии с законом субъекта Российской Федерации на осуществление соответствующих полномочий.

7. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 3 - 5 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятидесяти до ста тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.";

3) статью 19.5 дополнить частями 29 и 30 следующего содержания:

"29. Невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

30. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 29 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятидесяти до ста тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.";

4) в части 2 статьи 23.1:

слова "статьями 9.22," заменить словами "статьей 9.22, частью 7 статьи 9.24, статьями";

слова "20 и 23 статьи 19.5" заменить словами "20, 23 и 30 статьи 19.5";

5) главу 23 дополнить статьей 23.86 следующего содержания:

"23.86. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения

1. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1 - 5 статьи 9.24, частью 29 статьи 19.5 настоящего Кодекса.

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органа, указанного в части 1 настоящей статьи, вправе:

1) руководитель федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, его заместители;

2) руководитель структурного подразделения федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, его заместители."

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) разработан во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака № ДК-П9-343 от 26 января 2016 г. в целях усиления ответственности органов исполнительной власти городов федерального значения и органов местного самоуправления за несоблюдение требований к схемам теплоснабжения, разработки и утверждения схем теплоснабжения.

Схема теплоснабжения является стратегическим документом по планированию развития города, поселения, разрабатываемым на 15 лет. Схема теплоснабжения определяет развитие теплоэнергетического комплекса города на долгосрочный период. На основании этого документа разрабатываются инвестиционные программы теплоснабжающих организаций, определяется загрузка источников тепловой энергии, формируются тарифы на товары и услуги в сфере теплоснабжения, в том числе плата за подключение, а также в схеме теплоснабжения определяется единая теплоснабжающая организация.

Отсутствие утвержденной схемы теплоснабжения приводит к невозможности принятия оптимальных инвестиционных решений, к затягиванию сроков назначения единой теплоснабжающей организации, сроков подключения потребителей к системам теплоснабжения, к необоснованному усложнению договорных схем в системе теплоснабжения и к многочисленным спорам между участниками отношений. К таким же негативным последствиям приводит и утверждение схемы теплоснабжения с нарушениями установленных требований.

Первоначальный срок утверждения схем теплоснабжения установлен частью 3 статьи 29 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ "О теплоснабжении" - 31 декабря 2011 г. (далее - Закон о теплоснабжении).

В настоящее время обеспечено первичное утверждение всех 39 схем теплоснабжения крупных городов России (500 тыс. человек и более), полномочиями на утверждение которых наделено Минэнерго России. По данным мониторинга, проведенного Минстроем России, по состоянию на 1 января 2017 г. в поселениях, городских округах с населением менее 500 тыс. человек до сих пор не утверждены схемы теплоснабжения в 1,8% случаев.

В соответствии с частью 3 статьи 23 Закона о теплоснабжении схемы теплоснабжения подлежат ежегодной актуализации. Согласно пункту 24 требований к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 154, актуализация схемы теплоснабжения должна быть осуществлена не позднее 15 апреля года, предшествующего году, на который актуализируется схема. По данным мониторинга ежегодная актуализация схем теплоснабжения поселений, городских округов происходит с существенным нарушением сроков актуализации, а часть схем вообще не актуализируется в течение нескольких лет после первичного утверждения.

Законопроектом предлагается дополнить полномочия федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, полномочием по выдаче предписаний об устранении нарушений требований к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения.

Также законопроект предусматривает внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности для органов исполнительной власти городов федерального значения и органов местного самоуправления за нарушение требований к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения, нарушение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации порядка осуществления мониторинга разработки и утверждения схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения менее чем пятьсот тысяч человек.

В том числе предлагается определить одним из составов правонарушений неразмещение информации о месте проведения публичных слушаний по проекту схемы теплоснабжения. Необходимость такого дополнения обусловлена тем, что предусмотренные законом требования к публичности и прозрачности процедуры обсуждения проектов схем теплоснабжения часто не соблюдаются из-за отсутствия каких-либо санкций.

Размеры штрафных санкций устанавливаются по аналогии со сходными по последствиям статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с учетом ужесточения наказания за повторное совершение правонарушения. Последствия от нарушений в части схем теплоснабжения выражаются в потенциальном снижении надежности и экономическом ущербе для потребителей системы. Такие последствия аналогичны последствиям существующих составов административного правонарушения, определенных статьями 9.16 и 9.17 Кодекса Российской

Федерации об административных правонарушениях (о нарушениях законодательства об энергосбережении и о нарушении нормативов запасов топлива на станциях соответственно).

Внесение вышеуказанных изменений в нормативные правовые акты обеспечит своевременные разработку, утверждение и актуализацию схем теплоснабжения, а также соответствие этих документов требованиям законодательства, что в свою очередь позволит выполнить требования к надежности и бесперебойности теплоснабжения поселений, обеспечит принятие оптимальных инвестиционных и тарифных решений, создаст условия для сокращения сроков подключения к системам теплоснабжения.

Принятие и реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.





## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" внесения изменений в федеральные законы не потребует.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства Российской Федерации и федеральных органов  
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон  
"О теплоснабжении" и Кодекс Российской Федерации об  
административных правонарушениях"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не повлечет за собой необходимость признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400 "О Министерстве энергетики Российской Федерации".

Целью внесения изменений в указанное постановление является наделение Минэнерго России полномочиями по выдаче обязательных для исполнения органами исполнительной власти городов федерального значения и органами местного самоуправления предписаний об устранении нарушений требований к схемам теплоснабжения городских поселений, городских округов с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, а также городов федерального значения, к порядку их разработки, утверждения, актуализации, а также по рассмотрению дел, связанных с нарушением таких требований.

Головной исполнитель - Минэнерго России.

Срок подготовки - 3 месяца со дня официального опубликования федерального закона.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038 "О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства".

Целью внесения изменений в указанное постановление является наделение Минстроя России полномочиями по рассмотрению дел, связанных с нарушением главой местной администрации поселения, городского округа

решения, принятого по результатам рассмотрения разногласий, возникающих при утверждении схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек, а также с нарушением должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации порядка осуществления мониторинга разработки и утверждения таких схем теплоснабжения.

Головной исполнитель - Минстрой России.

Срок подготовки - 3 месяца со дня официального опубликования федерального закона.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 154 "О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения".

Целью внесения изменений в указанное постановление является совершенствование требований к порядку разработки, утверждения, актуализации схем теплоснабжения, в том числе в части регламентации порядка проведения публичных слушаний.

Головной исполнитель - Минэнерго России, соисполнитель Минстрой России, ФАС России, Минэкономразвития России.

Срок подготовки - 3 месяца со дня официального опубликования федерального закона.

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" потребует внесения изменений в приказ Минстроя России от 21 марта 2014 г. № 111/пр "Об утверждении Порядка осуществления мониторинга разработки и утверждения схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения менее чем пятьсот тысяч человек".

Целью внесения изменений в указанный приказ является совершенствование Порядка осуществления мониторинга разработки и утверждения схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения менее чем пятьсот тысяч человек, в том числе в части сроков его проведения.

Ответственный исполнитель - Минстрой России.

Срок подготовки - 3 месяца со дня официального опубликования федерального закона.





# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 31 марта 2017 г. № 593-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра энергетики Российской Федерации Сентюрин Юрия Петровича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д. Медведев