

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 марта 2016 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации


С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 4.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи».

Приложения:

1. Текст законопроекта в 1 экз. на 2 л;
2. Пояснительная записка в 1 экз. на 4 л;
3. Финансово-экономическое обоснование в 1 экз. на 1 л;
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта в 1 экз. на 1 л;
5. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.



С.Б. Дорофеев



Н.Ф. Герасименко

Исп. Доновская Я.О.
+79264735641



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.03.2016 Время 17:27
№1027275-6; 1.1

Вносится депутатом
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Б. Дорофеевым

Н.Ф. Герасименко

Проект №102 4245-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

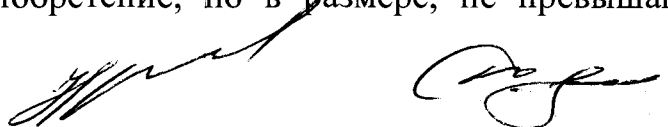
**О внесении изменений
в статью 4.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи»**

Статья 1

Внести в статью 4.1 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 29, ст. 3699.....) следующие изменения:

1) дополнить частями 3.1 – 3.2 следующего содержания:

«3.1. При необеспечении граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и не отказавшихся от получения социальной услуги, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 6.2 настоящего Федерального закона, лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов по результатам осуществления органом государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи закупок лекарственных препаратов для медицинского применения, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, указанным гражданам в случае самостоятельного приобретения ими соответствующих лекарственных препаратов для медицинского применения, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, выплачивается компенсация фактически понесенных расходов на их приобретение, но в размере, не превышающем



размера компенсации, рассчитанном в соответствии с методикой, утвержденной Правительством Российской Федерации.

3.2. Размер компенсации расходов на оплату приобретенных самостоятельно гражданами лекарственных препаратов для медицинского применения, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов определяется с учетом предельной отпускной цены производителя на лекарственный препарат для медицинского применения (учитывающей устанавливаемые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предельные размеры оптовых надбавок и предельные размеры розничных надбавок), предельной отпускной цены производителя на медицинское изделие (учитывающей предельные размеры оптовых надбавок и предельные размеры розничных надбавок), референтной (средневзвешенной) цены на специализированный продукт лечебного питания для детей-инвалидов в соответствующем субъекте Российской Федерации.

3.3. Порядок выплаты **уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации** компенсации гражданам, указанным в части 3.1 настоящей статьи, фактически понесенных ими расходов на приобретение лекарственных препаратов для медицинского применения, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, определяется **законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.**».

2) в части 5 слова «в части 1» заменить словами «в частях 1 и 3.1»;

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 4.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи»

Проект федерального закона направлен на реализацию конституционного права граждан на охрану здоровья и устанавливается механизм компенсации расходов отдельным категориям граждан, которым законодательством Российской Федерации гарантировано бесплатное обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (далее – препараты, изделия, продукты) и которые по независящим от них причинам не получили соответствующей льготы.

Согласно официальным данным, представленным Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения, в 2015 году в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2011 №1155 были выписаны и обеспечены лекарственными препаратами 826 569 рецептов на общую сумму 44 561 249 тыс. руб., в т.ч. 6 813 рецептов на сумму 368 473 тыс. руб. обеспечены за счет средств региональных бюджетов.

По состоянию на 31.12.2015 рецептов на отсроченном обеспечении не зарегистрировано.

В рамках реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по организации льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан были выписаны и обеспечены 50 056 243 рецепта на сумму 53 854 707 тыс. руб., в т.ч. 2 972 097 рецептов на сумму 14 278 131 тыс. руб. были обеспечены за счет средств региональных бюджетов.

На отсроченном обеспечении находилось 2 576 рецептов (в 2014 году - 4952 рецепта).

Доля рецептов, принятых на отсроченное обеспечение, (от общего количества рецептов, предъявленных для обеспечения в аптечные учреждения) составляла 0,01 % (в 2014 году - 0,01 %).



В 2015 году центральным аппаратом Росздравнадзора в рамках контроля за реализацией субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в части льготного лекарственного обеспечения проведены комплексные выездные проверки в 24 субъектах Российской Федерации, из них 20 плановые: Чеченская Республика, Республика Ингушетия, Челябинская область, Республика Алтай, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Калмыкия, Республика Башкортостан, Липецкая область, Курганская область, Кемеровская область, Новгородская область, Новосибирская область, Республика Северная Осетия, Ростовская область, Республика Крым, город федерального значения Севастополь, Алтайский край, Республика Дагестан, Республика Адыгея и 4 внеплановые - Еврейская автономная область, Удмуртская Республика, Республика Крым, город федерального значения Севастополь.

По итогам проверок установлено, что во всех проверенных регионах полномочия, переданные субъектам в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ, исполняются не в полном объеме, с нарушениями требований законодательства.

В качестве основных нарушений в ходе проведенных проверок отмечены:

- случаи отсутствия выписки рецептов на лекарственные препараты, назначенные по медицинским показаниям, что является нарушением требований Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ и приказа Минздравсоцразвития России от 29.12.2004 № 328 (Республики Алтай, Ингушетия, Челябинская, Липецкая, Курганская, Кемеровская, Новгородская, Новосибирская, Ростовская области, Кабардино-Балкарская и Карачаево-Черкесская Республики, Республики Калмыкия, Башкортостан, Северная Осетия-Алания, Крым, Дагестан, Адыгея, Удмуртская Республика, Севастополь);

- несвоевременное обеспечение лекарственными препаратами по выписанным рецептам, что является нарушением требований приказа Минздравсоцразвития России от 29.12.2004 № 328 (Чеченская Республика, Липецкая область);

- отказы в постановке на отсроченное обслуживание при отсутствии лекарственных препаратов в аптеке, что является нарушением требований



приказа Минздравсоцразвития России от 14.12.2005 № 785 «О порядке отпуска лекарственных средств» (Удмуртская Республика).

Кроме того, территориальными органами Росздравнадзора в было проведено 1 007 проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации, из них 114 плановых.

По результатам были выявлены нарушения приказа Минздравсоцразвития России от 29.12.2004 № 328 «Об утверждении порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан», в т.ч.:

- 54 случая отсутствия выписки рецептов на лекарственные препараты при наличии медицинских показаний;

- 132 случая несвоевременного обеспечения лекарственными препаратами отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, по выписанным льготным рецептам (в том числе зарегистрированным на отсроченном обслуживании в аптечных учреждениях);

- 306 нарушений прав граждан на лекарственное обеспечение за счет средств федерального или регионального бюджета;

- 27 случаев несвоевременного проведения процедур по закупке лекарственных препаратов.

Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Закон № 178-ФЗ) предусматривает возможность выбора при получении гражданином набора социальных услуг в натуральном выражении или денежной компенсации. Однако граждане, изъявившие желание получить препараты, изделия, продукты в натуральной форме, фактически лишаются такого права в случае, если закупки, осуществление которых возложено на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, не состоялись.

В этой связи в целях надлежащей реализации взятых на себя Российской Федерацией обязательств по социальной защите отдельных категорий граждан представленным проектом федерального закона предлагается механизм компенсации фактически понесенных гражданами расходов на приобретение препаратов, изделий, продуктов, если они не были обеспечены ими по результатам соответствующих закупок или по какой-либо другой причине.



Размер такой компенсации должен быть ограничен и учитывать фактический размер субвенции, предоставленной бюджету субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год, а также цены на препараты, изделия, продукты в соответствующем субъекте Российской Федерации. Законодательное регулирование цен на лекарственные препараты и медицинские изделия осуществляется соответственно Федеральными законами от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» и от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и изданными в их исполнение подзаконными нормативными правовыми актами.

Срок вступления в силу федерального закона (с 1 января 2017 года) обусловлен принятием федерального закона о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на соответствующий финансовый год, в котором предусматриваются субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name, possibly "Александр Овечкин", written in a cursive script.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью
4.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 4.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, поскольку общий объем средств, предусмотренных в Федеральном фонде компенсаций в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий, будет также определяться на основании методики, утвержденной Правительством Российской Федерации в соответствии с действующими требованиями статьи 4.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи», исходя из:

1) численности граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и не отказавшихся от получения социальной услуги в виде обеспечения лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;

2) норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, устанавливаемого ежегодно федеральным законом, принимаемым одновременно с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 4.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 4.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

