

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«10» октября 2017 г.

№ 34 - Оз.101/ГО

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11.20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе (диск CD-R)

С уважением,



Г.И. Орденев

Корсун Вадим Артурович
+79255558095



Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.10.2017
№284576-7; 1.1

Вносится
Членом Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
Г.И. Орденовым

Проект

№ 84576-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 11.20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в статью 11.20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2014, №11, ст. 1096) следующие изменения:

1) наименование статьи после слова «магистральных» дополнить словами «и промысловых (межпромысловых)»;

2) абзац первый изложить в следующей редакции:

«Совершение в охранных зонах магистральных и промысловых (межпромысловых) трубопроводов действий, запрещенных законодательством Российской Федерации, либо выполнение в охранных зонах магистральных и промысловых (межпромысловых) трубопроводов работ без соответствующего разрешения предприятия трубопроводного транспорта, эксплуатирующего трубопровод, или без его уведомления –».

Президент
Российской Федерации

В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 11.20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»


Статьей 11.20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за совершение в охранных зонах магистральных трубопроводов действий, запрещенных законодательством Российской Федерации, либо выполнение в охранных зонах магистральных трубопроводов работ без соответствующего разрешения предприятия трубопроводного транспорта или без его уведомления.

Вместе с тем на территории Российской Федерации эксплуатируются десятки тысяч километров промысловых трубопроводов, предназначенных для транспортировки углеводородного сырья от центральных пунктов сбора до сооружений магистрального транспорта, повреждение которых в результате неправомерных действий третьих лиц в охранных зонах таких трубопроводов может привести к последствиям, сопоставимым по нанесенному ущербу с последствиями нарушения работы магистральных трубопроводов.

Необходимо отметить, что часть 6 статьи 90 Земельного кодекса Российской Федерации и статья 28 Федерального закона от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» устанавливают запрет на строительство каких бы то ни было зданий, строений, сооружений в границах охранных зон, определенных на основании не только правил охраны магистральных трубопроводов, но и других утвержденных в установленном порядке документов.

Ограничения и запреты на осуществление деятельности в охранных зонах трубопроводов, не относящихся к магистральным, установлены также пунктом 7.4.3 Правил по эксплуатации, ревизии, ремонту и отбраковке нефтепромысловых трубопроводов РД 39-132-94 (утверждены Минтопэнерго России 30.12.1993, согласованы с Госгортехнадзором России 27.12.1993 №10-03/337), а также пунктом 744 Правил безопасности в нефтяной и газовой промышленности, утвержденных приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 №101. В частности, на территории охранной зоны нефтегазопроводов не допускается устройство колодцев и других заглублений, не предусмотренных проектной документацией, вспашка и обработка земли при ведении сельскохозяйственных работ, размещение объектов капитального строительства, временных зданий и сооружений.

При этом действующим законодательством не предусмотрена ответственность за выполнение запрещенных работ (выполнение работ с нарушением установленного порядка) в охранных зонах трубопроводов, не относящихся к магистральным.



В целях обеспечения безопасности трубопроводов, не относящихся к магистральным, предлагается внести изменения в статью 11.20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающую ответственность за нарушение запретов либо несоблюдение порядка выполнения работ в охранных зонах магистральных трубопроводов, распространив её действие на промышленные (межпромысловые) трубопроводы.

Уточнение относительно межпромысловых трубопроводов необходимо в связи с использованием данного термина в законодательстве, а именно в постановлении Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 №903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору», в котором межпромысловые трубопроводы упоминаются наряду с магистральными. Аналогичный термин используется в приказе Ростехнадзора от 25.11.2016 №495 «Об утверждении требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению реестра опасных производственных объектов». В соответствии с приложением №1 к данному приказу с 1 января 2018 года промышленные (межпромысловые) трубопроводы должны быть отнесены к опасным производственным объектам наиболее высокой I категории опасности.

Кроме того, предлагается уточнить в статье 11.20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях понятие «предприятие трубопроводного транспорта», установив, что таковым следует считать предприятие, эксплуатирующее соответствующий трубопровод. Именно на эксплуатирующие организации возлагается ответственность за надлежащую эксплуатацию объектов, в то время как предприятие трубопроводного транспорта как таковое (собственник трубопровода) может и не эксплуатировать его самостоятельно, а, например, сдавать в аренду.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 11.20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 11.20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия каких-либо федеральных законов.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 11.20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 11.20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета. Более того, в случае принятия предлагаемого проекта федеральный бюджет будет дополнительно пополняться в результате применения штрафных санкций, предусмотренных статьей 11.20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, к гражданам и лицам, нарушающим запреты либо несоблюдающим порядок выполнения работ в охранных зонах промысловых трубопроводов.

