



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 08 » декабря 20 15 г.

№ 8276П-П4

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 11 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона, на 1 л.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 09.12.2015 Время 10:39  
№949326-6; 1.1

5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона, на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев



Фисюн В.В. 9854908

\* 0136550

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

*№ 949326-6*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации в части совершенствования  
общественного контроля за обеспечением прав  
человека в местах принудительного содержания**

### **Статья 1**

Статью 18<sup>1</sup> Федерального закона от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ

"О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 29, ст. 2759; 2010, № 27, ст. 3416) дополнить текстом следующего содержания:

"Члены общественной наблюдательной комиссии вправе производить кино-, фото- и видеосъемку в целях фиксации нарушения прав подозреваемых и обвиняемых, находящихся в месте содержания под стражей, с письменного согласия самих подозреваемых и обвиняемых в местах, определяемых администрацией места содержания под стражей, в порядке, установленном федеральным органом

исполнительной власти, в ведении которого находится место содержания под стражей. Кино-, фото- и видеосъемка в целях фиксации нарушения прав несовершеннолетнего подозреваемого и обвиняемого, находящегося в месте содержания под стражей, производится с письменного согласия одного из его родителей или иного законного представителя и письменного согласия самого лица. Лицо, находящееся в месте содержания под стражей, может отозвать свое согласие на кино-, фото- и видеосъемку, предназначенные для фиксации нарушения его прав.

Кино-, фото- и видеосъемка объектов, обеспечивающих безопасность и охрану подозреваемых и обвиняемых, осуществляется с письменного разрешения начальника места содержания под стражей или его заместителя. Отказ начальника места содержания под стражей или его заместителя в кино-, фото- и видеосъемке объектов, обеспечивающих безопасность и охрану подозреваемых и обвиняемых, в письменной форме передается членам общественной наблюдательной комиссии.

В случае обсуждения членами общественных наблюдательных комиссий вопросов, не относящихся к обеспечению прав подозреваемых и обвиняемых, находящихся в месте содержания под стражей, либо

нарушения членами общественных наблюдательных комиссий правил внутреннего распорядка беседа немедленно прерывается."

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 24, ст. 2789; 2010, № 27, ст. 3416; 2011, № 49, ст. 7056; № 50, ст. 7353; 2013, № 27, ст. 3477; № 44, ст. 5633; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6698; 2015, № 7, ст. 1020) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) пункт 1 дополнить словами ", лица, к которым применены принудительные меры медицинского характера; лица, госпитализированные в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях в недобровольном порядке и на психиатрическое освидетельствование в недобровольном порядке";

б) пункт 2 дополнить словами ", судебно-психиатрические экспертные медицинские организации; медицинские организации, оказывающие психиатрическую помощь в стационарных условиях,

общего типа, специализированного типа и специализированного типа с интенсивным наблюдением";

2) часть 2 статьи 4 изложить в следующей редакции:

"2. Не допускается вмешательство субъектов осуществления общественного контроля и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в оперативно-разыскную, уголовно-процессуальную деятельность, производство по делам об административных правонарушениях, медицинскую деятельность, в том числе в проведение психиатрического освидетельствования и судебно-психиатрических экспертиз, а также разглашение без письменного согласия лица, находящегося в местах принудительного содержания, или его законного представителя сведений, составляющих врачебную тайну.";

3) статью 7 дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Общественная палата субъекта Российской Федерации и уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации направляют в совет Общественной палаты рекомендации по формированию состава общественной наблюдательной комиссии.";

4) в статье 10:

а) часть 3 дополнить словами ", и общественные объединения, включенные в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента";

б) пункт 2 части 4 изложить в следующей редакции:

"2) выписка из единого государственного реестра юридических лиц";

в) в части 5 слова "вправе обратиться" заменить словами "обращается";

г) часть 6 после слов "60 дней со дня опубликования уведомления," дополнить словами "а также рекомендации по формированию состава общественной наблюдательной комиссии общественной палаты субъекта Российской Федерации и уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации,";

5) в части 2 статьи 12 слова "лицо, имеющее судимость" заменить словами "лицо, имеющее неснятую или непогашенную судимость или близких родственников, отбывающих наказание в местах лишения свободы,";

б) часть 1 статьи 14 дополнить пунктом 9<sup>1</sup> следующего содержания:

"9<sup>1</sup>) решение совета Общественной палаты, принятое по результатам рассмотрения обращения общественного совета при федеральном органе



исполнительной власти по вопросу прекращения полномочий члена общественной наблюдательной комиссии, допустившего нарушение законодательства Российской Федерации при посещении места принудительного содержания;"

7) в статье 16:

а) в части 1:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1) в составе не менее двух членов общественной наблюдательной комиссии без специального разрешения в порядке, установленном соответствующим федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся места принудительного содержания, либо в порядке, установленном в соответствии с частью 1<sup>1</sup> настоящей статьи, посещать места принудительного содержания при соблюдении установленных в них правил внутреннего распорядка. Члены общественной наблюдательной комиссии вправе посещать камеры, карцеры, стационарные отделения, прогулочные дворики, библиотеки, столовые, штрафные и дисциплинарные изоляторы, одиночные камеры, помещения для обеспечения личной безопасности лиц, указанных в пункте 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, иные помещения мест принудительного содержания, за исключением объектов и

сооружений, на посещение которых необходимо согласие администраций мест принудительного содержания. При посещении места принудительного содержания члены общественной наблюдательной комиссии вправе использовать измерительные приборы для контроля за микроклиматом в жилых и производственных помещениях;"

пункт 3 дополнить предложением следующего содержания:  
"В случае обсуждения членами общественных наблюдательных комиссий вопросов, не относящихся к обеспечению прав подозреваемых и обвиняемых в местах принудительного содержания, либо нарушения членами общественных наблюдательных комиссий правил внутреннего распорядка беседа немедленно прерывается.";

дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7) при посещении места принудительного содержания производить кино-, фото- и видеосъемку для фиксации нарушения прав лиц, указанных в пункте 1 статьи 2 настоящего Федерального закона. Кино-, фото- и видеосъемка лиц, находящихся в местах принудительного содержания, за исключением судебно-психиатрических экспертных медицинских организаций, медицинских организаций, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, общего типа, специализированного типа и специализированного типа с интенсивным

наблюдением, производится с письменного согласия этих лиц в местах, определяемых администрацией места принудительного содержания, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся места принудительного содержания. Кино-, фото- и видеосъемка лиц, находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, общего типа и специализированного типа, производится с письменного согласия этих лиц в местах, определяемых руководителями этих медицинских организаций, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения. Кино-, фото- и видеосъемка лиц, находящихся в судебно-психиатрических экспертных медицинских организациях и медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, специализированного типа с интенсивным наблюдением, производится с письменного согласия этих лиц в местах, определяемых руководителями этих медицинских организаций, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной

политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, на который возложены обеспечение безопасности и охрана мест содержания под стражей. Кино-, фото- и видеосъемка несовершеннолетнего лица, находящегося в месте принудительного содержания, производится с письменного согласия одного из его родителей или иного законного представителя и письменного согласия самого лица. Кино-, фото- и видеосъемка лица, признанного в установленном порядке недееспособным, находящимся в месте принудительного содержания, производится с письменного согласия опекуна или медицинской организации, исполняющей обязанности опекуна или попечителя. Лицо, находящееся в месте принудительного содержания, может отозвать свое согласие на кино-, фото- и видеосъемку, предназначенную для фиксации нарушений его прав. Кино-, фото- и видеосъемка объектов, обеспечивающих безопасность и охрану лиц, находящихся в местах принудительного содержания, осуществляется с разрешения в письменной форме начальника (руководителя) места принудительного содержания или его заместителя. Отказ начальника (руководителя) места принудительного содержания или его заместителя в кино-, фото- и видеосъемке объектов,

обеспечивающих безопасность и охрану лиц, находящихся в местах принудительного содержания, в письменной форме передается членам общественной наблюдательной комиссии.";

б) дополнить частью 1<sup>1</sup> следующего содержания:

"1<sup>1</sup>. Порядок посещения членами общественной наблюдательной комиссии медицинских организаций, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, общего типа и специализированного типа, а также условия проведения членами общественной наблюдательной комиссии беседы с находящимися в этих медицинских организациях лицами устанавливает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения. Порядок посещения членами общественной наблюдательной комиссии судебно-психиатрических экспертных медицинских организаций и медицинских организаций, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях, специализированного типа с интенсивным наблюдением, а также условия проведения членами общественной наблюдательной комиссии беседы с находящимися в этих медицинских организациях лицами устанавливает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции

по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, на который возложены обеспечение безопасности и охрана мест содержания под стражей.";

8) часть 2 статьи 17 после слова "начальник" в соответствующем падеже дополнить словом "(руководитель)" в соответствующем падеже.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания" (далее - законопроект) подготовлен во исполнение пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № Пр-2230 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека с учетом предложений Государственно-правового управления Президента Российской Федерации и советника Президента Российской Федерации М.А.Федотова, а также федеральных органов исполнительной власти.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания" и Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений".

Законопроектом предусматривается законодательная регламентация осуществления членами общественных наблюдательных комиссий (далее - ОНК) кино-, фото- и видеосъемки лиц, находящихся в местах принудительного содержания, с особенностями получения согласия на съемку несовершеннолетних лиц, находящихся в местах принудительного содержания, лиц, признанных в установленном порядке недееспособными, находящихся в местах принудительного содержания, объектов, обеспечивающих безопасность и охрану мест принудительного содержания, а также прекращения беседы в случае обсуждения членами ОНК вопросов, не относящихся к обеспечению прав подозреваемых и обвиняемых в местах содержания под стражей, либо нарушения ими правил внутреннего распорядка.

Кроме того, нормы законопроекта предполагают наделение членов ОНК правом при посещении мест принудительного содержания использовать приборы для контроля за микросредой в жилых и производственных помещениях.

В целях повышения эффективности общественного контроля расширяется перечень мест принудительного содержания, которые вправе посещать члены ОНК для содействия содержащимся там лицам.

В рамках усиления требований к критериям оценки кандидатов в члены ОНК законопроектом предлагается дополнить перечень оснований, по которым общественные объединения не могут быть допущены к выдвижению кандидатур в состав ОНК, таким основанием как включение общественного объединения в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Наряду с этим законопроектом предлагается установить, что членами ОНК не могут быть лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость, а также лица, имеющие близких родственников, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

С учетом Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", согласно которому содержащиеся в государственном реестре сведения о конкретном юридическом лице предоставляются в виде выписки, законопроектом предусматривается, что к заявлению о выдвижении кандидатуры в состав ОНК должна быть приложена выписка из единого государственного реестра юридических лиц.

Вместе с тем предлагается определить в качестве одного из оснований прекращения полномочий члена ОНК, допустившего нарушение законодательства Российской Федерации при посещении места принудительного содержания, решение совета Общественной палаты Российской Федерации, принятое по результатам рассмотрения обращения общественного совета при федеральном органе исполнительной власти по вопросу прекращения полномочий члена ОНК.

Одновременно законопроектом предусматривается обязанность секретаря Общественной палаты Российской Федерации обращаться в соответствующие органы с представлением о проверке сведений о кандидате в члены ОНК и выдвинувшем его общественном объединении.





**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации в части**  
**совершенствования общественного контроля за обеспечением**  
**прав человека в местах принудительного содержания"**

Реализация федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания" не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, located in the lower right quadrant of the page.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания"**

В связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 7 декабря 2015 г. № 2492-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра юстиции Российской Федерации Любимова Юрия Сергеевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев