



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 19 » ноября 2013 г.

№ 6915П-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7
Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
 3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
 4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
 5. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.



335571 650102
Государственная Дума ФС РФ
Дата 20.11.2013 Время 09:41
№388850-6; 1.1

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации при рассмотрении законопроекта на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
388 & 50 - 6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

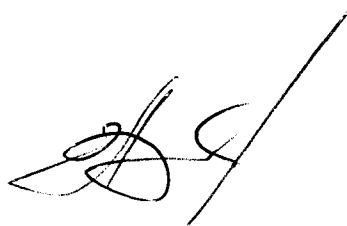
О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708; № 46, ст. 4434; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 40; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 175; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 30, ст. 3582; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2767; № 26, ст. 3131; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4600; № 48, ст. 6728, 6730; № 50, ст. 7351, 7355; 2012, № 24, ст. 3068, 3082; № 53, ст. 7641; 2013, № 14, ст. 1657, 1666; № 19, ст. 2323; № 27, ст. 3478; № 30, ст. 4029, 4082; № 31, ст. 4191) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 4.5 слова "законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды" заменить словами "законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования, законодательства Российской Федерации в области охраны собственности (в части административных правонарушений, касающихся самовольного занятия лесных участков)";

2) часть 1 статьи 28.7 после слов "охраны окружающей среды" дополнить словами "и природопользования, законодательства Российской Федерации в области охраны собственности (в части административных правонарушений, касающихся самовольного занятия лесных участков)".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" разработан во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного Совета Российской Федерации 11 апреля 2013 г. (от 7 мая 2013 г. № Пр-1037, абзац 10 подпункта "в" пункта 1).

Подготовленный законопроект направлен на совершенствование действующих норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства в области природопользования и охраны собственности (в части административных правонарушений, касающихся самовольного занятия лесных участков) до одного года, а также на совершенствование механизма административного расследования за указанные виды правонарушений.

Положениями статьи 4.5 Кодекса установлен срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды, составляющий один год.

Данный срок обусловлен рядом факторов (труднодоступность мест совершения правонарушения, сезонность климатических условий), которые объективно не позволяют в течение двух месяцев выявить все обстоятельства совершенного правонарушения.

При этом ответственность за административные правонарушения в указанной области установлена главой 8 Кодекса "Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования".

Кроме того, в Кодексе нарушения в сфере природопользования отражены не только в главе 8, а также и в главе 7 "Нарушения в области охраны собственности". Например, статья 7.9 Кодекса "Самовольное занятие лесных участков" предусматривает административную ответственность за нарушение в сфере природопользования.

В 2012 году должностными лицами, уполномоченными осуществлять федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) (далее - лесные

инспекторы), составлено 2160 протоколов об административных правонарушениях по статье 7.9 Кодекса. Для некоторых субъектов Российской Федерации (Московская, Архангельская, Ленинградская, Ростовская области) самовольный захват лесных участков является одним из самых распространенных правонарушений, в результате которого нарушается право граждан на свободное пребывание в лесах.

Учитывая, что выявление самовольно занятых лесных участков происходит в основном при обследовании (патрулировании) лесными инспекторами подконтрольных им территорий (лесов), которые располагаются на различной отдаленности, провести необходимые процессуальные действия (произвести инструментальную съемку самовольно захваченного лесного участка, установление лица, самовольно захватившего лесной участок, опрос свидетелей) в течение двух месяцев не всегда представляется возможным.

Кроме того, лесные инспекторы при исполнении полномочий, связанных с рассмотрением дел об административных правонарушениях, направляют соответствующие запросы в различные органы государственной власти (запрос и получение соответствующей информации в кадастровой палате по лесным участкам или по смежным земельным участкам и т. д.), на получение которых может уходить до 30 дней и больше.

Однако частью 1 статьи 4.5 Кодекса установлено, что постановление по делу об административном правонарушении по указанной статье не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения.

В связи с этим внесение предлагаемых изменений в часть 1 статьи 4.5 Кодекса позволит увеличить срок привлечения к административной ответственности по статье 7.9 Кодекса до одного года.

В рамках совершенствования механизма административного расследования за указанные виды правонарушений законопроектом предлагается внести изменения в статью 28.7 Кодекса. Указанные изменения предоставят возможность уполномоченным должностным лицам проводить административное расследование в случаях, когда после выявления административных правонарушений в области охраны собственности, охраны окружающей среды и природопользования осуществляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат.

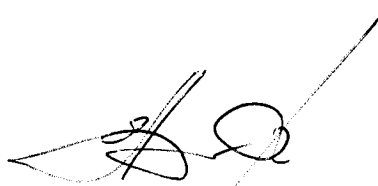
Внесение указанных изменений в Кодекс позволит более эффективно применять административное наказание при осуществлении федерального государственного лесного надзора, тем самым повысив результативность охраны, защиты и воспроизводства лесов Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении
изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"**

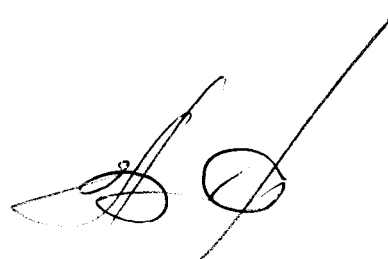
Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long diagonal stroke extending upwards and to the right.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

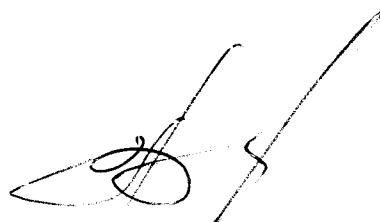
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

A handwritten signature in black ink is located in the bottom right corner of the page. To its left, there is a small checkmark symbol.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"**

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 18 ноября 2013 г. № 2136-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации - руководителя Рослесхоза Лебедева Владимира Альбертовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев