

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

№ 1 Лыбаре 2016 г.

№ _____

Председателю
Государственной думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ



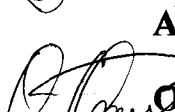

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации».

Приложения:

1. Проект федерального закона «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации» на 2 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 1 листе.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 листе.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.
6. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 3 листах.
7. Официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации на 2 листах.

С уважением,


М.В. Дегтярев

А.Л. Бурков

А.А. Ющенко

О.В. Тимофеева



Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.01.2016 Время 20:52
№979640-6; 1.1

Вносится
группой депутатов Государственной Думы
М.В.Дегтяревым
А.Л.Бурковым
А.А.Ющенко
О.В.Тимофеевой

№ 979640-6 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации

Статья 1

Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1998, № 26, ст. 3012; 1999, № 12, ст. 1407; № 28, ст. 3490; 2003, № 50, ст. 4848; 2004, № 30, ст. 3091; 2006, № 2, ст. 176; 2007, № 21, ст. 2456; № 31, ст. 4008; № 45, ст. 5429; 2009, № 31, ст. 3921; № 52, ст. 6453; 2010, № 19, ст. 2289; № 21, ст. 2525; № 49, ст. 6412; 2011, № 11, ст. 1495; № 50, ст. 7362; 2012, № 10, ст. 1162, 1166; № 24, ст. 3071; № 30, ст. 4172; 2013, № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4078; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6945, 6946; Российская газета, 2015, 12 января) дополнить статьей 285.1.1 следующего содержания:

«Статья 285.1.1. Незаконное расходование бюджетных и внебюджетных средств на информирование о деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации

1. Расходование бюджетных и внебюджетных средств на цели, нарушающие порядок информирования о деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации, совершенное в крупном размере, -

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от

одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. То же деяние, совершенное в особо крупном размере:

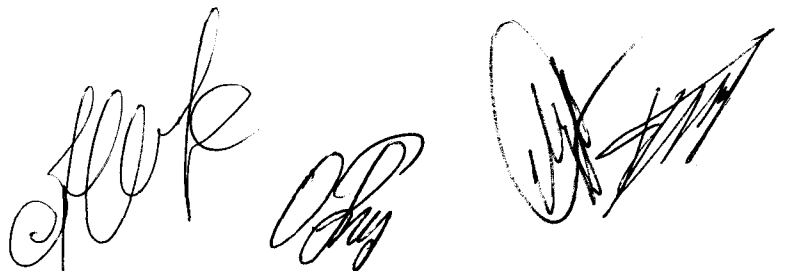
наказывается штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Примечание. Крупным размером в настоящей статье, настоящего Кодекса признается сумма бюджетных средств, превышающая один миллион пятьсот тысяч рублей, а особо крупным размером - семь миллионов пятьсот тысяч рублей.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 декабря 2015 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации» (далее - Законопроект) направлен на ограничение нецелевых трат бюджетов субъектов Российской Федерации, зачастую расходуемых не на региональное экономическое развитие и обеспечение социального благополучия жителей, а на саморекламу региональных властей.

Законопроектом предусматривается введение уголовной ответственности за расходование бюджетных и внебюджетных средств на цели, нарушающие порядок информирования о деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации, с предлагаемой санкцией, в частности, в виде штрафа в размере до трехсот тысяч рублей либо лишения свободы на срок до двух лет, если данное действие совершено в крупном размере (свыше 1,5 млн руб.), и в виде штрафа в размере до пятисот тысяч рублей либо лишения свободы на срок до пяти лет, если данное действие совершено в особо крупном размере (свыше 7,5 млн руб.).



ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием федерального закона
«О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 01 » октября 20 15 г.

№ 6491П-П4

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

М.В.Дегтяреву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МВД-4/60/69884 от 1 июня 2015 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением информирования о деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы М.В.Дегтяревым, А.Л.Бурковым, А.А.Ющенко и О.В.Тимофеевой

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается установить в статье 26¹⁴ Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) запрет для органов государственной власти прямо или косвенно осуществлять расходы на информирование о своей деятельности за исключением случаев, связанных с оказанием государственных услуг, и случаев, прямо установленных федеральными законами.

Правовые основы информирования граждан и организаций о деятельности государственных органов установлены Федеральным законом от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации

о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" (далее - Федеральный закон № 8-ФЗ).

Согласно статье 1 Федерального закона № 8-ФЗ к информации о деятельности государственных органов относится информация, созданная ими в пределах своих полномочий или организациями, подведомственными государственным органам, либо поступившая в указанные органы и организации.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 8-ФЗ к способам обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов относятся в том числе обнародование (опубликование) информации о своей деятельности в средствах массовой информации, размещение информации в сети "Интернет".

Финансовое обеспечение расходов государственных органов, связанных с организацией доступа к информации о своей деятельности, осуществляется на основании статьи 11 Федерального закона № 8-ФЗ.

В то же время статья 26¹⁴ Федерального закона № 184-ФЗ определяет общие правовые нормы, регулирующие осуществление расходов бюджета субъекта Российской Федерации, и не предполагает установления специальных запретов и отступлений от правил их осуществления.

Одновременно с этим установление предлагаемого законопроектом запрета в Федеральном законе № 184-ФЗ, то есть за пределами сферы правового регулирования законодательства Российской Федерации об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов, может привести к противоречивой правоприменительной практике и повлечь нарушения права граждан на получение информации о деятельности государственных органов и необоснованное привлечение должностных лиц государственных органов к ответственности.

В связи с этим установление проектируемого законопроектом запрета необходимо предусмотреть в Федеральном законе № 8-ФЗ, уточнив при этом, что данный запрет распространяется на сведения, не отнесенные Федеральным законом № 8-ФЗ к информации о деятельности государственных органов.

Законопроектом также предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - УК) статьей 285¹⁻¹ "Незаконное расходование бюджетных и внебюджетных средств на информирование о деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации".

Согласно части первой указанной статьи УК (в редакции законопроекта) уголовно наказуемым будет признаваться расходование бюджетных средств на цели, нарушающие порядок



информирования о деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации, совершенное в крупном размере.

При этом в данной диспозиции не указано, кем именно должно осуществляться такое расходование.

Законопроектом не учитывается, что установление ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, относится к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

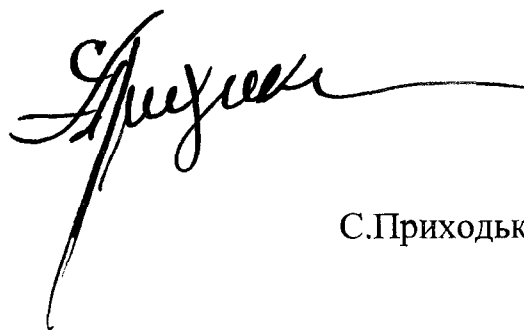
При этом внесение соответствующих изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях законопроектом не предусмотрено.

Деяния, связанные с незаконным расходованием бюджетных средств, с учетом конкретных обстоятельств могут быть квалифицированы по статьям 285 "Злоупотребление должностными полномочиями" или 286 "Превышение должностных полномочий" УК, в связи с чем принятие законопроекта может повлечь за собой конкуренцию названных уголовно-правовых норм. Данное обстоятельство необходимо учитывать при проектировании отдельного состава уголовно наказуемого деяния за незаконное расходование бюджетных средств на информирование о деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Кроме этого, следует учесть, что дополнение УК новой статьей требует внесения корреспондирующих изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части, касающейся определения подследственности.

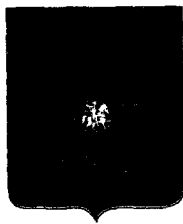
На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом изложенных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько





**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

3 июля 2015 г. № 3-ВС-4122/15

МВД-

4/61/69909

01.06.2015

На № _____ от _____

Депутатам Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

М.В. Дегтяреву

А.Л. Буркову

А.А. Ющенко

О.В. Тимофеевой

Государственная Дума ФС РФ
Дата 08.07.2015 Время 14:50
№833943-6; 3.30

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением информирования о деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 13 июня 1996 г. № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного закона Российской Федерации» в Верховном Суде Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона в части, касающейся внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации.

Законопроектом предлагается установить в отдельной статье Уголовного кодекса Российской Федерации (проектная статья 285^{1.1} УК РФ) уголовную ответственность за незаконное расходование бюджетных и внебюджетных средств на информирование о деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Действующим уголовным законом в статье 285¹ УК РФ, предусматривается ответственность за нецелевое расходование бюджетных средств, то есть за любое расходование бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям получения этих средств.

Таким образом, предлагаемое разработчиками законопроекта дополнение уголовного закона специальной нормой о незаконном расходовании бюджетных и внебюджетных средств на информирование о деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации повлечет неоправданную конкуренцию этих норм.

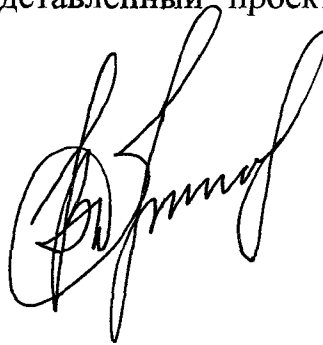
Кроме того, в проектной норме предлагается установить уголовную ответственность за незаконное расходование на информирование о



15/01 28247/001

деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации внебюджетных средств. При этом пояснительная записка к законопроекту не содержит обоснование необходимости криминализации таких деяний.

С учетом изложенного представленный проект федерального закона не поддерживается.



В.А. Давыдов