



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 13 » июля 20 17 г.

№ 4935П-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в статьи 4.5 и 19.9  
Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях"



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 14.07.2017 Время 12:20  
№226084-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 4.5 и 19.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
  3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием вносимого законопроекта, на 1 л.
  4. Перечень нормативных правовых актов, необходимых для реализации вносимого законопроекта, на 1 л.
  5. Финансово-экономическое обоснование к вносимому законопроекту на 1 л.
  6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д.Медведев

27070477.doc



Вносится Правительством  
Российской Федерации

*№ 226084-7* Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статьи 4.5 и 19.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708; № 46, ст. 4434; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 40; 2006, № 1, ст. 4; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4600; № 48, ст. 6728; № 50, ст. 7351, 7355; 2012, № 24, ст. 3068, 3082; № 53, ст. 7641; 2013, № 14, ст. 1657; № 19, ст. 2323; № 27, ст. 3478; № 30, ст. 4029, 4031, 4082; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6159; № 49, ст. 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6986; 2014, № 14, ст. 1561; № 19, ст. 2317, 2327, 2335; № 26, ст. 3395;

№ 48, ст. 6636; № 52, ст. 7545; 2015, № 10, ст. 1416; № 13, ст. 1811; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4376; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6205, 6208; 2016, № 1, ст. 11; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051; № 27, ст. 4197, 4206, 4223, 4226, 4259; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 51) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 4.5 после слов "о несостоятельности (банкротстве)" дополнить словами ", за административные правонарушения против порядка управления (в части административных правонарушений, предусмотренных частью 2<sup>1</sup> статьи 19.9 настоящего Кодекса)";

2) в статье 19.9:

а) в части 2 слово "удовлетворено, -" заменить словами "удовлетворено, за исключением случаев, предусмотренных частью 2<sup>1</sup> настоящей статьи, -";

б) дополнить частью 2<sup>1</sup> следующего содержания:

"2<sup>1</sup>. Незаконное предоставление должностным лицом земельного или лесного участка либо водного объекта в границах особо охраняемых природных территорий, а равно выдача должностным лицом разрешений на осуществление деятельности, в том числе строительства, запрещенной на указанных территориях и в их охранных зонах, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года."

Президент  
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, likely representing the name of the President of the Russian Federation at the time of signing.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 4.5 и 19.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 4.5 и 19.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) разработан Министерством юстиции Российской Федерации во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г.Хлопонина от 25 октября 2016 г. № АХ-П9-6374.

В настоящее время должностные лица несут административную ответственность за нарушение порядка предоставления земельных или лесных участков либо водных объектов в соответствии со статьей 19.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Так, удовлетворение должностным лицом заявления гражданина или юридического лица о предоставлении находящегося в государственной или муниципальной собственности земельного или лесного участка либо водного объекта, которое в соответствии с законом не может быть удовлетворено, влечет административную ответственность на основании части 2 статьи 19.9 КоАП.

Вместе с тем диспозиция рассматриваемой нормы не способна охватить весь спектр возможных правонарушений, которые могут совершаться должностными лицами в сфере управления особо охраняемыми природными территориями.

Кроме того, учитывая экономическое, природоохранное и социальное значение особо охраняемых природных территорий, административное наказание, предусмотренное санкцией части 2 статьи 19.9 КоАП (административный штраф в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей), является незначительным.

Законопроектом предлагается дополнить статью 19.9 КоАП новой частью 2.1, устанавливающей административную ответственность за незаконное предоставление земельного или лесного участка либо водного объекта в границах особо охраняемых природных территорий, а равно выдачу разрешений на осуществление деятельности, в том числе строительства, запрещенной на указанных территориях и в их охранных зонах, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Санкцией данной нормы предусматриваются административные наказания в виде административного штрафа для должностных лиц в размере

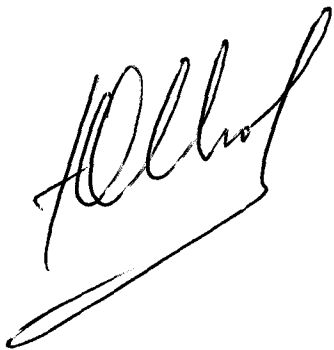
от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификации на срок от шести месяцев до одного года.

Кроме того, в целях обеспечения неотвратимости наказания за административные правонарушения, предусмотренные законопроектом, предлагается установить увеличенный срок давности привлечения к административной ответственности за их совершение (три года).

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта позволит повысить эффективность профилактики правонарушений в сфере управления особо охраняемыми природными территориями и обеспечить целостность природных комплексов и их компонентов, культурно-исторических объектов, для сохранения которых создаются особо охраняемые природные территории.

Принятие законопроекта не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, likely representing the name of an official.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 19.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 19.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and strokes, located in the lower-left quadrant of the page.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 19.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 19.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, likely representing a name or official designation.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 19.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Реализация решений, предлагаемых к принятию проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 19.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and a long horizontal stroke at the bottom.



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 10 июля 2017 г. № 1458-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 4.5 и 19.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра юстиции Российской Федерации Любимова Юрия Сергеевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 4.5 и 19.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев