



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
БРЯНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

241050, г. Брянск, пл. К. Маркса, 2, тел.: (4832) 66-36-91; 67-72-51, факс 74-31-95, e-mail: mail@duma32.ru

05.03.19 № 64-265

На № _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Направляем Вам постановление Брянской областной Думы от 28.02.2019 № 6-1407 «О законодательной инициативе Брянской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», принятое на шестьдесят третьем заседании Брянской областной Думы шестого созыва, и заключение комиссии Совета законодателей по вопросам экономической и промышленной политики на проект законодательной инициативы № 7-661 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», подготовленный Брянской областной Думой.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Суданенко
Председатель областной Думы

В.И. Попков



141915 761208
Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.03.2019 17:56
№662706-7; 1.1

Исполнитель:
главный консультант комитета по
аграрной политике и природопользованию
В.И.Зайцев
Тел. № 67-72-41

120106



БРЯНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.02.2019 № 6-1407
г. Брянск

О законодательной инициативе Брянской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Рассмотрев внесенное Губернатором Брянской области предложение о выступлении Брянской областной Думы с законодательной инициативой по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», учитывая заключения Контрольно-счетной палаты Брянской области, правового управления Брянской областной Думы, мнения прокуратуры Брянской области, управления Министерства юстиции Российской Федерации по Брянской области и решение постоянного комитета Брянской областной Думы по аграрной политике и природопользованию, Брянская областная Дума

ПОСТАНОВИЛА:

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

2. Назначить официальным представителем Брянской областной Думы при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Евсеева Василия Васильевича – председателя постоянного комитета Брянской областной Думы по аграрной политике и природопользованию.

3. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Е.Ф. Лаховой, С.В. Калашникову, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.С. Валуюеву, В.М. Мироновой, Б.Р. Пайкину, В.В. Субботу с просьбой поддержать законодательную инициативу.

4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Брянской областной Думы по аграрной политике и природопользованию.

Председатель областной Думы



В.И. Попков

Вносится Брянской
областной Думой

Проект № 662 406-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Статья 1

Внести в пункт 9 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2001, № 53, ст. 5022; 2005, № 30, ст. 3113; 2009, № 1, ст. 21; 2010, № 15, ст. 1737; 2011, № 1, ст. 42; № 30, ст. 4566, 4601; 2012, № 53, ст. 7584; 2013, № 30, ст. 4065; 2015, № 1, ст. 43; 2016, № 26, ст. 3871; № 27, ст. 4194; 2017, № 31, ст. 4827, 2018, № 1) следующие изменения:

1) абзац второй изложить в следующей редакции:

«Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, а также дополнительные ограничения времени в период с 23 часов до 8 часов по местному времени и условий розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в нежилых встроенных и (или) встроенно-пристроенных помещениях многоквартирных домов.»;

2) абзац четвертый после слов «о полном запрете розничной продажи алкогольной продукции,» дополнить словами «а также об установлении дополнительных ограничений времени и условий розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» разработан в целях обеспечения общественного порядка, защиты прав граждан и обеспечение их прав на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания, а также направлен на расширение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации при установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Статья 16 Федерального закона № 171-ФЗ в действующей на данный момент редакции предусматривает ряд запретов и ограничений розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

При этом органы государственной власти субъектов Российской Федерации, обладая правом на установление дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, не имеют такого права в вопросах установления ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Об актуальности обозначенной проблемы практически для всех регионов России свидетельствует значительное число законодательных инициатив субъектов в части введения на федеральном уровне соответствующих ограничений либо о наделении субъектов Российской Федерации полномочиями по дополнительным ограничениям в целом розничной продажи алкоголя.

В свою очередь, анализ результатов контрольно-надзорной деятельности и поступающих обращений граждан показывает, что наибольшее число жалоб обусловлено работой не торговых объектов (магазинов, в которых розничная продажа алкогольной продукции прекращается с учетом установленного в Брянской области дополнительного регионального ограничения по времени в 22 часа), а питейных заведений, осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и расположенных в многоквартирных домах.

Следует признать, что функционирование любого объекта общественного питания, имеющего подобную дислокацию, изначально сопряжено с неудобствами для жителей многоквартирного дома, где эти объекты размещены. А в случае функционирования такого объекта общественного питания с режимом работы «24 часа» создаются невыносимые условия для проживающих в них граждан.

Законопроектом предлагается предоставить органам государственной власти субъектов Российской Федерации право устанавливать дополнительные ограничения времени в период с 23 часов до 8 часов по местному времени и условия розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в нежилых встроенных и (или) встроенно-пристроенных помещениях многоквартирных домов, что будет способствовать обеспечению правопорядка и соблюдению прав граждан, проживающих в многоквартирных домах.

В целях исключения создания дополнительных административных барьеров и излишнего правового регулирования законопроектом не предусматривается наделение регионов правом устанавливать дополнительные ограничения времени и условия розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в нежилых пристроенных помещениях многоквартирных домов, не входящих в объем многоквартирного дома и не создающих столь неблагоприятных условий для проживающих в нем граждан.

При этом понятия встроенного помещения многоквартирного дома и встроенно-пристроенного помещения многоквартирного дома имеются в действующем законодательстве. Так, согласно Приложению Б Свода правил по проектированию и строительству «СП 31-107-2004 Архитектурно-планировочные решения многоквартирных жилых зданий», утвержденного приказом ФГУП ЦНС № 03 от 12 мая 2004 г., введенных в действие с 1 февраля 2005 года и рекомендованного к применению в качестве нормативного документа Системы нормативных документов в строительстве Госстроем России, под **встроенным нежилым помещением** понимается помещение, располагаемое в габаритах жилого дома с выступом за его пределы не более чем на 1,5 м. **Встроенно-пристроенное нежилое помещение** — помещение, располагаемое в габаритах жилого здания и в объемах, вынесенных за пределы габаритов жилого здания более чем на 1,5 м.

Законопроект направлялся на рассмотрение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам экономической и промышленной политики. По результатам рассмотрения проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона

«О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам экономической и промышленной политики отметила высокую социальную значимость законопроекта и поддержала данный законопроект.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16
Федерального закона «О государственном регулировании производства
и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей
продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной
продукции»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 16
Федерального закона «О государственном регулировании производства и
оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об
ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует
введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска
государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а
также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

**Совет законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации**

Комиссия по вопросам экономической и промышленной политики

«29» ноября 2018 года

РЕШЕНИЕ № 170

**на проект законодательной инициативы № 7-661
«О внесении изменений в статью 16 Федерального закона
«О государственном регулировании производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении
потребления (распития) алкогольной продукции», подготовленный
Брянской областной Думой**

Рассмотрев проект заключения комиссии на проект законодательной инициативы № 7-661 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», подготовленный Брянской областной Думой, комиссия

РЕШИЛА:

Утвердить заключение комиссии на проект законодательной инициативы № 7-661 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», подготовленный Брянской областной Думой, и рекомендовать доработать проект законодательной инициативы с учетом предложений и замечаний, указанных в заключении комиссии к проекту, и затем внести его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель комиссии,
Председатель Законодательного
собрания Ленинградской области



С.М. Бебенин

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 7-661

«О внесении изменений в статью 16 Федерального закона

**«О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», подготовленный
Брянской областной Думой**

Комиссия Совета законодателей по вопросам экономической и промышленной политики (далее – комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-661 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», подготовленный Брянской областной Думой, и отмечает следующее.

Проектом законодательной инициативы предлагается внести изменения в пункт 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), в соответствии с которыми органы государственной власти субъектов Российской Федерации будут иметь право устанавливать дополнительные ограничения времени в период с 23 до 8 часов по местному времени и условий розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в нежилых встроенных и (или) встроенно-пристроенных помещениях многоквартирных домов.

По мнению членов комиссии, проект законодательной инициативы имеет высокую социальную значимость, о чем свидетельствуют многочисленные обращения граждан – жильцов многоквартирных домов, в которых расположены объекты общественного питания, в связи с нарушением покоя, тишины, санитарного состояния подъездов многоквартирных домов и прилегающей к ним территории.

Московская областная Дума и Законодательное Собрание Тверской области поддерживают проект законодательной инициативы. Комитету Совета Федерации по экономической политике также представляется важной дополнительная проработка вопроса в части уточнения требований к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Комиссия уже неоднократно рассматривала проекты законодательных инициатив для ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе аналогичный по содержанию проект законодательной инициативы № 7-364 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей

продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», подготовленный Самарской Губернской Думой. Указанный проект был поддержан комиссией с учетом доработки и уже находится на рассмотрении Государственной Думы (№ 434703-7).

Правовое управление Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации обращает внимание на необходимость следующей доработки проекта законодательной инициативы:

поскольку речь идет именно о дополнительных ограничениях, указанное положение не согласуется с нормой абзаца первого пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, которая не устанавливает каких-либо ограничений по времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Кроме того, статья 16 Федерального закона № 171-ФЗ не устанавливает ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания применительно к объектам общественного питания, расположенным в нежилых встроенных и (или) встроенно-пристроенных помещениях многоквартирных домов;

проектируемое положение абзаца второго пункта 9 статьи 16 и предлагаемое изменение в абзац четвертый пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ необходимо согласовать, поскольку в соответствии с абзацем четвертым пункта 9 указанной статьи органы государственной власти субъектов Российской Федерации представляют в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти сведения об установлении дополнительных ограничений времени и условий розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания вне зависимости от расположения объекта общественного питания;

используемые в проекте законодательной инициативы понятия «встроенные» и «встроенно-пристроенные помещения многоквартирных домов» в законодательстве Российской Федерации не определены.

Дополнительно Правовое управление Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации обращает внимание на то, что проектируемое изменение о том, что нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации будут вводиться дополнительные ограничения времени и условий розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не соответствует пункту 2 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ, согласно которому иные ограничения, помимо предусмотренных Федеральным законом № 171-ФЗ, могут устанавливаться только Федеральным законом.

На основании изложенного комиссия рекомендует Брянской областной Думе доработать проект законодательной инициативы № 7-661 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» с

учетом указанных предложений и замечаний к проекту и затем внести его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель комиссии
Совета законодателей по вопросам
экономической и промышленной политики,
Председатель Законодательного собрания
Ленинградской области



С.М. Бебенин