

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 августа 2013 г.

№ 6н-МД-3/83

Председателю
Государственной думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложения:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 6 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 6 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 листе.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



М.В.Дегтярев



233963 651105

Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.08.2013 Время 15:26
№333556-6; 1.1

Вносится
депутатом Государственной Думы
М.В.Дегтярёвым

Проект
№ 233556-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Статью 137 Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1999, № 7, ст. 871; 2001, № 11, ст. 1002; 2003, № 50, ст. 4848; 2004, № 30, ст. 3091; 2007, № 31, ст. 4011; 2008, № 48, ст. 5513; 2009, № 52, ст. 6453; 2010, № 19, ст. 2289; 2011, № 11, ст. 1495; № 15, ст. 2039; № 19, ст. 2714; № 50, ст. 7362; 2012, № 10, ст. 1162; 2012, № 31, ст. 4330) дополнить частью третьей следующего содержания:

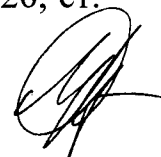
«3. Незаконное использование или распространение размещенных на персональном разделе пользователя социальной сети, прошедшего верификацию, сведений о частной жизни, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия либо распространение этих сведений в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации –



наказывается штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо обязательными работами на срок от трехсот шестидесяти часов до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок от десяти месяцев до двух лет, либо принудительными работами на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от трех до пяти лет или без такового, либо арестом на срок от пяти до шести месяцев, либо лишением свободы на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от трех до пяти лет.».

Статья 2

Главу 13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст.



3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 29, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 41, ст. 5523; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 8, ст. 720; № 14, ст. 1651, 1658, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3208) дополнить статьей 13.29 следующего содержания:

1) дополнить статьей 13.29 следующего содержания:

«Статья 13.29. Необеспечение верификации при регистрации потенциальных пользователей в социальной сети

Необеспечение владельцем социальной сети права потенциального пользователя на прохождение верификации при регистрации в соответствующей социальной сети –

влечет предупреждение.».



2) часть 1 статьи 23.1 после цифр «13.28,» дополнить цифрами «13.29»;

3) пункт 1 части 2 статьи 28.3 после цифр «13.21,» дополнить цифрами «13.29».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3448; 2010, № 31, ст. 4196; 2012, № 31, ст. 4328; 2013, № 23, ст. 2870) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить пунктами 20-23 следующего содержания:

«20) социальная сеть – сайт в сети «Интернет», предназначенный для размещения пользователями на персональных разделах указанного сайта своих персональных данных, информации о своей частной жизни и обмена информацией с другими пользователями;

21) персональный раздел - часть социальной сети, состоящая из одной или нескольких страниц социальной сети, размещение информации на которых в порядке, установленном владельцем социальной сети, право размещать информацию имеет только сам пользователь и в отдельных случаях другие пользователи;

22) социальная сеть, целевой аудиторией которого являются резиденты – социальная сеть, соответствующая любым двум из следующих критериев:



а) хостинг сайта в сети «Интернет» осуществляется резидентом;

б) права на доменное имя социальной сети принадлежат резиденту;

в) рекламодателями рекламы, размещенной в социальной сети, являются резиденты;

г) социальная сеть состоит из версии на иностранном языке и русифицированной версии;

д) информация в социальной сети размещена исключительно на русском языке;

23) пользователь социальной сети – гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства, прошедший верификацию при регистрации в социальной сети, целевой аудиторией которого являются резиденты;

24) потенциальный пользователь социальной сети - гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства, желающий зарегистрироваться в социальной сети;

25) верификация – подтверждение потенциальным пользователем социальной сети при регистрации в социальной сети, целевой аудиторией которого являются резиденты, того, что персональные данные и информация о частной жизни, размещаемая им на персональном разделе, принадлежат ему и связаны с его частной жизнью. Способы верификации определяются владельцами социальных сетей.»;

2) статью 16 дополнить частью 7 следующего содержания:



«7. Владельцы социальных сетей, целевой аудиторией которых являются резиденты, обязаны обеспечить потенциальным пользователям возможность пройти верификацию при регистрации в указанных социальных сетях.

Потенциальный пользователь социальной сети обязан пройти верификацию.

Пользователи социальной сети в порядке, установленном владельцем социальной сети, вправе размещать на своих персональных разделах свои персональные данные, информацию о своей частной жизни.

В верхней части персонального раздела пользователя социальной сети, прошедшего верификацию, должен быть размещен знак со словами «Личность подтверждена». Эскиз знака определяется владельцем социальной сети.».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2014 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

Проект федерального закона разработан с целью дополнительной защиты частной жизни граждан, зарегистрированных в социальных сетях.

Защита прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защита прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну в социальных сетях, является одной из первоочередных задач государства в сфере информационных технологий.

Персональные данные, информация о частной жизни пользователей социальных сетей очень часто используются злоумышленниками для провоцирования конфликтов, создания на их основе материалов, порочащих честь, достоинство или деловую репутацию указанных пользователей. Кроме того, недобросовестные граждане, получив доступ к чужим данным, могут их уничтожить.

По состоянию на 12 августа 2013 года в социальной сети «ВКонтакте» насчитывалось 59,6 млн, а в социальной сети «Одноклассники» – 85,4 млн персональных разделов российских пользователей.

Социальные сети за последние семь лет кардинально изменили образ российского сегмента сети «Интернет». Десятки миллионов жителей России обнаружили новый канал коммуникаций, позволяющий общаться практически бесплатно со своими друзьями, знакомыми, родственниками, коллегами по работе из любой точки страны и мира и с любого устройства, подключенного к сети «Интернет», в том числе мобильного телефона.

Социальные сети в отличие от блогов и учетных записей на Интернет-форумах позволяют людям не только размещать информацию и участвовать в обсуждениях, но и знакомиться, демонстрировать



посетителям своего персонального раздела личные фотографии и видеозаписи, участвовать в виртуальных группах по интересам, добавлять в электронные закладки понравившуюся информацию.

Объем персональных данных, информации о частной жизни пользователей социальных сетях продолжает расти. Возрастают и риски незаконного использования злоумышленниками чужой информации.

В статье 137 Уголовного кодекса Российской Федерации установлена уголовная ответственность за незаконное собирание или распространение сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия либо распространение этих сведений в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации.

Единый подход к наказанию «информационных» преступников представляется неэффективным. Современным мошенникам проще и быстрее получить доступ к электронной анкете и личным сведениям пользователя социальной сети, чем заниматься поиском и сбором конфиденциальной информации в реальном мире.

Благодаря социальным сетям злоумышленники затрачивают меньше усилий для совершения общественно опасного деяния. Им не нужно покупать дорогостоящее оборудование для слежки, искать информаторов, красть печатные документы, несанкционированно проникать в чужое жилое помещение.

При этом наказание назначается им наравне с лицами, незаконно занимавшимися детективной деятельностью.

Степень общественной опасности преступлений в сети «Интернет» по-прежнему недооценена.

Проектом федерального закона предлагается обязать владельцев социальных сетей предложить потенциальным пользователям пройти верификацию для получения специального знака «Личность подтверждена» в персональном разделе на сайте.



Под верификацией в настоящем законопроекте понимается подтверждение потенциальным пользователем социальной сети при регистрации в социальной сети, целевой аудиторией которого являются резиденты, того, что персональные данные и информация о частной жизни, размещаемая им на персональном разделе, принадлежат ему и связаны с его частной жизнью.

Способы верификации, согласно законопроекту, смогут определять владельцы социальных сетей. Наиболее распространенными способами верификации в русскоязычном сегменте сети «Интернет» являются ответ на автоматическое уведомление по электронной почте, получение кода доступа с помощью короткого текстового сообщения (SMS) на абонентский номер мобильного телефона, использование учетной записи другой социальной сети или сайта, предоставление копий документов, удостоверяющих личность.

Законопроект формализует существующую практику подтверждения личности пользователя: прохождение верификации предлагается сделать обязательным условием для завершения регистрации потенциальных пользователей социальных сетей.

Вследствие этого права на размещение, редактирование или удаление информации в социальных сетях смогут получить только пользователи, проверенные системой подтверждения личности.

Верификация дисциплинирует и накладывает на пользователя дополнительную ответственность, поскольку он становится не безликим посетителем Интернет-сайта, а человеком, согласившимся выполнять определенные правила поведения, с которыми обычно предлагается ознакомиться перед завершением процедуры регистрации.

Объем сведений о зарегистрированном пользователе, сохраняющихся на сервере социальной сети, многократно превышает объем доступных администратору сведений об анонимном пользователе.

Однако по-прежнему функционируют десятки тысяч



русскоязычных форумов, чатов, блогов, информационно-развлекательных порталов, на которых анонимные пользователи получают права, сравнимые с правами зарегистрированных пользователей Интернет-сайтов.

Отсутствие правового регулирования вопроса организации анонимного доступа к сайтам в сети «Интернет» на территории Российской Федерации является одной из причин того, что недобросовестные пользователи, прикрываясь свободой самовыражения, свободой слова и пользуясь бездействием владельцев сайтов, нарушают не только этические принципы межличностного общения, но и совершают преступления.

Действие проекта федерального закона предлагается распространить только на социальные сети, целевой аудиторией которых являются резиденты.

В соответствии со статьей 3 проекта федерального закона под социальной сетью, целевой аудиторией которого являются резиденты, понимается социальная сеть, соответствующая любым двум из следующих критериев:

- а) хостинг сайта в сети «Интернет» осуществляется резидентом;
- б) права на доменное имя социальной сети принадлежат резиденту;
- в) рекламодателями рекламы, размещенной в социальной сети, являются резиденты;
- г) социальная сеть состоит из версии на иностранном языке и русифицированной версии;
- д) информация в социальной сети размещена исключительно на русском языке.

Соблюдение только одного из вышеперечисленных критериев не может стать основанием для признания Интернет-сайта предназначенным для резидентов.

Например, гражданин Украины, создав социальную сеть на украинском языке, зарегистрировав его доменное имя в национальном



домене Украины «.ua», размещая на нем новости про события, происходящие на Украине, и распространяя только рекламу украинских рекламодателей, может осуществлять хостинг Интернет-сайта с помощью российской организации.

И наоборот, гражданин Российской Федерации может осуществлять хостинг Интернет-сайта с помощью российской организации, но регистрирует его доменное имя в национальном домене Республики Сербия «.rs», информация на сайте будет доступна только на сербском языке и будет посвящена событиям, происходящим в Республике Сербия, а рекламодателями рекламы, размещенной на таком сайте в сети «Интернет», выступят исключительно сербские организации.

При этом соблюдение двух критериев станет достаточным основанием для признания социальной сети, предназначенной для резидентов.

Начиная с 2000 года, многие владельцы иностранных социальных сетей приняли решение о создании русскоязычных версий принадлежащих им сайтов.

К их числу относятся Badoo, Facebook, Google+, LinkedIn, Orkut и т.д.

Кроме того, проведя русификацию Интернет-сайтов, нерезиденты стали активно осваивать рекламный рынок Российской Федерации, привлекая российских рекламодателей для размещения рекламы на страницах данных сайтов.

Таким образом, вышеперечисленные Интернет-сайты соответствуют как минимум двум из пяти возможных критериев.

Законопроектом предлагается ужесточить наказание за нарушение неприкосновенности частной жизни в части незаконного использования или распространения размещенных на персональном разделе пользователя социальной сети, прошедшего верификацию, сведений о частной жизни составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия либо



распространение этих сведений в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации.

Потенциальные преступники должны осознавать, что простота вторжения в личную жизнь граждан в социальных сетях по сравнению с обычными способами незаконного получения персональных данных не преимущество, а, фактически, обстоятельство, существенно отягчающее наказание.

Принятие проекта федерального закона позволит защитить десятки миллионов пользователей социальных сетей от несанкционированного использования их персональных данных, информации об их частной жизни.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не предусматривает введение или отмену налогов, освобождение от их уплаты, выпуск государственных займов, изменение финансовых обязательств, внесение изменений в другие федеральные законы, которые будут предусматривать расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, не потребует дополнительного увеличения численного состава федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

