

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 03 2019г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Володину

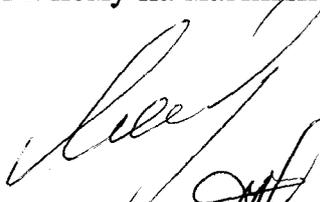
Уважаемый Вячеслав Викторович!

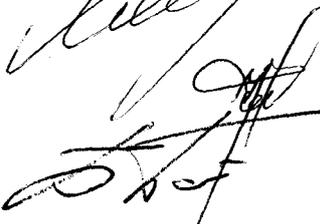
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Приложение:

1. текст законопроекта – 2 л.;
2. пояснительная записка – 2 л.;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта – 1 л.;
4. финансово-экономическое обоснование – 1 л.;
5. текст законопроекта и материалы к нему на магнитном носителе – 1 шт.

Депутаты Государственной Думы


И.В. Лебедев


Я.Е. Нилов


Б.Р. Пайкин

Исп. Кошаров А.А. 692-62-42



Государственная Дума ФС РФ
Дата 14.03.2019 15:02
№665966-7; 1.1

Вносится
депутатами Государственной Думы
И.В. Лебедевым,
Я.Е. Ниловым,
Б.Р. Пайкиным

№ 665966 - 7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 (ред. от 27.12.2018) «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года № 3061-1) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 21, ст. 699; Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 32, ст. 1861; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4561; 1999, № 16, ст. 1937; 2000, № 33, ст. 3348; 2001, № 7, ст. 610; 2003, № 43, ст. 4108; 2004,

№ 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 30, ст. 3739; 2011, № 23, ст. 3270; № 29, ст. 4297; № 47, ст. 6608; 2013, № 19, ст. 2331; № 27, ст. 3477; 2014, № 26, ст. 3406; № 40, ст. 5322; 2015, № 27, ст. 3967; № 48, ст. 6724; 2016, № 52, ст. 7510; 2017, № 31, ст. 4766; № 45, ст. 6581; 2018, № 11, ст. 1582; № 31, ст. 4861, № 53 (часть I), ст. 8461) следующие изменения:

1) в пункте 1 части 1 статьи 13 после слова «и» добавить слово «(или)»;

2) в части четвертой статьи 14 после слов «лучевой болезни и» добавить слово «(или)»;

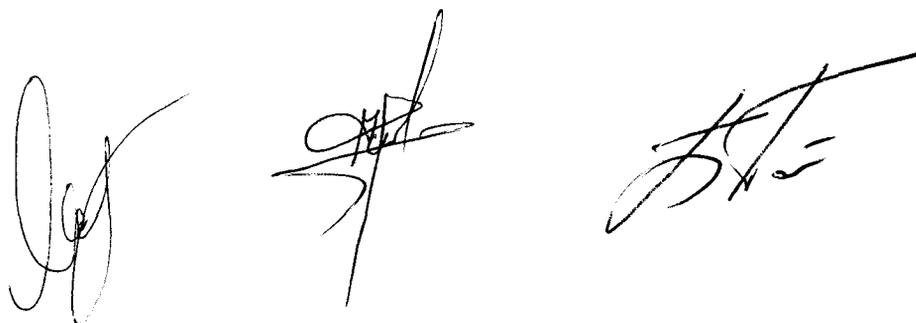
3) в статье 24:

а) в части шестой слова «заболеваний и инвалидности» заменить словами «заболеваний, инвалидности и смерти», а после слов «указанных лиц» добавить слова «, в том числе повлекших их смерть»;

б) в части седьмой слова «заболеваний и инвалидности» заменить словами «заболеваний, инвалидности и смерти»;

в) в части восьмой слова «заболеваний и инвалидности» заменить словами «заболеваний, инвалидности и смерти».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона
О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О социальной
защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие
катастрофы на Чернобыльской АЭС»

Согласно статье 42 Конституции РФ каждый имеет право на благоприятную окружающую среду. Данному праву корреспондирует конституционно-правовая обязанность государства обеспечить охрану окружающей среды, предупреждение и ликвидацию последствий аварий и катастроф, в том числе радиационных.

В результате экстраординарной по своим последствиям аварии на Чернобыльской АЭС были существенно нарушены не только право на благоприятную окружающую среду, но и другие конституционные права и интересы граждан, связанные с охраной жизни, здоровья, жилища, имущества, а также право на свободное передвижение и выбор места пребывания и жительства. Названные права были ущемлены столь значительно, что причиненный вред оказался реально невозполнимым и обусловил возникновение конституционно-правовых отношений по поводу возмещения вреда между государством, с деятельностью которого в сфере ядерной энергетики было связано причинение вреда, и гражданами.

Часть четвертая статьи 14 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» предусматривает, что отдельные меры социальной поддержки предоставляются семьям, потерявшим кормильца из числа граждан, погибших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, умерших вследствие лучевой болезни и других заболеваний, возникших в связи с чернобыльской катастрофой, а также семьям умерших инвалидов, на которых распространялись указанные в данной статье меры социальной поддержки.

Возникновение у членов семьи умершего права на предоставление мер социальной поддержки связано с наличием у кормильца правового статуса лица, здоровью которого был причинен вред в связи с радиационным воздействием, обусловленным чернобыльской катастрофой, а основанием для выполнения государством обязанности по возмещению причиненного вреда является наличие причинной связи между наступлением неблагоприятных последствий для здоровья граждан и соответствующей чрезвычайной ситуацией.

В соответствии со статьей 24 Закона установление причинной связи развившихся заболеваний и инвалидности с последствиями чернобыльской катастрофы осуществляется межведомственным экспертным советом, Положением о котором утверждается органом, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Во исполнение указанных требований закона, приказом Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации № 289 от 21.04.2005 утверждено Положение о межведомственном экспертном совете по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся воздействию радиационных факторов.

Из самого названия указанного Межведомственного экспертного совета следует, что он занимается установлением причинной связи не только развившихся заболеваний и инвалидности с воздействием радиационных факторов, но и смерти граждан с воздействием Чернобыльской катастрофы.

Однако статья 24 Закона не содержит прямого указания на необходимость определения причинной связи смерти с воздействием радиационных факторов вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, что в определенных случаях создает препятствия для получения семьями потерявшими кормильца из числа граждан, умерших вследствие заболеваний, возникших в связи с чернобыльской катастрофой, предусмотренных мер государственной поддержки.

Так, в последние несколько лет государственные органы, подкрепляясь судебной практикой нижестоящих судов, связывают возможность предоставления отдельных мер социальной поддержки семьям потерявшим кормильца, смерть которого на основании заключения Межведомственного экспертного совета была связана с последствиями воздействия радиационных факторов в результате аварии на Чернобыльской АЭС, только с фактом признания такого лица инвалидом при жизни.

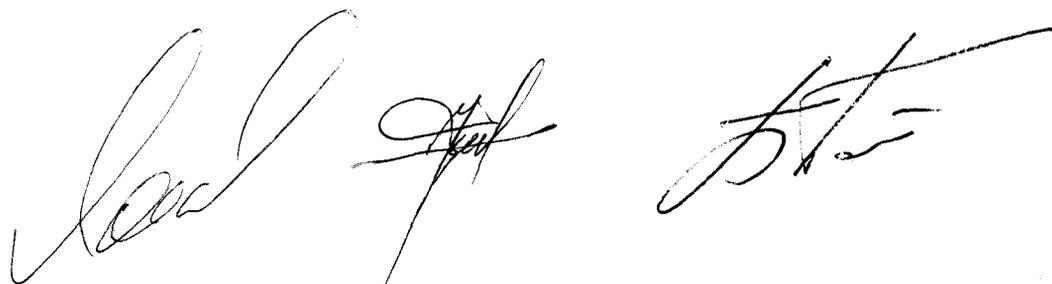
Настоящий законопроект направлен на устранение существующего в законе пробела и приведение его в соответствие, в части необходимости закрепления на федеральном уровне уже имеющейся и применяющейся процедуры определения причинной связи смерти граждан с воздействием на них радиационных факторов вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, что позволит устранить неоднозначность толкования данных норм судами и предупредить новые судебные разбирательства.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу, в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов других уровней.

