

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«1» октября 2014 г.

№ 66-47/с АУЗ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 01.10.2014 Время 15:09
№612598-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е. НАРЫШКИНУ


Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- Приложения:
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 3 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

Члены Совета Федерации

 Г.А. Горбунов
 Б.А. Невзоров

 А.Т. Верховский

Вносят члены
Совета Федерации
Г.А. Горбунов,
Б.А. Невзоров,
А.Г. Верховский.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
"Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 148-ФЗ "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 27, ст. 3440) следующие изменения:

1) в статье 9:

а) в пункте 7 части 2 после слов "рыбохозяйственной мелиорации" дополнить словами "по объемам и сркам планируемых работ (на весь срока действия договора с разбивкой по годам)";

б) дополнить часть 2 пунктами 11 и 12 следующего содержания:

"11. показатели Плана рыбоводного хозяйства на весь срок действия договора с разбивкой по годам, содержащий расчеты, планируемых объемов (в тоннах) к разведению и (или)

содержанию, выращиванию, а также изъятию объектов аквакультуры;

12. перечень мероприятий рыбоводного хозяйства (на весь срок действия договора с разбивкой по годам) по надлежащему содержанию и (или) созданию объектов рыбоводной инфраструктуры (модернизация и (или) строительство), а также по объемам и срокам планируемых инвестиций.”;

в) в части 4 после слов ”рыбоводным участком” дополнить словами ”за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 21 настоящего Федерального закона.”;

2) в статье 10:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

”Договор пользования рыбоводным участком заключается по результатам торгов (конкурсов, аукционов), за исключением случаев, предусмотренных частями 3 и 4 настоящей статьи.”;

б) дополнить частью 4 следующего содержания:

”4. Рыбоводное хозяйство, надлежащим образом исполнявшее свои обязанности, предусмотренные договором пользования рыбоводным участком, по истечении срока действия такого договора имеет право на заключение безвозмездного договора пользования этим рыбоводным участком на новый срок без проведения торгов (конкурсов, аукционов), при условии достижения таким рыбоводным хозяйством показателей, предусмотренных Планом рыбоводного хозяйства по разведению и (или) содержанию, выращиванию, а также изъятию объектов аквакультуры и перечнями мероприятий, определенными пунктами 7 и 12 части 2 статьи 9 настоящего Федерального закона.

Порядок заключения договора пользования рыбоводным участком на новый срок без проведения торгов (конкурсов, аукционов) устанавливается Правительством Российской

Федерации.”;

3) статью 21 дополнить частью 3 следующего содержания:

”3. В случае, если договор пользования рыбоводным участком заключен с рыбоводным хозяйством до вступления в силу части 4 статьи 10 настоящего Федерального закона, этот договор, по желанию рыбоводного хозяйства, может быть переоформлен без проведения торгов на оставшуюся часть срока действия заключенного ранее договора путем дополнения договора пользования рыбоводным участком положениями, предусмотренными пунктами 7, 11 и 12 части 2 статьи 9 настоящего Федерального закона. Переоформление договора пользования рыбоводным участком осуществляется в течение двух лет после дня вступления в силу части 4 статьи 10 настоящего Федерального закона в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. ”.

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлен иной срок вступления их в силу.

2. Часть 4 статьи 10 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2016 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Целью проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» является создание механизма в части предоставления рыболовным хозяйствам, надлежащим образом исполнявшим свои обязанности, право на заключение безвозмездного договора пользования рыболовным участком на новый срок без проведения торгов (конкурсов, аукционов).

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 2 июля 2013 года № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон об аквакультуре) договор пользования рыболовным участком заключается по результатам торгов (конкурсов, аукционов).

Рыболовные участки предоставляются рыболовным хозяйствам для осуществления аквакультуры (рыбоводства) во временное пользование, в том числе могут предоставляться и на краткосрочный период (5 лет).

До того, как получить и реализовать продукцию аквакультуры пользователь, получивший рыболовный участок должен вложить средства как в сам процесс аквакультуры (зарыбление, содержание, кормление объектов аквакультуры, осуществление рыбохозяйственной мелиорации рыболовных участков и т.д.), так и в создание рыболовной инфраструктуры, а также в обустройство прилегающей территории (дороги, электричество и т.д.). Окупаемость таких инвестиций достигается через продолжительный период времени.

Поскольку механизм продления срока пользования рыболовными участками отсутствует, по окончании срока действия договора пользования рыболовным участком право пользования им может перейти не рыболовному хозяйству, успешно осуществляющему свою деятельность, а любому лицу, оплатившему максимальную сумму на торгах.

При этом Федеральный закон об аквакультуре не разрешает вопроса о компенсации рыболовному хозяйству, проигравшему торги, стоимости рыболовной инфраструктуры, созданной на рыболовном участке.

Эти факторы делают инвестиции в данную отрасль очень рискованными, что может крайне негативно в дальнейшем повлиять на развитие аквакультуры (рыбоводства) в целом в России.

Законопроект разработан для решения задач, способствующих повышению инвестиционной привлекательности аквакультуры, возникновению условий для долгосрочного планирования в данном виде деятельности,

обновления и модернизации основных производственных фондов и объектов рыбоводной инфраструктуры, решению социальных задач на уровне регионов.

В этих целях законопроект дополняет статью 10 Федерального закона об аквакультуре частью 4 в которой предусматривается, что рыбоводное хозяйство, надлежащим образом исполнявшее свои обязанности, предусмотренные договором пользования рыбоводным участком, по истечении срока действия такого договора имеет право на заключение безвозмездного договора пользования этим рыбоводным участком на новый срок без проведения торгов (конкурсов, аукционов), при условии достижения таким рыбоводным хозяйством соответствующих показателей.

Также частью 4 статьи 10 определяется, что порядок заключения договора пользования рыбоводным участком на новый срок без проведения торгов (конкурсов, аукционов) будет устанавливаться Правительством Российской Федерации.

С целью определения добросовестных пользователей (то есть, надлежащим образом исполнявшие свои обязанности, предусмотренные договором пользования рыбоводным участком), а также поддержания стремления пользователей к инвестированию строительства или модернизации объектов рыбоводной инфраструктуры и стимулирования осуществления эффективного товарного рыбоводства, устанавливаются конкретные показатели эффективности развития рыбоводного хозяйства, достижение которых будет являться основанием для предоставления права на заключение договора на новый срок без проведения торгов.

Такие показатели устанавливаются законопроектом в части 2 статьи 9 Федерального закона об аквакультуре, которой определены существенные условия договора пользования рыбоводным участком, путем внесения изменения в пункт 7 и дополнения часть 2 новыми пунктами 11 и 12.

Таким образом, конкретные показатели эффективности развития рыбоводного хозяйства будут отражены: в Плане рыбоводного хозяйства, содержащим расчеты, планируемых объемов (в тоннах) к разведению и (или) содержанию, выращиванию, а также изъятию объектов аквакультуры (на весь срок действия договора с разбивкой по годам); в перечне мероприятий рыбоводного хозяйства по надлежащему содержанию и (или) созданию объектов рыбоводной инфраструктуры (модернизация и (или) строительство), а также по объемам и срокам планируемых инвестиций (на весь срок действия договора с разбивкой по годам); в перечне мероприятий по рыбохозяйственной мелиорации по объемам и срокам планируемых работ (на весь срока действия договора с разбивкой по годам).

Учитывая, что договора пользования рыбоводными участками с рыбоводными хозяйствами во многих случаях заключены, законопроект предусматривает дополнение статьи 21 Федерального закона об аквакультуре частью 3, которой определено, что ранее заключенные договора могут быть переоформлены на оставшуюся часть срока действия договора путем их дополнения конкретными показателями эффективности развития рыбоводного

хозяйства, достижение которых будет являться основанием для предоставления права на заключение договора на новый срок без проведения торгов.

Законопроект предусматривает, что порядок переоформления договора пользования рыбноводным участком устанавливает соответствующий уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

Установлен фиксированный срок переоформления договора пользования рыбноводным участком (2 года с момента вступления в силу нормы, позволяющей заключать договора пользования рыбноводным участком на новый срок без проведения торгов). Такой срок дает возможность пользователям подготовить и запланировать параметры соответствующих показателей, а также не позволяет переносить процедуру переоформления договора на последний год срока действия договора.

Переоформления договора пользования рыбноводным участком будет осуществляться по желанию рыбноводных хозяйств. Пользователи, считающие, что срок действия договора пользования рыбноводным участком достаточный и не предполагающие в последующем продолжать эту деятельность на данном рыбноводном участке могут не проводить процедуру переоформления договора.

Законопроект вносит изменение в часть 4 статьи 9 Федерального закона об аквакультуре, предусматривая возможность изменения существенных условий договора только для случаев переоформления участка путем его дополнения конкретными показателями эффективности развития рыбноводного хозяйства, достижение которых будет являться основанием для предоставления права на заключение договора на новый срок без проведения торгов.

Предусматривается, что изменения и дополнения, предлагаемые законопроектом, за исключением части 4 статьи 10, вступят в силу со дня его официального опубликования.

Поскольку частью 4 статьи 10 законопроекта предусматривается принятие нормативно правового акта Правительства Российской Федерации, регламентирующего порядок заключения договора пользования рыбноводным участком на новый срок без проведения торгов (конкурсов, аукционов), вступление в силу части 4 статьи 10 предусмотрено с 1 января 2016 года, то есть с учетом срока, необходимого для подготовки и принятия нормативного правового акта Правительства Российской Федерации.

Таким образом, совершенствование законодательства в области аквакультуры (рыбоводства), в части урегулирования ситуации по продлению срока пользования рыбноводными участками, достигается путем создания механизма поощрения (стимулирования) добросовестных пользователей рыбноводных участков, деятельность которых реально направлена на развитие товарного рыбоводства и обеспечение производства продукции аквакультуры.

Принятие законопроекта будет способствовать увеличению выпуска пищевой рыбной продукции на внутреннем рынке и стимулированию потребительского спроса на нее, что позволит обеспечить замещение импортных аналогов и решать задачи по обеспечению продовольственной безопасности страны.



ПЕРЕЧЕНЬ

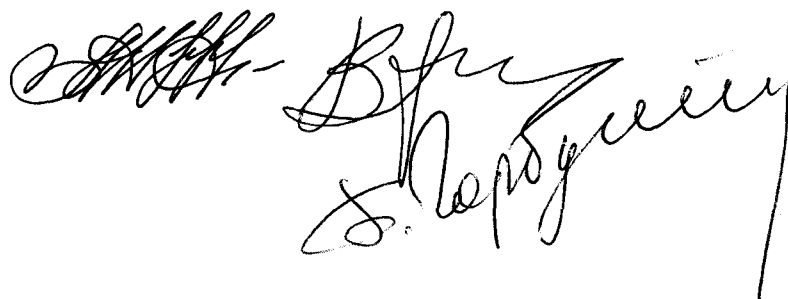
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части предоставления рыбоводным хозяйствам, надлежащим образом исполнявшим свои обязанности, право на заключение безвозмездного договора пользования рыбоводным участком на новый срок без проведения торгов (конкурсов, аукционов)) потребует принятия следующих нормативно правовых актов:

1. постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка заключения договора пользования рыбоводным участком на новый срок без проведения торгов (конкурсов, аукционов)»;

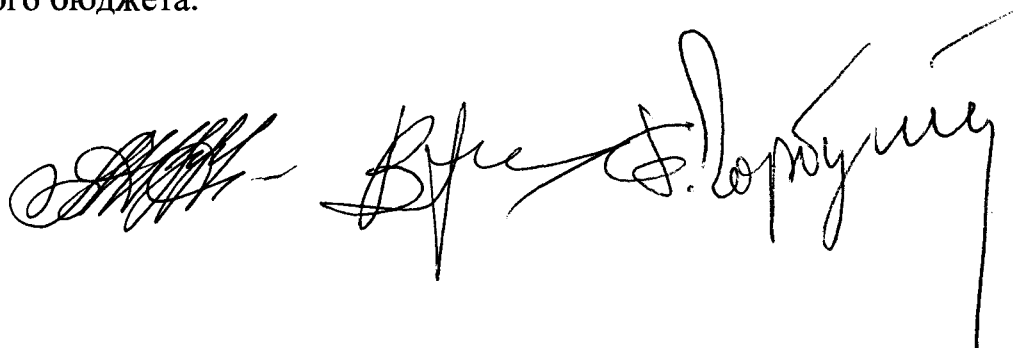
2. приказа уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти (Минсельхоза России) «Об утверждении порядка переоформления договора пользования рыбоводным участком путем дополнения показателями, предусмотренными пунктами 7, 11 и 12 части 2 статьи 9 Федерального закона «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Также принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части предоставления рыбоводным хозяйствам, надлежащим образом исполнявшим свои обязанности, право на заключение безвозмездного договора пользования рыбоводным участком на новый срок без проведения торгов (конкурсов, аукционов)) потребует внесения изменений в приказ Федерального агентства по рыболовству от 11 июня 2009 г. № 501 «Об утверждении порядка проведения рыбохозяйственной мелиорации водных объектов».

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name, possibly 'S. Perugini' or similar, written in a cursive script.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части предоставления рыбоводным хозяйствам, надлежащим образом исполнявшим свои обязанности, право на заключение безвозмездного договора пользования рыбоводным участком на новый срок без проведения торгов (конкурсов, аукционов)) не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

The image shows two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is a stylized, cursive monogram. The signature on the right is more legible, appearing to read 'В.И. Воркутин'.