



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 13 » ИЮНЯ 20 17 г.

№ 3982П-П13

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в части установления возможности уменьшения размера обеспечения исполнения контракта)"



290450 678106

Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.06.2017 Время 19:12
№197556-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в части установления возможности уменьшения размера обеспечения исполнения контракта)".

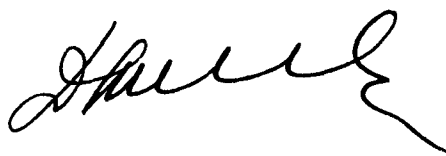
- Приложение:**
1. Текст проекта федерального закона на 7 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

27060594.doc



5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 2 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по указанному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 194556-4

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в части установления возможности уменьшения размера обеспечения исполнения контракта)"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ
"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание
законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; № 52,
ст. 6961; 2014, № 23, ст. 2925; № 49, ст. 6925; 2015, № 1, ст. 51; № 29,
ст. 4342, 4353; 2016, № 1, ст. 10, 89; № 23, ст. 3291; № 27, ст. 4253,
4254, 4298; 2017, № 18, ст. 2660) следующие изменения:

1) в статье 34:

а) дополнить частью 13² следующего содержания:

"13². В контракт, который предусматривает отдельные этапы
(периоды) исполнения, включается условие об уменьшении в
соответствии с частью 7¹ статьи 96 настоящего Федерального закона

размера обеспечения его исполнения, за исключением случаев, установленных Правительством Российской Федерации.";

б) дополнить частью 29 следующего содержания:

"29. В случае, если заказчиком в соответствии с частью 1 статьи 96 настоящего Федерального закона установлено требование об обеспечении исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва у банка, предоставившего банковскую гарантию в обеспечение исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставить новое обеспечение исполнения контракта, которое может быть уменьшено в соответствии с частью 7 статьи 96 настоящего Федерального закона, не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) такого обязательства начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с частью 7 настоящей статьи.";

2) часть 2 статьи 37 дополнить словами ", с одновременным предоставлением участником закупки обеспечения исполнения контракта

в размере, определенном в соответствии с частью 6 статьи 96 настоящего Федерального закона";

3) в статье 45:

а) дополнить частью 3¹ следующего содержания:

"3¹. В случае, предусмотренном частью 13² статьи 34 настоящего Федерального закона, обязательства гаранта перед бенефициаром по банковской гарантии прекращаются в части уменьшения размера суммы, подлежащей уплате гарантом заказчику, в соответствии с порядком, установленным частью 7¹ статьи 96 настоящего Федерального закона, по основанию, предусмотренному подпунктом 3 пункта 1 статьи 378 Гражданского кодекса Российской Федерации, путем внесения заказчиком информации о стоимости исполненного поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, в реестр контрактов, заключенных заказчиком, с одновременным уведомлением гаранта об указанном уменьшении посредством единой информационной системы и внесением изменений в реестровую запись реестра банковских гарантий, размещенного в единой информационной системе.";

б) дополнить частью 12 следующего содержания:

"12. В случаях, предусмотренных частью 29 статьи 34 настоящего Федерального закона и частью 7 статьи 96 настоящего Федерального закона заказчик в течение трех рабочих дней со дня предоставления нового обеспечения исполнения контракта или внесения денежных средств на счет, который указан заказчиком и на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, возвращает банку выданную им гарантию.";

4) во втором предложении части 3 статьи 70 слова ", обеспечение исполнения контракта или информацию" заменить словами "или обеспечение исполнения контракта в размере, который предусмотрен документацией об электронном аукционе, и информацию";

5) в статье 96:

а) часть 7 изложить в следующей редакции:

"7. В ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе изменить способ обеспечения исполнения контракта и предоставить заказчику новое обеспечение исполнения контракта взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта. При этом размер обеспечения исполнения контракта уменьшается пропорционально стоимости выполненных поставщиком (подрядчиком,

исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, при условии включения заказчиком информации о стоимости исполненного поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, в реестр контрактов, заключенных заказчиком, и отсутствия предъявленных заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) и (или) о возврате аванса. При исполнении контракта, предусматривающего выплату аванса, указанное уменьшение начинается после подтверждения предусмотренных контрактом поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) в объеме произведенных авансовых выплат. Положения настоящей части не применяются в случаях, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 13² статьи 34 настоящего Федерального закона.";

б) дополнить частью 7¹ следующего содержания:

"7¹. В случае, предусмотренном частью 13² статьи 34 настоящего Федерального закона, размер обеспечения исполнения контракта уменьшается пропорционально стоимости выполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, до полного исполнения такого контракта при условии отсутствия предъявленных заказчиком поставщику (подрядчику,

исполнителю) неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) и (или) о возврате аванса. При исполнении контракта, предусматривающего выплату аванса, указанное уменьшение начинается после подтверждения предусмотренных указанным контрактом поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) в объеме произведенных авансовых выплат. Предусмотренное настоящей частью уменьшение размера обеспечения исполнения контракта означает, что:

1) требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии может быть предъявлено в размере не более размера обеспечения исполнения контракта, рассчитанного заказчиком в соответствии с порядком, предусмотренным настоящей частью (в случае, если обеспечение исполнения контракта осуществляется предоставлением банковской гарантии);

2) по заявлению поставщика (подрядчика, исполнителя) ему возвращаются заказчиком в установленный в соответствии с частью 27 статьи 34 настоящего Федерального закона срок денежные средства в сумме, на которую уменьшен размер обеспечения исполнения контракта, рассчитанный поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с порядком, предусмотренным настоящей частью (в случае, если

обеспечение исполнения контракта осуществляется внесением денежных средств на счет, указанный заказчиком).";

б) пункт 10 части 2 статьи 103 дополнить словами ", об уменьшении в соответствии с частью 7¹ статьи 96 настоящего Федерального закона размера обеспечения исполнения контракта".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года и применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в части установления возможности уменьшения размера обеспечения исполнения контракта)"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в части установления возможности уменьшения размера обеспечения исполнения контракта)" (далее - законопроект) подготовлен во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № Пр-395 (подпункт "а", пункт 1) и Правительства Российской Федерации от 11 марта 2015 г. № ИШ-П13-1478 (пункт 1) о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих возможность уменьшения суммы банковской гарантии по мере поступления оплаты по контракту, обеспечением которого она является.

В настоящее время предусмотренный положениями статьи 96 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" механизм работы с банковскими гарантиями не позволяет изменить размер обязательств банка по ранее выданной банковской гарантии, даже если обеспечиваемые банковской гарантией обязательства поставщика частично исполнены (например, в случае если контрактом предусмотрены этапы исполнения и ряд этапов выполнен).

Реализация механизма, предусмотренного законопроектом, позволит:

в случае если обеспечение исполнения контракта осуществляется путем предоставления банковской гарантии, сократить обязательные резервы банка по мере освобождения его от обязательств по банковской гарантии, что повлечет снижение вознаграждения банка по предоставленной банковской гарантии, а также позволит высвободить поставщикам (подрядчикам, исполнителям) дополнительные финансовые ресурсы и направить их на развитие хозяйственной деятельности;

в случае если обеспечение исполнения контракта осуществляется путем внесения денежных средств, денежные средства, которые возвращены заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), также могут быть использованы поставщиком (подрядчиком, исполнителем) для дальнейшей хозяйственной деятельности.

Законопроектом предусмотрено, что размер обеспечения исполнения контракта уменьшается пропорционально стоимости выполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, до полного исполнения такого контракта при условии отсутствия предъявленных заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) и (или) о возврате аванса.

При этом, если обеспечение исполнения контракта осуществляется путем внесения денежных средств, по заявлению поставщика (подрядчика, исполнителя) денежные средства возвращаются ему заказчиком в сумме, на которую уменьшен размер обеспечения исполнения контракта.

В целях обеспечения исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по предоставленному авансу законопроектом предусмотрено, что уменьшение размера обеспечения исполнения контракта будет производиться только после завершения расчетов по предоставленному в ходе исполнения контракта авансу в полном объеме.

Ввиду особенностей применения изложенного в законопроекте механизма нормы законопроекта предлагается распространить на контракты (договоры), предметом которых является поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг и условиями которых предусмотрены этапы (периоды) исполнения контракта.

При этом необходимо учитывать, что риски неисполнения (ненадлежащего исполнения) контракта на оказание услуг, выполнение работ (даже при наличии этапности исполнения контракта) очень высоки, поскольку результат работ (услуг) по контракту создается на завершающих стадиях его исполнения.

В связи с этим предлагается наделить Правительство Российской Федерации полномочием по определению перечня случаев, на которые предусмотренный законопроектом механизм уменьшения размера обеспечения исполнения контракта не распространяется.

Положения законопроекта соответствуют Договору о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"
(в части установления возможности уменьшения размера обеспечения
исполнения контракта)"**

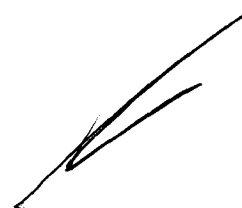
Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в части установления возможности уменьшения размера обеспечения исполнения контракта)" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в части установления возможности уменьшения размера обеспечения исполнения контракта)"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в части установления возможности уменьшения размера обеспечения исполнения контракта)" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд"
(в части установления возможности уменьшения размера
обеспечения исполнения контракта)"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в части установления возможности уменьшения размера обеспечения исполнения контракта)" потребует изменения (принятия) следующих нормативных правовых актов:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005 "О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части доведения до банка информации об уменьшении размера обеспечения исполнения контракта.

Срок подготовки: ноябрь 2017 г., ответственный исполнитель - Министерство финансов Российской Федерации;

2) постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 "О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну" в части внесения информации об уменьшении размера обеспечения исполнения контракта и информации о замене способа обеспечения исполнения контракта.

Срок подготовки: ноябрь 2017 г., ответственный исполнитель - Министерство финансов Российской Федерации;

3) постановление Правительства Российской Федерации "Об определении случаев, в которых в контракт не включается условие об уменьшении в соответствии с частью 71 статьи 96 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" размера обеспечения исполнения контракта".

Срок подготовки: ноябрь 2017 г., ответственный исполнитель - Министерство финансов Российской Федерации;

4) постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 № 1063 (в части установления порядка определения размера пени за просрочку исполнения обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя) по предоставлению нового обеспечения исполнения контракта в случае, предусмотренном частью 29 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд").

Срок подготовки: ноябрь 2017 г., ответственный исполнитель - Министерство финансов Российской Федерации;

4) приказ Министерства финансов Российской Федерации от 18 декабря 2013 г. № 126н "О порядке формирования информации и документов для ведения реестра банковских гарантий" в части доведения до банка информации об уменьшении размера обеспечения исполнения контракта по банковской гарантии.

Срок подготовки: ноябрь 2017 г., ответственный исполнитель - Министерство финансов Российской Федерации;

5) приказ Министерства финансов Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 136н "О порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками" в части внесения информации об уменьшении размера обеспечения исполнения контракта.

Срок подготовки: ноябрь 2017 г., ответственный исполнитель - Министерство финансов Российской Федерации.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 9 июня 2017 г. № 1203-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в части установления возможности уменьшения размера обеспечения исполнения контракта)".

2. Назначить заместителя Министра финансов Российской Федерации Лаврова Алексея Михайловича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в части установления возможности уменьшения размера обеспечения исполнения контракта)".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д. Медведев