

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 августа 2014 г.

№ВМ-СМН-2/20

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю Вам в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

- Приложение:
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на 3 листах.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 листах.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на 1 листе.
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

М.Н.Свергунова



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 25.08.2014 Время 14:02  
№593077-6; 1.1

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
М.Н.Свергуновой

*№ 503074-6*

проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон**

### **"Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 12 июня 2002 г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 24, ст. 2253; N 39, ст. 3642; 2003, N 26, ст. 2572; N 27, ст. 2711, 2716; 2004, N 24, ст. 2335; N 33, ст. 3368; N 35, ст. 3607; N 50, ст. 4950; 2005, N 27, ст. 2708; N 30, ст. 3104; 2006, N 29, ст. 3124, 3125; N 31, ст. 3427; N 50, ст. 5303; 2007, N 1, ст. 37; N 6, ст. 681; N 10, ст. 1151; N 17, ст. 1938; N 18, ст. 2118; N 31, ст. 4008, 4011; 2008, N 30, ст. 3605, 3616; N 48, ст. 5517; N 52, ст. 6229, 6236; 2009, N 1, ст. 30; N 7, ст. 771; N 14, ст. 1577; N 20, ст. 2391; N 23, ст. 2763; N 29, ст. 3633, 3640; N 45, ст. 5268; N 52, ст. 6433; 2010, N 17, ст. 1986; N 23, ст. 2794, 2799; N 27, ст. 3417; N 31, ст. 4191; N 41, ст. 5192; 2011, N 1, ст. 16; N 11, ст. 1503; N 13, ст. 1685; N 25, ст. 3536; N 29, ст. 4291; N 30, ст. 4607; N 31, ст. 4702, 4703; N 43, ст. 5975) следующие изменения:

1. Статью 29 дополнить пунктом «о» следующего содержания:

«лица, не имеющие высшего образования (за исключением членов участковых избирательных комиссий)».

2. Пункт 9 статьи 32 после слов: «Кандидат не может быть выдвинут на одних и тех же выборах по нескольким избирательным округам.» дополнить следующим содержанием: «, а также при одновременном проведении выборов в несколько органов государственной власти и органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации не может быть

выдвигут по иным избирательным округам. Выдвижение более чем в одном выборном органе не допускается».

3. Пункт 17 статьи 37 признать утратившим силу.
4. Пункт 18 статьи 37 признать утратившим силу.
5. Пункт 19 статьи 37 признать утратившим силу.
6. Пункт 20 статьи 37 признать утратившим силу.
7. Пункт 1 статьи 38 изложить в следующей редакции:

«Регистрация кандидата, списка кандидатов осуществляется соответствующей избирательной комиссией при наличии документов, указанных в пунктах 2, 2.2 и 3 (при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборов глав муниципальных районов и глав городских округов также документов, указанных в пункте 3.1) статьи 33 настоящего Федерального закона, иных предусмотренных законом документов, представляемых в соответствующую избирательную комиссию для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, списка кандидатов, а также при наличии необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов (если иное не предусмотрено законом субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 17 настоящей статьи, либо при наличии решения политической партии (ее регионального отделения или иного структурного подразделения), на которую распространяется действие пунктов 2 - 7 статьи 35.1 настоящего Федерального закона или пункта 16 настоящей статьи. Наличие необходимого количества подписей участников референдума, собранных в поддержку инициативы проведения референдума, выдвинутой инициативной группой по проведению референдума, является основанием для назначения референдума в порядке, предусмотренном законом».

8. В пункте 1.1. статьи 38 исключить слова: «(за исключением подписных листов с подписями избирателей и списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей)».

9. Пункт 6.4 статьи 38 изложить в следующей редакции:



«Недействительными признаются подписи избирателей, участников референдума, указавших в подписном листе сведения, не соответствующие действительности, а также подписи лиц, не обладающих активным избирательным правом, правом на участие в референдуме. В этом случае подпись признается недействительной только при наличии официальной справки органа, осуществляющего регистрацию граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, либо на основании заключения эксперта, привлеченного к проверке в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи».

10. Пункт 6.5 статьи 38 изложить в следующей редакции:

«Любые замечания по оформлению подписных листов не могут служить основаниями для признания подписи избирателя, участника референдума недействительной или недостоверной, тем более признание всех подписей недействительными».

11. Пункт 19 статьи 38 после слов: «Кандидат при проведении одних и тех же выборов может быть зарегистрирован только по одному избирательному округу.» дополнить следующим содержанием:

«, а также при одновременном проведении выборов в несколько органов государственной власти и органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации не может быть выдвинут по иным избирательным округам. Выдвижение более чем в одном выборном органе не допускается».

12. Подпункт «в.1)» пункта 24 статьи 38 признать утратившим силу.

13. Подпункт «в.2)» пункта 24 статьи 38 признать утратившим силу.

14. Подпункт «д.1)» пункта 24 статьи 38 признать утратившим силу.

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В.В.Путин



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

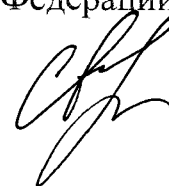
**к проекту федерального закона**

**«О внесении изменений в Федеральный закон**

**«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»**»

Предлагается внести изменения в федеральный закон от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) в части:

- 1) Вводится норма для членов избирательных комиссий всех уровней с правом решающего голоса (за исключением участковых избирательных комиссий) – наличие высшего образования, т.к. зачастую члены комиссий не обладают достаточными знаниями при принятии соответствующих решений, голосуя по наводке председателя. Введение данной нормы позволит сформировать более компетентные органы, что в свою очередь положительно скажется на всем избирательном процессе в целом.
- 2) Вводится норма, запрещающая одному и тому же лицу в качестве кандидата участвовать в выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления по нескольким избирательным округам в разных муниципальных районах одновременно. Законопроектом четко закрепляется положение, позволяющее гражданину выдвигать свою кандидатуру только по одному избирательному округу. Случаются отдельные случаи, когда в субъекте Российской Федерации при массовом проведении выборов в нескольких муниципальных районах одно лицо выдвигает свою кандидатуру в 15-20 выборных органа одновременно. Хорошо, если такого гражданина не выберут, а если его выберут сразу в несколько органов, а работать он может только в одном. Тогда вновь созданные органы будут сформированы не в полном составе, что приведет к необходимости проведения дополнительных выборов, и, как следствие, к дополнительным расходам бюджетов регионов.
- 3) Исключается норма для кандидатов, баллотирующихся на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации,



собирать подписи муниципальных глав и депутатов, необходимых на сегодняшний день для регистрации в качестве кандидата (отмена «муниципального фильтра»). Существующая на сегодняшний день норма нарушает конституционные права граждан. Если гражданин, желающий баллотироваться на должность губернатора, заручился поддержкой избирателей в виде сбора необходимого числа подписей, с какой стати он должен получать разрешение у глав и депутатов? Фактически, являясь народным кандидатом, гражданин имеет полное право участвовать в выборах без прохождения «муниципального фильтра». То же касается и парламентских партий, заручившихся поддержкой избирателей в свое время, а именно на выборах в Государственную Думу ФС Российской Федерации.

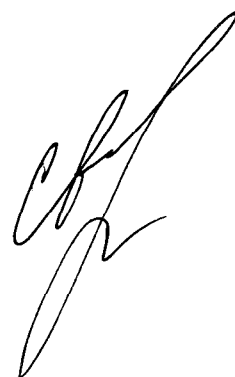
- 4) Исключается ряд норм в действующей редакции закона, позволяющим отказывать в регистрации кандидатам-самовыдвиженцам на основании признания предоставленных подписей недействительными. Как правило, отказ происходит по формальным причинам: не дописал слово, не там поставил запятую, где-то пометка, причем признают недействительными все подписи, придираясь к оформлению документов. Тем самым избирательные комиссии лишают гражданина конституционного права. В связи с чем, предлагается в законе закрепить четкую норму по признанию подписей недействительными только в случае указания в подписном листе сведений, не соответствующих действительности, а также подписей лиц, не обладающих активным избирательным правом и правом на участие в референдуме. Причем подпись признается недействительной только при наличии официальной справки органа, осуществляющего регистрацию граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, либо на основании заключения эксперта, привлеченного к проверке в соответствии с действующим законодательством. А также вводится дополнительная защитная норма для кандидатов-самовыдвиженцев, а именно: «Любые замечания по оформлению подписных листов не могут служить основаниями для признания подписи избирателя, участника референдума недействительной или недостоверной, тем более признание всех подписей недействительными».



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and lines, located in the bottom right corner of the page.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»**

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации » не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, located in the bottom right corner of the page. The signature is stylized and appears to be a personal name or initials.