

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

06 декабря 2018 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за неисполнение требований законодательства о предоставлении отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или декларации о количестве выпущенных в обращение товаров, упаковки товаров, а также об уплате экологического сбора».

Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за неисполнение требований законодательства о предоставлении отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или декларации о количестве выпущенных в обращение товаров, упаковки товаров, а также об уплате экологического сбора».



2. Пояснительная записка к законопроекту.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с его принятием.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы



**А.И.Фокин**

Вносится депутатом  
Государственной Думы А.И.Фокиным

ПРОЕКТ

№ 602508-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за неисполнение требований законодательства о предоставлении отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или декларации о количестве выпущенных в обращение товаров, упаковки товаров, а также об уплате экологического сбора**

### Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 762, 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574, 5596; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4633, 4634, 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; № 2007, № 1, ст. 21, 29;

№ 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3601, 3604; № 49, ст. 5745, 5748; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122, 3132; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3735, 3739; № 45, ст. 5267; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4155, 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 47, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728, 6732; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3068, 3069, 3082; № 25, ст. 3268; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7639, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2318, 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3442, 3454, 3465, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4035, 4036, 4040, 4044, 4059, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1553, 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3377, 3376; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4220, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615;

№ 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651, 6653; № 52, ст. 7541, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 35, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620, 2623; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4354, 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491, 1493; № 15, ст. 2066; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4287, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; № 52, ст. 7489; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562)

следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5:

слова "статьями 6.22, 7.9, 7.19, частью 1 статьи 7.23<sup>3</sup>, статьей 8.7," заменить словами "статьями 6.22, статьями 7.9, 7.19, частью 1 статьи 7.23<sup>3</sup>, статьей 8.5<sup>1</sup>, статьей 8.7,";

слова "частью 6 статьи 19.4" заменить словами "статьей 8.41<sup>1</sup>, частью 6 статьи 19.4".;

2) главу 8 дополнить статьей 8.5<sup>1</sup> следующего содержания:

**"Статья 8.5<sup>1</sup>. Нарушение порядка представления отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или декларации о количестве выпущенных в обращение товаров, упаковки товаров, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год**

1. Несвоевременное представление отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или декларации о количестве выпущенных в обращение товаров, упаковки товаров, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до шести тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

2. Представление отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или декларации о количестве выпущенных в обращение товаров, упаковки товаров, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год, в неполном объеме или содержащей недостоверные сведения -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех до шести тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую

деятельность без образования юридического лица, - в размере, двукратном ставкам сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, уплачиваемого юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производство товаров на территории Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими импорт товаров из третьих стран или ввоз товаров из государств - членов Евразийского экономического союза, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, в части количества товаров, упаковки товаров, по которым не достигнут норматив утилизации отходов от использования товаров, но не менее ста тысяч рублей, или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - в размере, двукратном ставкам сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, уплачиваемого юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производство товаров на территории Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими импорт товаров из третьих стран или ввоз товаров из государств - членов Евразийского экономического союза, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, в части количества товаров, упаковки товаров по которым не достигнут норматив утилизации отходов от использования товаров, но не менее двухсот пятидесяти тысяч рублей, или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток";

3) главу 8 дополнить статьей 8.41<sup>1</sup> следующего содержания:

**"Статья 8.41<sup>1</sup>.** Неуплата в установленные сроки сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, уплачиваемого юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производство товаров на территории Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими импорт товаров из третьих стран или ввоз товаров из государств - членов Евразийского экономического союза, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров

Неуплата в установленные сроки сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, уплачиваемого юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производство товаров на территории Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими импорт товаров из третьих стран или ввоз товаров из государств - членов Евразийского экономического союза, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - в размере, трехкратном ставкам сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, уплачиваемого юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производство товаров на территории Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими импорт товаров из третьих стран или ввоз



товаров из государств - членов Евразийского экономического союза, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, в части количества товаров, упаковки товаров, по которым не достигнут норматив утилизации отходов от использования товаров, но не менее двухсот пятидесяти тысяч рублей, или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - в размере, трехкратном ставкам сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, уплачиваемого юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производство товаров на территории Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими импорт товаров из третьих стран или ввоз товаров из государств - членов Евразийского экономического союза, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, в части количества товаров, упаковки товаров, по которым не достигнут норматив утилизации отходов от использования товаров, но не менее пятисот тысяч рублей, или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.";

4) в части 2 статьи 23.1:

слова "частью 1 статьи 6.31, статьями 7.6, 7.32<sup>2</sup>, 8.2, 8.3, частью 2 статьи 8.6," заменить словами "частью 1 статьи 6.31, частью 2 статьи 8.5<sup>1</sup>, частями 2 и 4 статьи 8.6,";

слова "статьями 8.38, 8.39" заменить словами "статьями 8.38, 8.39, 8.41<sup>1</sup>";

5) в части 1 статьи 23.29:

слова "статьями 8.1, 8.2, 8.4, 8.5" заменить словами "статьями 8.1, 8.2, 8.4, 8.5,  
8.5<sup>1</sup>";

слова "статьями 8.39, 8.41" заменить словами "статьями 8.39, 8.41, 8.41<sup>1</sup>".

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Владимир Путин" (Vladimir Putin), written in a cursive style.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона**

### **«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за неисполнение требований законодательства о предоставлении отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или декларации о количестве выпущенных в обращение товаров, упаковки товаров, а также об уплате экологического сбора»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части установления ответственности за неисполнение требований законодательства о предоставлении отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или декларации о количестве выпущенных в обращение товаров, упаковки товаров, а также об уплате экологического сбора (далее - законопроект) разработан в целях установления административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство товаров на территории Российской Федерации (далее - производителей товаров), юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих импорт товаров из третьих стран или ввоз товаров из государств - членов Евразийского экономического союза (далее - импортеров товаров) за нарушение требований законодательства Российской Федерации в части исполнения обязанностей по представлению декларации о количестве выпущенных в обращение товаров, упаковки товаров на территории Российской Федерации, отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, а также по уплате ими экологического сбора.

Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон «Об отходах производства и потребления») определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду.

Статьи 24.2 - 24.5 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» предусматривают обязанность производителей товаров и импортеров товаров по выполнению установленных Правительством Российской Федерации нормативов утилизации отходов от использования товаров, уплате экологического сбора и представлению соответствующей отчетности и декларации. Данные требования направлены на обеспечение производителями и импортерами товаров утилизации отходов от использования товаров, упаковки товаров, произведенных ими в России или ввезенных ими.

Вместе с тем законодательство об административных правонарушениях не содержит норм об административной ответственности за неисполнение указанных обязанностей. При этом безнаказанность за нарушения установленных требований приводит к игнорированию указанными лицами требований закона.

С учетом изложенного данный законопроект направлен на устранение указанного пробела и установление соответствующей административной ответственности.

Так, законопроектом предлагается дополнить КоАП РФ статьей 8.5<sup>1</sup>, устанавливающей ответственность за несвоевременное представление, представление в неполном объеме, представление недостоверных сведений производителями, импортерами товаров, отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, декларации о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год товаров, упаковки товаров, отходы от использования которых подлежат утилизации. Такое требование предусмотрено частями 16, 17 статьи 24.2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления».

Предлагается установить следующие санкции:

1. За несвоевременное предоставление (в том числе не предоставление) соответствующей отчетности или декларации – наложение административного штрафа:

- на должностных лиц - от 3 000 до 6 000 руб.,
- на индивидуальных предпринимателей - от 50 000 до 70 000 руб.,
- на юридических лиц - от 70 000 до 100 000 руб.

2. За предоставление искаженных сведений (занижение показателей, недостоверность):

На должностных лиц:

- наложение административного штрафа от 3 000 до 6 000 руб.

На индивидуальных предпринимателей:

- наложение административного штрафа в размере, двукратном ставкам сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, уплачиваемого юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, в части количества товаров, упаковки товаров, по которым не достигнут норматив утилизации, но не менее 100 000 рублей,
- или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

На юридических лиц:

- наложение административного штрафа в размере, двукратном ставкам сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, уплачиваемого юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию, в части количества товаров упаковки товаров, по которым не достигнут норматив утилизации, но не менее 250 000 руб.

- или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Размер предлагаемых штрафов не является завышенным, отвечает характеру административного правонарушения и средним размерам штрафов за иные правонарушения «аналогичного» свойства.

Предлагаемый размер штрафов за искажение сведений предлагается соотносить с размером экологического сбора. Это отвечает установленной законом обязанности. Применение указанных санкций должно привести к профилактике совершения данного вида правонарушений, необходимому стимулированию исполнения названных обязанностей, а при их выявлении компенсирует их неисполнение. Штраф в размере от 70 000 до 100 000 руб. в отношении юридических лиц за искажение показателей отчетности эффекта не даст. Такой размер штрафа явно не соразмерен правонарушению, несопоставимо мал в сравнении с укрываемыми платежами и негативными последствиями для отрасли в целом. По существу самостоятельная утилизация в соответствии с нормативами освобождает от уплаты экологического сбора. Искажение (занижение показателей, недостоверность) отчетности о выполнении нормативов утилизации или декларации о выпущенных товарах направлены на уклонение от уплаты экологического сбора. Когда налагаемый размер штрафа в случае выявления правонарушения существенным не является, выгоднее выбрать недобросовестный способ поведения и уклоняться от уплаты экологического сбора, размер которого может существенно превышать возможную санкцию. Отсутствие наказания или его незначительность стимулируют неисполнение требований закона.

Следует также отметить, что административное приостановление деятельности представляет собой наиболее эффективную меру наказания в отношении особо злостных нарушений. Данный вид наказания назначается только в случаях, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания. Установление данного вида наказания само по себе не может повлечь злоупотребления при рассмотрении административных дел. Такой вид административного наказания может быть назначен только судом.

Отсутствие адекватного, соразмерного наказания за искажение отчетности, направленное на неуплату экосбора, сводит к нулю всю идею законодателя о возложении обязанности на производителей и импортеров товаров за утилизацию произведенных, ввезенных им товаров, упаковки товаров.

Настоящая законодательная инициатива, направлена на исправление выявленного недостатка.

При этом необходимо учитывать, что предусмотренная КоАП РФ норма статьи 8.5 «Соккрытие или искажение экологической информации» для целей привлечения к ответственности за вышеуказанные нарушения является недостаточной. Данная норма не содержит составов правонарушений, которые предлагает внести законопроект.

Кроме этого, в отношении административной ответственности по правонарушениям в сфере обращения с отходами неоднократно отмечалось необходимость внедрения дифференцированных составов административных правонарушений. Таким образом, установление самостоятельного состава административного правонарушения в данном случае обусловлено особенностями предмета регулирования и устанавливаемых санкций.

Дополнение и расширение состава ст. 8.5 КоАП РФ при таких обстоятельствах не отвечает обозначенным Правительством Российской Федерации направлениям реформирования административного законодательства (распоряжение Правительства РФ от 06.03.2012 № 329).

Также законопроект предусматривает введение в КоАП РФ статьи 8.41<sup>1</sup> «Неуплата в установленные сроки сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, уплачиваемого юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производство товаров на территории Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими импорт товаров из третьих стран или ввоз товаров из государств - членов Евразийского экономического союза, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров». В настоящее время статьей 24.5 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» установлены требования к срокам уплаты производителями товаров, импортерами товаров экологического сбора.

Предлагается установить размер штрафа для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц соразмерным ставкам экологического сбора:

На должностных лиц:

- от 50 000 до 70 000 руб.;

На индивидуальных предпринимателей:

- в размере, трехкратном ставкам сбора по каждой группе товаров, упаковке товаров, уплачиваемого производителями, импортерами, который не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов, но не менее 250 000 руб.
- или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

На юридических лиц:

- в размере, трехкратном ставкам сбора по каждой группе товаров, упаковке товаров, уплачиваемого производителями, импортерами, который не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов, но не менее 500 000 руб.
- или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

В отношении применения «кратного» подхода к определению размера штрафов (двукратного в ч. 2 ст. 8.5<sup>1</sup> и трехкратного в ст. 8.41<sup>1</sup>) следует отметить, что статьей 3.5 КоАП РФ предусмотрены общие пределы административных штрафов для каждой категории лиц, привлекаемых к административной ответственности. При этом кроме твердой суммы предусмотрены иные критерии установления размера административного штрафа, который может выражаться в величине, кратной стоимости предмета административного правонарушения, а также исходя из суммы неуплаченных налогов, сборов или таможенных пошлин и т.п. Штраф, исчисляемый таким образом, не может превышать трехкратный размер стоимости предмета административного правонарушения либо соответствующей суммы или стоимости, за исключением некоторых составов (ч. 3 ст. 3.5 КоАП РФ).

Необходимо также отметить, что административное наказание имеет своей целью предупреждение совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами. В этой связи представляется недостаточным установление штрафа в размере однократном ставкам экологического сбора. Установление штрафа в размере двукратном ставкам экологического сбора за предоставление искаженных сведений и штрафа в размере трехкратном ставкам экологического сбора за его неуплату отвечает целям наказания за устанавливаемые составы правонарушений.

Необходимо отметить, что Кодексом об административных правонарушениях часто применяется «двукратный» подход к определению размера санкции. Например, за недекларирование по установленной форме товаров, подлежащих таможенному декларированию (ч.1 и ч.2 ст.16.2 КоАП РФ).

Только установление штрафа в трехкратном и двукратном размере ставки экологического сбора соответственно позволит предупредить неуплату и уклонение от уплаты экологического сбора. Меньший размер штрафа не повлияет на поведение участников правоотношений. К сожалению, практика первых лет применения расширенной ответственности производителей показала, что многие производители и импортеры товаров даже не знают о своих обязанностях, в основном это мало администрируемые субъекты малого бизнеса, другие просто игнорируют установленные обязанности или находят формальные способы их исполнения.

Изменить ситуацию в отрасли без введения адекватных, пропорционально превышающих стоимость правонарушения штрафов невозможно.

При таких обстоятельствах размер предлагаемых настоящим законопроектом штрафов строго соответствует действующим нормам КоАП РФ, согласуется с логикой, принципами и размерами санкций, применяемыми в других составах административных правонарушений, «аналогичных» по предмету и принципам регулирования, чем обеспечивается единообразие в подходе к установлению и реализации целей административного наказания.

Таким образом, предлагаемые меры позволят обеспечить исполнение требований Федерального закона «Об отходах производства и потребления» и восполнить существующий законодательный пробел в области административной ответственности за неисполнение обязанностей в сфере расширенной ответственности производителей, импортеров товаров, что в конечном итоге должно способствовать существенному сокращению правонарушений в данной области.

 Д.И. Никитин

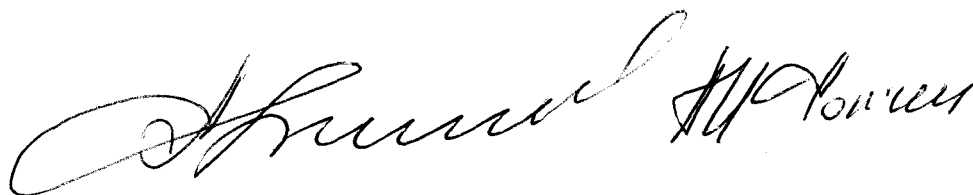


## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за неисполнение требований законодательства о предоставлении отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или декларации о количестве выпущенных в обращение товаров, упаковки товаров, а также об уплате экологического сбора»**

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части установления ответственности за неисполнение требований законодательства о предоставлении отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или декларации о количестве выпущенных в обращение товаров, упаковки товаров, а также об уплате экологического сбора не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

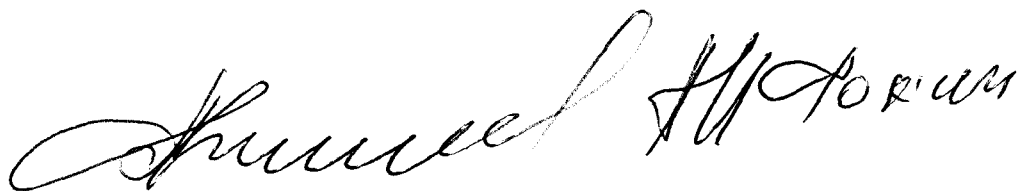
При этом его реализация позволит увеличить доходы федерального бюджета за счет повышения ответственности производителей товаров, импортёров товаров (достижение нормативов утилизации) в случае ее исполнения путем уплаты экологического сбора.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Александр Александрович' (Alexander Alexandrovich), written in a cursive style.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за неисполнение требований законодательства о предоставлении отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или декларации о количестве выпущенных в обращение товаров, упаковки товаров, а также об уплате экологического сбора»**

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части установления ответственности за неисполнение требований законодательства о предоставлении отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или декларации о количестве выпущенных в обращение товаров, упаковки товаров, а также об уплате экологического сбора приостановление, изменение, принятие, а также признание утратившими силу актов федерального законодательства не требуется.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Александр Александрович' (Alexander Alexandrovich), written in a cursive style.