



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 19 » октября 20 17 г.

№ 7469П-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об
административных правонарушениях
в части совершенствования
контрольно-надзорных функций
за движением транспортных средств
по автомобильным дорогам"



109908 335202
Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.10.2017
№290672-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования контрольно-надзорных функций за движением транспортных средств по автомобильным дорогам".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 6 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 6 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации,



Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроекта на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 290642-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования контрольно-надзорных функций за движением транспортных средств по автомобильным дорогам

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 40; № 13, ст. 1077; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 4; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3420, 3438; № 45, ст. 4641; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 52, ст. 6227, 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2776; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002, 4006; № 31, ст. 4164, 4193; 2011, № 1, ст. 10; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3881;

№ 29, ст. 4298; № 30, ст. 4585, 4600, 4601; № 48, ст. 6728; № 50, ст. 7351; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 18, ст. 2126, 2128; № 24, ст. 3082; № 25, ст. 3268; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320; № 53, ст. 7577, 7641; 2013, № 14, ст. 1651, 1657; № 19, ст. 2323; № 27, ст. 3478; № 30, ст. 4029, 4031, 4040, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5444; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6159; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6986, 6999; 2014, № 6, ст. 566; № 14, ст. 1561; № 19, ст. 2317, 2327, 2335; № 26, ст. 3395; № 30, ст. 4228; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7545, 7548; 2015, № 1, ст. 67, 74; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950, 4160, 4238; № 29, ст. 4346, 4354, 4374; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 11, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051; № 18, ст. 2509, 2514; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4206, 4223, 4226, 4259; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; № 52, ст. 7489, 7508; 2017, № 1, ст. 31, 51; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4814, 4816) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 3.5:

а) слова "статьями 7.1, 7.2, 12.21³" заменить словами "статьями 7.1, 7.2";

б) после слов "частью 1 статьи 8.8," дополнить словами "статьей 12.21³";

2) часть 1 статьи 4.5 после слов "по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения," дополнить словами "за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 12.21¹) по истечении шести месяцев со дня совершения административного правонарушения,";

2) статью 12.21³ и примечания к ней изложить в следующей редакции:

"Статья 12.21³. Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн

Движение транспортного средства, имеющего разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения без внесения платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения таким транспортным средством, если внесение такой платы является обязательным, -

влечет наложение административного штрафа на водителей транспортных средств, принадлежащих иностранным перевозчикам, и на

собственников (владельцев) транспортных средств, за исключением транспортных средств, принадлежащих иностранным перевозчикам, в размере двадцати тысяч рублей.

Примечание. Лицо, совершившее административное правонарушение, предусмотренное настоящей статьей, при въезде на территорию Российской Федерации освобождается от административной ответственности, если на момент рассмотрения дела об указанном административном правонарушении протяженность фактически пройденного транспортным средством без внесения платы расстояния составила не более пятидесяти километров после пересечения государственной границы Российской Федерации и если плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения таким транспортным средством, внесена в установленном порядке.";

3) в статье 23.3:

а) в части 1 слова "статьей 12.21³ (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи)," исключить;

б) в пункте 5 части 2 слова "статьей 12.21³ (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи)," исключить;

4) в статье 23.36:

а) в части 1 слова "(в части, касающейся транспортных средств, принадлежащих иностранным перевозчикам, собственникам (владельцам) транспортных средств (за исключением случаев фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи)" исключить;

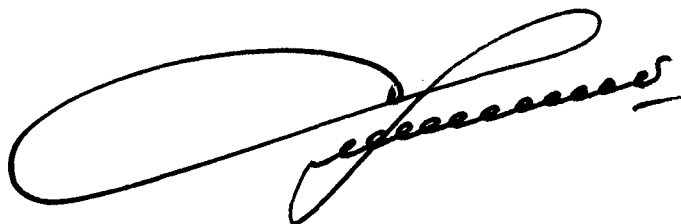
б) в пункте 1 части 2 слова "(в части, касающейся транспортных средств, принадлежащих иностранным перевозчикам, собственникам (владельцам) транспортных средств (за исключением случаев фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи)" исключить;

5) часть 1³ статьи 32.2 после слов "частью 3¹ статьи 12.16" дополнить словами ", статьей 12.21³ (в случае фиксации административного правонарушения без применения работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи)".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования контрольно-надзорных функций за движением транспортных средств по автомобильным дорогам"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования контрольно-надзорных функций за движением транспортных средств по автомобильным дорогам" (далее - законопроект) подготовлен во исполнение абзаца второго подпункта "к" пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 апреля 2016 г. № Пр-637ГС по итогам заседания президиума Государственного Совета Российской Федерации 14 марта 2016 г., протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 20 января 2017 г. № ДМ-П9-4пр, пункта 6 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 24 марта 2017 г. № ДМ-П9-1723 по итогам встречи с представителями малого и среднего бизнеса в области грузовых автомобильных перевозок 23 марта 2017 г., пункта 12 поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалова от 21 апреля 2016 г. № ИШ-П9-2426 и протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковича от 15 декабря 2016 г. № АД-П9-174пр.

В соответствии с пунктом 12 поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалова от 21 апреля 2016 г. № ИШ-П9-2426, абзацем вторым подпункта "к" пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 апреля 2016 г. № Пр-637ГС по итогам заседания президиума Государственного Совета Российской Федерации 14 марта 2016 г. Минтранс России совместно с МВД России и Минюстом России предписано представить предложения по увеличению срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение правил движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств.

Согласно части 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения.

В настоящее время собственник (владелец) транспортного средства освобождается от административной ответственности по статье 12.21.1 КоАП, если в ходе рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении в соответствии с частью 3 статьи 28.6 КоАП подтверждаются содержащиеся в ней данные о том, что в момент фиксации административного правонарушения транспортное средство находилось во владении или пользовании другого лица либо к данному моменту выбыло из его обладания в результате противоправных действий других лиц.

Указанным обстоятельством активно пользуются недобросовестные грузоперевозчики, предоставляя в суды предположительно фиктивные договоры аренды, что подтверждается правоприменительной практикой (Вологодская, Костромская, Нижегородская области).

По статистике МВД России и Ространснадзора за 2016 год возбуждено 151 975 производств по делам об административных правонарушениях по статье 12.21.1 КоАП, из которых прекращено - 15 505 (10,2% от общего числа производств).

По аналогичной статистике с января по сентябрь 2017 года возбуждено 85 451 производств по делам об административных правонарушениях по статье 12.21.1 КоАП, из которых прекращено - 7 677 (9% от общего числа производств).

Вместе с тем в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП постановление по делу об административном правонарушении по статье 12.21.1 КоАП не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения, вследствие чего производство по делам, связанным со сменой владельцев транспортных средств, прекращается, а на новых владельцев транспортных средств по истечении сроков рассмотрения правонарушения соответствующее административное дело производство не заводится.

В этой связи в целях привлечения к административной ответственности нарушителей законодательства Российской Федерации о движении тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств законопроектом предлагается увеличение срока давности привлечения к административной ответственности по статье 12.21.1 КоАП до шести месяцев.

В соответствии с пунктом 6 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 24 марта 2017 г. № ДМ-П9-1723 по итогам встречи с представителями малого и среднего бизнеса в области грузовых автомобильных перевозок 23 марта 2017 г.

Минтрансу России поручено внести в Правительство Российской Федерации предложения по увеличению суммы штрафа за нарушение законодательства Российской Федерации о взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (далее - плата).

Законопроектом предлагается увеличить административный штраф за нарушение законодательства Российской Федерации о взимании платы с 5 тыс. рублей до 20 тыс. рублей, а также признать утратившим силу положение о повторности указанного нарушения.

По статистике МВД России и Ространснадзора за 2016 год вынесено 25 635 постановлений о привлечении к административной ответственности по статье 12.21.3 КоАП. Сумма наложенных штрафов составила более 112,1 млн. рублей.

По аналогичной статистике с января по сентябрь 2017 г. вынесено 75 019 постановлений о привлечении к административной ответственности по статье 12.21.3 КоАП. Сумма наложенных штрафов составила более 362,3 млн. рублей.

В части обоснования увеличения размера административного штрафа по статье 12.21.3 КоАП необходимо провести аналогию с администрированием статьи 12.21.1 КоАП "Нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства".

Так, согласно части 1 статьи 12.21.1 КоАП движение тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства с превышением допустимой массы транспортного средства или допустимой нагрузки на ось транспортного средства на величину более 2, но не более 10 процентов без специального разрешения, либо с превышением массы транспортного средства или нагрузки на ось транспортного средства, указанных в специальном разрешении, на величину более 2, но не более 10 процентов - влечет наложение административного штрафа на собственника (владельца) транспортного средства в размере ста пятидесяти тысяч рублей (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи).

В соответствии с таблицей 1 приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2009 г. № 934 "О возмещении вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным

дорогам Российской Федерации" максимальный размер вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, при движении таких транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения, рассчитанных под осевую нагрузку 10 тонн/ось, от превышения допустимых осевых нагрузок на каждую ось транспортного средства до 10% равен 2773 руб. на 100 км.

В течение суток транспортное средство (с 2 водителями) может проехать около 1200 км (Положение об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей, утвержденное приказом Минтранса России от 20 августа 2004 г. № 15).

Исходя из изложенного, транспортное средство за сутки нанесет вред дорожному полотну в размере 33 276 рублей. Штраф, предусмотренный частью 1 статьи 12.21.1 КоАП, установлен в размере 150 000 рублей, чтократно размеру нанесенного вреда приблизительно в 4,5 раза.

Рассматривая внесение платы согласно статье 31.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", собственник (владелец) транспортного средства за пройденное расстояние в сутки (1200 км) должен внести плату в размере 4476 рублей (при обоснованном тарифе согласно постановлению Правительства Российской Федерации № 504 3,73 руб./км).

Вместе с тем предлагаемый размер штрафа (20 000 рублей) так же как и в рассмотренном случае движения тяжеловесного транспортного средства, кратен размеру необходимых затрат на компенсацию вреда, т.е. в 4,5 раза.

Необходимо отметить, что предлагаемое увеличение штрафа за нарушение законодательства Российской Федерации о взимании платы предусматривается не в качестве фискальной функции, а служит для стимулирования владельцев (собственников) транспортных средств к соблюдению законодательства Российской Федерации.

Установление штрафа в размере менее 20 000 рублей не приведет к необходимому результату.

Кроме того, перевозчиками, вносящими указанную плату, неоднократно озвучена аналогичная позиция в части необходимости увеличения административного штрафа по статье 12.21.3 КоАП.

В соответствии с протоколом совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 20 января 2017 г. № ДМ-П9-4пр и протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковича от 15 декабря 2016 г. № АД-П9-174пр

законопроектом предлагается внести изменения в статьи 23.3 и 23.36 КоАП в части передачи части полномочий от Госавтоинспекции Ространснадзору.

В частности, изменениями предлагается передать полномочия от Госавтоинспекции Ространснадзору рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 12.21.3 КоАП, зафиксированных работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи, на автомобильных дорогах общего пользования федерального значения.

Вместе с тем реализация передаваемых полномочий будет осуществляться без увеличения штатной численности Ространснадзора путем оптимизации его структуры.

На реализацию указанных полномочий предлагается направить 150 сотрудников Ространснадзора.

Реализация указанных полномочий Ространснадзора, предусмотренных законопроектом, будет осуществляться в пределах предельной численности работников Ространснадзора, установленной Правительством Российской Федерации, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных ему в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Законопроектом также предлагается признать утратившим силу пункт 2 примечания к статье 12.21.3 КоАП. Принимая во внимание охват системы взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, с учетом практики вынесения постановлений о привлечении к ответственности за совершение рассматриваемых административных правонарушений при применении специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, данная норма существенным образом затрудняет администрирование рассматриваемых правонарушений.

Также законопроектом предлагается включить статью 12.21.3 КоАП (в случае фиксации административного правонарушения без применения работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи) в перечень статей, исключающих возможность при уплате административного штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного главой 12 КоАП, не позднее двадцати дней со дня

вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф уплачивать в размере половины суммы наложенного административного штрафа.

Представляется, что принятие предлагаемых изменений в статью 12.21.3 КоАП будет способствовать соблюдению водителями и собственниками транспортных средств массой свыше 12 тонн законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, и, соответственно, приведет к увеличению собираемости указанной платы в Федеральный дорожный фонд.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop on the left and a series of smaller, connected strokes on the right.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования контрольно-надзорных функций за движением транспортных средств по автомобильным дорогам"

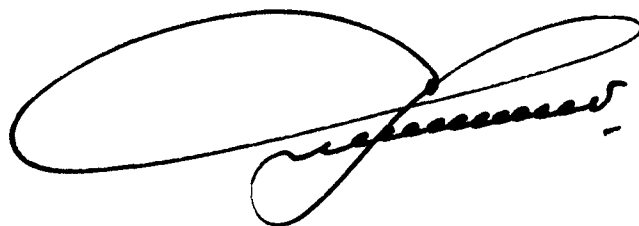
Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования контрольно-надзорных функций за движением транспортных средств по автомобильным дорогам" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a series of smaller, connected strokes.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования контрольно-надзорных функций за движением транспортных средств по автомобильным дорогам"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования контрольно-надзорных функций за движением транспортных средств по автомобильным дорогам" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a series of smaller, connected strokes.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования контрольно-надзорных функций за движением транспортных средств по автомобильным дорогам"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования контрольно-надзорных функций за движением транспортных средств по автомобильным дорогам" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a series of smaller, connected strokes.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 18 октября 2017 г. № 2288-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования контрольно-надзорных функций за движением транспортных средств по автомобильным дорогам".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Аристова Сергея Алексеевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования контрольно-надзорных функций за движением транспортных средств по автомобильным дорогам".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев