



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 27 » марта 20 17 г.

№ 1995п-П4

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"О порядке выезда из Российской Федерации
и въезда в Российскую Федерацию"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию".

- Приложения:
1. Текст проекта федерального закона на 9 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 4 л.



284063 210105

Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.03.2017 Время 11:04
№134595-7; 1.1

27022529.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации по
данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
№ 134595-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию"

Внести в Федеральный закон от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 34, ст. 4029; 1998, № 30, ст. 3606; 1999, № 26, ст. 3175; 2003, № 2, ст. 159; № 27, ст. 2700; 2006, № 31, ст. 3420; 2007, № 3, ст. 410; 2008, № 19, ст. 2094; № 30, ст. 3616; 2009, № 52, ст. 6413, 6450; 2010, № 11, ст. 1173; № 31, ст. 4196; 2011, № 1, ст. 16, 28; № 13, ст. 1689; № 17, ст. 2321; № 50, ст. 7342; 2012, № 31, ст. 4322; № 47, ст. 6398; № 53, ст. 7628, 7646; 2012, № 53, ст. 7597; 2013, № 27, ст. 3470, 3477; № 30, ст. 4036, 4040, 4057; № 51, ст. 6694; № 52, ст. 6954, 6955; 2014, № 16, ст. 1828; № 19, ст. 2311; № 52, ст. 7557; 2015, № 1, ст. 75, 77; № 48, ст. 6709; № 51, ст. 7246; 2016, № 1, ст. 58; № 28, ст. 4558) следующие изменения:

1) часть первую статьи 8 изложить в следующей редакции:

"Статья 8. Паспорт оформляется гражданину Российской Федерации по его письменному заявлению о выдаче паспорта, поданному лично, через его законного представителя или в форме электронного документа с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальным органом и выдается гражданину Российской Федерации или его законному представителю указанными органами при личном обращении. Паспорт со сроком действия, предусмотренным частью первой статьи 10 настоящего Федерального закона, оформляется также по письменному заявлению гражданина Российской Федерации, поданному через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг. Форма заявления о выдаче паспорта, порядок подачи заявления и фотографии в форме электронных документов с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, а также порядок выдачи паспорта устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, паспорт оформляется и выдается гражданину Российской Федерации по его письменному заявлению, поданному лично

или через его законного представителя, федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел на территории Российской Федерации, а также дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации.";

2) часть вторую статьи 9 изложить в следующей редакции:

"При подаче заявления о выдаче паспорта в форме электронного документа с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг документы об уплате государственной пошлины за оформление паспорта могут быть направлены гражданином Российской Федерации в форме электронных документов с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг.";

3) в части третьей статьи 9¹ слова "федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции," заменить словами "федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел";

4) в статье 10:

а) в части четвертой:

слова "информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая" исключить;

слова "единый портал" заменить словами "единого портала";

слова "федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции," заменить словами "федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел";

б) в части девятой:

слова "информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая" исключить;

слова "единый портал" заменить словами "единого портала";

слова "федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции," заменить словами "федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел";

5) в статье 16 слова "федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции," заменить словами "федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел";

б) часть третью статьи 18 изложить в следующей редакции:

"Изъятие паспорта (паспортов) гражданина Российской Федерации по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом,

осуществляется судом, следственными органами Следственного комитета Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел и его территориальными органами, пограничными органами федеральной службы безопасности и таможенными органами, дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации.";

7) часть вторую статьи 21 изложить в следующей редакции:

"Порядок подачи, рассмотрения и ведения учета заявлений о несогласии на выезд из Российской Федерации несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации, поданных одним из родителей, усыновителей, опекунов или попечителей, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.";

8) в статье 25 по тексту слова "федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции," в соответствующем падеже заменить словами "федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел" в соответствующем падеже;

9) в статье 25¹:

а) в части третьей слова "федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и

надзору в сфере миграции," заменить словами "федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел";

б) в части пятой слова "федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции," заменить словами "федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел";

10) в подпункте 1 статьи 25³ слова "федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции," заменить словами "федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел";

11) в части девятой статьи 25⁶ слова "федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции," заменить словами "федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел";

12) в части третьей статьи 25⁸ слова "федерального органа, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции," заменить словами "федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел";

13) в статье 25¹⁰:

а) в части первой слова "федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции" заменить словами "федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел";

б) часть седьмую изложить в следующей редакции:

"Депортация иностранного гражданина или лица без гражданства, в отношении которых принято решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию или решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальным органом во взаимодействии с иными федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами в пределах их компетенции. Порядок взаимодействия федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и его территориальных органов с федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными принимать решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию или решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, и их территориальными органами по осуществлению контроля за исполнением иностранными гражданами и лицами без гражданства таких решений устанавливается нормативными

правовыми актами федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.";

14) в статье 25¹³:

а) в части первой слова "федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции" заменить словами "федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел";

б) в части второй слова "федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции," заменить словами "федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел";

15) в статье 27:

а) в части второй слова "федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции," заменить словами "федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел";

б) в части третьей слова "федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и

надзору в сфере миграции," заменить словами "федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел";

16) в статье 29:

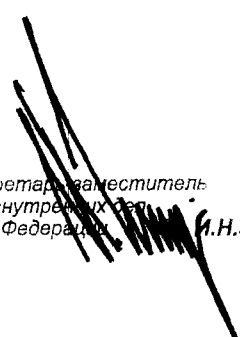
а) в части четвертой слова "руководителем федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, или его заместителем" заменить словами "федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальным органом";

б) дополнить частью пятой следующего содержания:

"Перечень должностных лиц федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и его территориальных органов, уполномоченных принимать решения о транзите, утверждается указанным федеральным органом.";

17) в части второй статьи 32 слова "федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции," заменить словами "федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел".

Президент
Российской Федерации


Статс-секретарь, заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации И.Н.Зубов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" (далее - проект федерального закона) разработан в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 "О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции".

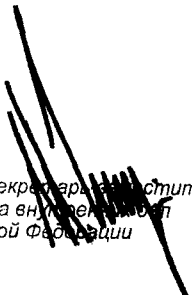
В связи с упразднением Федеральной миграционной службы и передачей осуществляемых ею функций и полномочий Министерству внутренних дел Российской Федерации, а также учитывая сложившуюся с 2011 года практику подачи заявлений в форме электронного документа о выдаче паспорта исключительно с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, законопроектом предусматривается внесение соответствующих изменений в Федеральный закон "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию".

Также законопроектом МВД России наделяется полномочием по установлению порядка подачи, рассмотрения и ведения учета заявлений о несогласии на выезд из Российской Федерации несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации, поданных одним из родителей, усыновителей, опекунов или попечителей. Планируется, что указанный порядок будет содержать правила информирования второго родителя (усыновителя, опекуна или попечителя) о несогласии на выезд из Российской Федерации несовершеннолетнего ребенка.

Кроме того, законопроектом предусматривается возможность установления перечня должностных лиц, уполномоченных принимать решения о транзитном проезде иностранного гражданина или лица без гражданства через территорию Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии. Предлагаемые изменения направлены на оптимизацию деятельности МВД России и его

территориальных органов в рамках реализации договоров Российской Федерации о реадмиссии.


Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.


Статс-секретарь-заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации

И.Н.Зубов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О порядке выезда из Российской Федерации
и въезда в Российскую Федерацию"

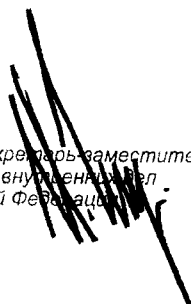
Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета.


Статс-секретарь-заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации **И.Н.Зубов**

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.


Статс-секретарь-заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации *И.Н.Зубов*

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"О порядке выезда из Российской Федерации и въезда
в Российскую Федерацию"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" потребует:

1. Признания утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 12 мая 2003 г. № 273 "Об утверждении Правил подачи заявления о несогласии на выезд из Российской Федерации несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации", поскольку в соответствии со статьей 21 указанного Федерального закона порядок подачи, рассмотрения и ведения учета заявлений о несогласии на выезд из Российской Федерации несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации будет устанавливаться МВД России.

Срок подготовки - 3 месяца с даты принятия Федерального закона.

Головной исполнитель - МВД России.

Соисполнители - МИД России и ФСБ России.

2. Внесения изменений в:

2.1. Перечень федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных принимать решение о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2003 г. № 199.

Срок подготовки - 3 месяца с даты принятия Федерального закона.

Головной исполнитель - МВД России.

Соисполнители - Минюст России, ФСБ России, Минобороны России, Росфинмониторинг, СВР России, МИД России, Роспотребнадзор и ФМБА России.

2.2. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 января 2015 г. № 12 "О порядке принятия решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства".

Срок подготовки - 3 месяца с даты принятия Федерального закона.

Головной исполнитель - МВД России.

Соисполнители - Минюст России, ФСБ России, Минобороны России, СВР России, МИД России, ФСИН России и ФТС России.

3. Издания:

3.1. Приказа МВД России "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации".

Срок подготовки - 3 месяца с даты принятия Федерального закона.

Головной исполнитель - МВД России.

Соисполнитель - Минюст России.

3.2. Приказа МВД России "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронный носитель информации".

Срок подготовки - 3 месяца с даты принятия Федерального закона.

Головной исполнитель - МВД России.

Соисполнитель - Минюст России.

3.3. Приказа МВД России "Об утверждении Порядка подачи и рассмотрения заявления о несогласии на выезд из Российской Федерации несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации, а также ведения их учета".

Срок подготовки - 3 месяца с даты принятия Федерального закона.

Головной исполнитель - МВД России.

Соисполнитель - Минюст России.

3.4. Приказа МВД России "Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной услуги по оформлению и выдаче приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства".

Срок подготовки - 3 месяца с даты принятия Федерального закона.

Головной исполнитель - МВД России.

Соисполнитель - Минюст России.

3.5. Приказа МВД России "Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной услуги по оформлению и выдаче приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства".

Федерации государственной услуги по оформлению, выдаче, продлению срока действия и восстановлению виз иностранным гражданам и лицам без гражданства".

Срок подготовки - 3 месяца с даты принятия Федерального закона.

Головной исполнитель - МВД России.

Соисполнитель - Минюст России.

3.6. Приказа МВД России и ФСБ России "Об утверждении формы проездного документа для целей реадмиссии (в том числе реадмиссии по ускоренной процедуре) и порядка его оформления и выдачи".

Срок подготовки - 3 месяца с даты принятия Федерального закона.

Головной исполнитель - МВД России.

Соисполнители - ФСБ России и Минюст России.

3.7. Приказа МВД России и Минюста России "Об утверждении Порядка взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов с Министерством юстиции Российской Федерации и его территориальными органами по контролю за исполнением иностранными гражданами и лицами без гражданства решений о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, вынесенных Министерством юстиции Российской Федерации".

Срок подготовки - 3 месяца с даты принятия Федерального закона.

Головной исполнитель - МВД России.

Соисполнитель - Минюст России.

3.8. Приказа МВД России и Роспотребнадзора "Об утверждении Порядка взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальными органами по контролю за исполнением иностранными гражданами и лицами без гражданства решений о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, вынесенных Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека".

Срок подготовки - 3 месяца с даты принятия Федерального закона.

Головной исполнитель - МВД России.

Соисполнители - Роспотребнадзор и Минюст России.

3.9. Приказа МВД России "О признании не подлежащими применению нормативных правовых актов ФМС России" (приказы ФМС России от 15 октября 2012 г. № 320, от 30 ноября 2012 г. № 390, от 30 октября 2013 г. № 430 и от 26 марта 2014 г. № 211).

Срок подготовки - 3 месяца с даты принятия Федерального закона.

Головной исполнитель - МВД России.


Соисполнитель - Минюст России.

3.10. Приказа МВД России и ФСБ России "О признании не подлежащим применению приказа ФМС России и ФСБ России от 15 апреля 2014 г. № 331/208".

Срок подготовки - 3 месяца с даты принятия Федерального закона.

Головной исполнитель - МВД России.

Соисполнитель - ФСБ России и Минюст России.


Статс-секретарь-заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации И.Н.Зубов



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 25 марта 2017 г. № 542-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации Зубова Игоря Николаевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев