

**Законодательное Собрание
Кировской области**

610019, г. Киров обл.,
ул. Карла Либкнехта, 69
телефон: 64-48-00; факс: 38-17-50
E-mail: zsko@zsko.ru

05.02.2016 № 66-30/2-02

На № _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.Нарышкину

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Направляем Вам постановление Законодательного Собрания Кировской области от 24.09.2015 № 50/224 «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Кировской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также официальные отзывы Правительства Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации.

Просим рассмотреть и поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Кировской области.

Приложение: на 14 листах и материалы на оптическом носителе.

Председатель
Законодательного Собрания
Кировской области

А.М.Ивонин



Вносится Законодательным
Собранием Кировской области

Проект № 991901-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1998, № 22, ст. 2332; № 26, ст. 3012; 1999, № 7, ст. 873; 2001, № 26, ст. 2587; 2002, № 19, ст. 1793; № 30, ст. 3020; 2003, № 50, ст. 4848; 2004, № 30, ст. 3091, 3092; 2006, № 31, ст. 3452; 2007, № 1, ст. 46; № 21, ст. 2456; № 31, ст. 4008; 2009, № 1, ст. 29; № 45, ст. 5263, 5265; № 52, ст. 6453; 2010, № 19, ст. 2289; № 31, ст. 4166; № 50, ст. 6610; 2011, № 1, ст. 10; № 11, ст. 1495; № 30, ст. 4605; № 50, ст. 7362; 2012, № 53, ст. 7631; 2013, № 27, ст. 3442, 3478; № 30, ст. 4078; № 44, ст. 5641; 2014, № 19, ст. 2303, 2335; № 30, ст. 4228, 4259; № 48, ст. 6651, 6652) изменение, дополнив статью 228.5 следующего содержания:

«Статья 228.5. Неоднократное потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ

Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, если это деяние совершено неоднократно, –

наказывается штрафом в размере до двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок до двухсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года.

Примечание. Под потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, совершенным неоднократно, понимается потребление лицом наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, если данное лицо ранее привлекалось к административной ответственности за аналогичное деяние в течение ста восьмидесяти дней.»

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002,

№ 1, ст. 1; 2003, № 27, ст. 2717; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, 45; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2721; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 18, ст. 1907; № 45, ст. 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; № 46, ст. 5553; 2008, № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745, 5748; № 52, ст. 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 26, ст. 3132; № 29, ст. 3597; № 45, ст. 5265; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193; 2011, № 1, ст. 10, 23; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 29, ст. 4284; № 30, ст. 4585, 4601; № 45, ст. 6334; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025; № 50, ст. 7342, 7351; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 15, ст. 1724; № 18, ст. 2128; № 24, ст. 3069; № 25, ст. 3268; № 31, ст. 4322; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577; 2013, № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3470; № 30, ст. 4026, 4029, 4030, 4032, 4034, 4040, 4044; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5445, 5452; № 44, ст. 5643, 5644; № 49, ст. 6327; № 51, ст. 6685; № 52, ст. 6986, 6999, 7002; 2014, № 6, ст. 566; № 19, ст. 2324, 2330; № 23, ст. 2927; № 48, ст. 6654) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 6.9 после слов «без назначения врача,» дополнить словами «если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния,»;

2) абзац первый части 2 статьи 20.20 после слов «а также в других общественных местах» дополнить словами «, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния,».

Статья 3

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 30, ст. 3020, 3029; № 44, ст. 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2706; № 50, ст. 4847; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 1, ст. 13; 2006, № 28, ст. 2975, 2976; № 31, ст. 3452; 2007, № 1, ст. 46; № 24, ст. 2830, 2833; № 49, ст. 6033; № 50, ст. 6248; 2009, № 11, ст. 1267; № 44, ст. 5170; 2010, № 1, ст. 4; № 15, ст. 1756; № 21, ст. 2525; № 27, ст. 3431; № 31, ст. 4164, 4193; № 49, ст. 6412; 2011, № 1, ст. 16; № 15, ст. 2039; № 23, ст. 3259; № 30, ст. 4598, 4601, 4605; № 45, ст. 6334; № 50, ст. 7361, 7362; 2012, № 10, ст. 1162, 1166; № 30, ст. 4172; № 31, ст. 4330, 4331; № 47, ст. 6401; № 49, ст. 6752; № 53, ст. 7637; 2013, № 9, ст. 875; № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3442, 3478; № 30, ст. 4078; № 44, ст. 5641; № 51, ст. 6685, 6696; № 52, ст. 6945; 2014, № 19, ст. 2303, 2310, 2333; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3385; № 30, ст. 4219, 4259, 4278; № 48, ст. 6651) следующие изменения:

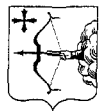
1) пункт 1 части 3 статьи 150 после цифр «228.3,» дополнить цифрами «228.5,»;

2) пункт 8 части 3 статьи 151 после цифр «228.3,» дополнить цифрами «228.5,».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24.09.2015 № 50/224
г. Киров

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Кировской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации, статьи 43 Устава Кировской области Законодательное Собрание Кировской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Прилагается.

2. Поручить члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Казаковцеву О.А. (по согласованию) представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона на заключение в Правительство Российской Федерации и Верховный Суд Российской Федерации.

4. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации после получения официальных отзывов Правительства Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации.

5. Контроль за рассмотрением законодательной инициативы возложить на комитет по законодательству и местному самоуправлению Законодательного Собрания Кировской области.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Кировской области А.М. Ивонин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) разработан в целях установления на территории Российской Федерации уголовной ответственности за неоднократное потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Результаты опросов, размещенные на сайте ФСКН России, показали, что только 5,54% участников оценивают российское законодательство в области контроля за оборотом наркотических средств как адекватное требованиям сегодняшнего дня.

Статьей 6.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ предусмотрено наказание в виде административного штрафа от 4000 до 5000 рублей и административный арест до 15 суток.

В соответствии с пунктом 2.1 части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах лицу, признанному больным наркоманией либо потребляющему наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, суд может возложить на такое лицо обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

По данным ФСКН России, по административным правонарушениям, выявленным органами наркоконтроля в целом по Российской Федерации, число лиц, на которых судом возложена данная обязанность, в 2014 году составило 9637 (первое полугодие 2015 года – 14081). Значительное число лиц от исполнения данной обязанности уклонялись.

Так, по статистике ФСКН России, в 2014 году органами наркоконтроля в Российской Федерации составлено 1818 (первое полугодие 2015 года – 5106) протоколов об административных правонарушениях по статье 6.9.1 КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за уклонение от прохождения возложенной судом обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию.

Несмотря на санкцию указанной статьи, предусматривающей административное наказание в виде штрафа от 4000 до 5000 рублей и административный арест до 30 суток, число «уклонистов» возрастает.

О невысокой эффективности административного наказания свидетельствуют также данные о наркопотребителях, привлеченных к административной ответственности по статье 6.9 КоАП РФ.

По данным ФСКН России, в 2014 году количество выявленных органами наркоконтроля в Российской Федерации административных правонарушений, по которым вынесены постановления о назначении административного наказания за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (статья 6.9 КоАП РФ), составило 34104 (первое полугодие 2015 года – 15867). Число привлеченных к ответственности лиц по данной статье в 2014 году – 31223, в первом полугодии 2015 года – 14749.

Следовательно, целый пласт наркопотребителей (более 9%) продолжает употреблять наркотические средства в системе, несмотря на примененное административное наказание. Они вновь приобретают наркотик, создавая спрос и, соответственно, его предложение, своими действиями способствуя дальнейшему развитию наркобизнеса. Причем, как показывает практика, повторное употребление наркотических средств происходит без чьего-либо принуждения.

Факты расследования уголовных дел по статье 230 Уголовного кодекса Российской Федерации, которые единичны, принудительного склонения и вовлечения в потребление наркотических средств в большинстве случаев не подтверждают. Как правило, наркотики употребляют впервые из любопытства, а отсутствие уголовного наказания подталкивает на повторение указанных действий.

Административные меры, действующие в настоящее время, дают определенный положительный эффект, но явно недостаточны для снижения потребления наркотических средств и психотропных веществ и предупреждения роста числа наркопотребителей.

Об этом свидетельствуют данные о массовых отравлениях, произошедших в стране осенью 2014 года, когда в Кировской области за один день было доставлено в медицинские учреждения 55 отравившихся. Аналогичные события происходили в Чувашской Республике, Башкортостане, Ханты-Мансийском автономном округе, Ивановской области и др.

Согласно проекту федерального закона под потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, совершенным неоднократно, понимается потребление лицом наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, если данное лицо ранее привлекалось к административной ответственности за аналогичное деяние в течение 180 дней.

Введение в Уголовный кодекс Российской Федерации статьи 228.5 будет способствовать снижению числа желающих употреблять наркотические средства, содействовать побуждению к прохождению курса лечения и реабилитации в целях избежания уголовной ответственности, а также способствовать выявлению преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Кроме того, последствия, связанные с судимостью (при приеме на работу, при поступлении на военную и государственную службу), также будут служить сдерживающим фактором.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓ Законодательное Собрание
Кировской области

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 29 » января 2016 г.

№ 542п-П4

МОСКВА

На № 609-ЗС/2-03 от 14 октября 2015 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

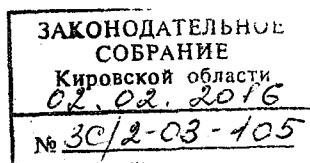
**на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации", вносимый в
Государственную Думу Законодательным Собранием Кировской области**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - УК) статьей 228⁵, предусматривающей уголовную ответственность за неоднократное потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, и внести корреспондирующие изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Вместе с тем введение уголовного наказания за потребление наркотических средств или психотропных веществ не согласуется с определениями Всемирной организации здравоохранения, в соответствии с которыми наркомания является психическим заболеванием, лицо, потребляющее наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача - больным наркоманией, а систематическое употребление наркотических средств или психотропных веществ - заболеванием (болезнью).

Кроме того, криминализация неоднократного потребления наркотических средств или психотропных веществ не отвечает направлению современной



25121131.doc



государственной антинаркотической политики Российской Федерации, согласно которой совершенствование уголовного законодательства в сфере незаконного оборота наркотических средств или психотропных веществ направлено на обеспечение гибкости системы наказания, предусматривающей дифференциацию ответственности (ужесточение уголовной ответственности за сбыт и производство наркотических средств и психотропных веществ с одновременным смягчением наказания за преступления, не связанные с их распространением, и расширением возможностей альтернативных наказанию мер, в том числе замены наказания на лечение от наркомании и реабилитационные процедуры).

Также следует учитывать, что статья 6.9 КоАП предусматривает возможность освобождения лица от административной ответственности за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача в случае, когда оно добровольно обратилось в медицинскую организацию для лечения в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона "О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации" внесение изменений в УК и признание утратившими силу положений УК осуществляются отдельными федеральными законами, что требует оформления предлагаемых изменений в статьи 6.9 и 20.20 КоАП в виде самостоятельного проекта федерального закона.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько





**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

**Законодательное Собрание
Кировской области**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

19 ноября 2015 г. № З-ВС-7486/15

На № 609-ЗС/2-03 от 14.10.2015

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ
на проект федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации.

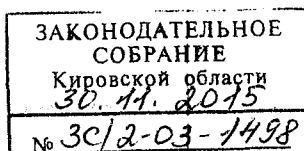
Законопроектом предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) статьей 228⁵, предусматривающей ответственность за неоднократное потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Законопроектом также предусмотрено внесение соответствующих изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – УПК РФ).

В целом разделяя обеспокоенность авторов законопроекта ростом потребления наркотических средств, психотропных и новых потенциально опасных психоактивных веществ в Российской Федерации, полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

Предлагаемые законопроектом изменения, которые касаются мер контроля и борьбы с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков, не вполне соответствуют современной уголовной политике государства, направленной с одной стороны на ужесточение ответственности за сбыт и производство наркотических средств и психотропных веществ, а с другой – на смягчение ответственности за преступления, не связанные с их распространением.

Следует отметить, что Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690, предусмотрена



система мер, направленная на сокращение предложения наркотиков и спроса на них, которая строится на основе приоритета профилактических мер общественного, административного и медицинского характера. Целью государственной политики в области развития наркологической медицинской помощи является своевременное выявление и лечение лиц, незаконно потребляющих наркотики, совершенствование наркологической медицинской помощи больным наркоманией, повышение ее доступности и качества.

Постановка вопроса о криминализации деяний уместна при условии их общественной опасности, когда иные, не уголовно-правовые, средства государственного реагирования оказались исчерпанными или неэффективными. Устанавливаемые и применяемые меры ответственности должны быть соразмерны степени общественной опасности совершенного правонарушения. Принцип соразмерности предполагает дифференциацию ответственности в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств.

В настоящее время статьей 6.9 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Усиление ответственности путем отнесения правонарушений к уголовно-правовым деяниям является крайней мерой государственного реагирования и требует серьезного научного и практического обоснования.

Приведенные в пояснительной записке данные о количестве выявленных за 2014 г. и первое полугодие 2015 г. административных правонарушений, по которым вынесены постановления о назначении административного наказания за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных веществ, не могут свидетельствовать о неэффективности мер административного взыскания и необходимости установления за указанные действия уголовной ответственности. При этом административная ответственность за потребление новых потенциально опасных психоактивных веществ установлена Федеральным законом от 3 февраля 2015 г. № 7-ФЗ. Ввиду незначительного времени действия указанной нормы сделать вывод о необходимости криминализации таких деяний не представляется возможным.

Кроме того, в пояснительной записке отсутствуют обоснования предлагаемого срока (180 дней), в течение которого неоднократное совершение административного правонарушения повлечет уголовную ответственность.

Следует также обратить внимание на то, что в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 266-ФЗ внесение изменений в УК РФ осуществляется отдельными федеральными законами, которые не могут быть включены в тексты федеральных законов, изменяющих другие

законодательные акты Российской Федерации или содержащих самостоятельный предмет правового регулирования, за исключением текстов федеральных законов, вносящих изменения в УПК РФ.

С учетом изложенного представленный законопроект Верховным Судом Российской Федерации не поддерживается.



В.А. Давыдов

