



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 15 » ИЮНЯ 2016 г.

№ 4106п-П16

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в статью 11
Федерального закона "Об общих принципах
организации местного самоуправления
в Российской Федерации"



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.06.2016 Время 11:19
№1100781-6; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 2 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 3 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению, признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, подлежащих принятию, изменению, приостановлению, признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона, на 1 л.



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
№ 1100781-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Внести в статью 11 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 12; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 52, ст. 6441) следующие изменения:

1) в пунктах 2, 6 и 8 части 1 слова "плотность населения" в соответствующем падеже заменить словами "плотность сельского населения" в соответствующем падеже;

2) дополнить частью 5 следующего содержания:

"5. Сроки, установленные частями 3 и 4 настоящей статьи, не применяются в случае отнесения территории нового субъекта

Российской Федерации, образованного в составе Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в таком субъекте Российской Федерации к территориям с низкой плотностью сельского населения или территориям с высокой плотностью сельского населения."

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - законопроект) предлагается с целью совершенствования подходов к территориальной организации местного самоуправления уточнить порядок отнесения территорий субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов субъектов Российской Федерации к территориям с низкой плотностью сельского населения либо к территориям с высокой плотностью сельского населения.

Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) установлен ряд особенностей территориальной организации местного самоуправления для территорий соответственно с низкой и высокой плотностью сельского населения (пункты 2, 6, 8 и 11 части 1 статьи 11, статьи 13¹ и 13²).

В частности, на территориях с низкой плотностью сельского населения (более чем в три раза ниже средней плотности сельского населения в Российской Федерации) допускается создание межселенных территорий, находящихся вне границ поселений, в пределах которых решение всех вопросов местного значения осуществляется органами местного самоуправления муниципального района. Для территорий с высокой плотностью сельского населения (более чем в три раза выше средней плотности сельского населения в Российской Федерации) устанавливаются более высокие критерии минимальной численности жителей сельских населенных пунктов, включаемых в состав сельского поселения.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 11 Федерального закона перечни субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Российской Федерации, территории которых относятся к территориям с низкой либо высокой плотностью сельского населения, утверждаются Правительством Российской Федерации и не могут изменяться чаще одного раза в пять лет. Данные требования обеспечивают стабильность правового регулирования территориальной организации местного самоуправления.

Указанные перечни утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2004 г. № 707-р и не пересматривались с 2004 года.

Вместе с тем за истекшее время принят ряд федеральных конституционных законов, предусматривающих образование в составе Российской Федерации новых субъектов Российской Федерации.

Законопроектом предлагается дополнить статью 11 Федерального закона более общим положением о том, что установленные сроки действия ограничений на изменение указанных перечней (не чаще одного раза в пять лет) не применяются в случае отнесения территории нового субъекта Российской Федерации, образованного в составе Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в таком субъекте Российской Федерации к территориям с низкой плотностью сельского населения или территориям с высокой плотностью сельского населения.

Кроме того, законопроектом вносятся отдельные юридико-технические изменения в статью 11 Федерального закона в целях единообразного использования применяемых в ней терминов.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 11
Федерального закона "Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - законопроект) не предусматривает увеличения расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введения новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, в связи с чем не потребует дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Финансово-экономическое обоснование решений, предлагаемых к принятию законопроектom, по форме, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19 марта 2015 г. № 42н, прилагается.



**Финансово-экономическое обоснование решений, предлагаемых к принятию
проектом акта**

Федеральный государственный орган	от " 11 " февраля 20 16 г.
Наименование проекта акта	Министерство юстиции Российской Федерации
Вид проекта акта	"О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
Основание разработки проекта акта	проект федерального закона
Наименование вида экономической деятельности, характеризующего сферу деятельности реализации решения	поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 9 декабря 2015 г. № ДК-П16-8314
Наименование государственной программы Российской Федерации, к сфере реализации которой относится проект акта (при ее наличии)	"деятельность федеральных органов государственной власти, кроме полномочных представителей Президента Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти"; "деятельность органов местного самоуправления сельских поселений"
Единица измерения: тыс. руб.	проект государственной программы Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами"

Дата
Глава по БК

Коды
11.02.2016
75.11.11 75.11.35
384

по ОКВЭД
по ОКЕИ

1. Сведения о финансовом обеспечении реализации проекта акта

1.1. Общий объем финансового обеспечения

Наименование источника финансового обеспечения	Итого	Объем финансового обеспечения								
		в том числе по годам								
		на 20 16 г.	на 20 17 г.	на 20 18 г.	на 20 19 г.	N	N + 1 *	N + 2 *	N + 3 *	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Общий объем финансового обеспечения на реализацию решения, предусмотренного проектом акта, всего	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
в том числе в разрезе источников:										
бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете	0	0	0	0	x	x	x	x	x	x
дополнительные бюджетные ассигнования федерального бюджета	0	0	0	0	x	x	x	x	x	x
бюджетные ассигнования бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	0	0	0	0	x	x	x	x	x	x
кредитные и заемные средства *	-									
собственные средства участников инвестиционного проекта *	-									
иные источники	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

1.2. Объем финансового обеспечения в разрезе мероприятий

Наименование мероприятия	Направление расходов	Итого	Объем финансового обеспечения								
			в том числе по годам								
			на 20 __ г.	на 20 __ г.	на 20 __ г.	на 20 __ г.	N	N + 1 *	N + 2 *	N + 3 *	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
-											
Итого по мероприятию	x										
-											
Итого по мероприятию	x										
Всего											

1.3. Кредитные и заемные средства *

Наименование показателя	Дата привлечения	Срок привлечения	Ставка, %	Объем финансового обеспечения							
				Итого	в том числе по годам						
					на 20 __ г.	на 20 __ г.	на 20 __ г.	на 20 __ г.	N	N + 1	N + 2
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
-											
-											
Всего											

1.4. Налоговые льготы, льготы по социальным взносам и таможенные преференции *

Наименование показателя	Итого	Объем финансового обеспечения							
		в том числе по годам							
		на 20 __ г.	на 20 __ г.	на 20 __ г.	на 20 __ г.	N	N + 1	N + 2	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
-									
-									
Всего									

1.5. Государственные гарантии *

Наименование гарантии	Дата привлечения	Срок, на который выдана гарантия	Сумма
1	2	3	4
-			
-			
Итого			

1.6. Финансовый эффект и макроэкономические последствия от реализации проекта акта *

Финансовый эффект

Наименование показателя	Планируемое значение
1	на дату окончания проекта
2	
Объем инвестиций в проект	-
Срок окупаемости проекта (дисконтированный), лет	-
Чистая приведенная стоимость проекта (NPV)	-
Внутренняя норма доходности (IRR), %	-
Средневзвешенная стоимость капитала (WACC), %	-
Рентабельность на собственный капитал (ROE), %	-
Доходность на заемный капитал, %	-

Макроэкономические последствия

Наименование показателя	Наименование единицы измерения	В процентах к ВВП, %
1	2	3
Уровень инфляции (индекс потребительских цен)	-	-
Курсы обмена валют	-	-
Объем добычи ресурсов	-	-
Объем производства продукции	-	-
Иные показатели	-	-

2. Экономические и иные последствия от реализации проекта акта

2.1. Сведения о влиянии предлагаемых решений на достижение целей государственной программы Российской Федерации

Принятие проекта федерального закона не окажет влияния на достижение целей действующих государственных программ Российской Федерации.

2.2. Сведения о вероятных поступлениях и уменьшении расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Принятие федерального закона не отразится на поступлениях и уменьшении расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не приведет к перераспределению доходных источников и расходов между ними.

2.3. Сведения о вероятном увеличении расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Принятие и реализация федерального закона не приведет к увеличению расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2.4. Сведения о вероятных доходах и расходах юридических лиц, индивидуальных предпринимателей

Принятие и реализация федерального закона не отразится на доходах и расходах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

2.5. Сведения о вероятных доходах и расходах физических лиц

Принятие и реализация федерального закона не отразится на доходах и расходах физических лиц.

2.6. Сведения о социально-экономических последствиях

Социально-экономические последствия не ожидаются и не прогнозируются.

2.7. Сведения о рассмотренных альтернативных решениях

Альтернативные варианты не оценивались, поскольку принятие и реализация проекта федерального закона не предполагают социально-экономических эффектов.

* Данные сведения указываются при заполнении формы финансово-экономического обоснования решений, предлагаемых к принятию проектом акта об осуществлении за счет средств федерального бюджета бюджетных инвестиций, не планируемых к включению в федеральную адресную инвестиционную программу.

Руководитель

(уполномоченное лицо)

Заместитель Министра юстиции Российской Федерации

(должность)



(подпись)

М.И. Гальперин

(расшифровка подписи)

заместитель директора Департамента
конституционного законодательства, развития
федеративных отношений и местного

Исполнитель

самоуправления

(должность)



(подпись)

Е.Н. Гаталов

(расшифровка подписи)

(495) 677-06-14

(телефон)

Отметка ответственного исполнителя государственной программы Российской Федерации
о согласовании проекта правового акта

(наименование должности лица, согласующего
документ, наименование органа)

(подпись)

(расшифровка подписи)

" 20 г.

" 11 " февраля 20 16 г.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению, признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, подлежащих принятию, изменению, приостановлению, признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 14 июня 2016 г. № 1210-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра юстиции Российской Федерации Гальперина Михаила Львовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев