



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 26 » мая 20 14 г.

№ 3160П-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Воздушный кодекс
Российской Федерации в части провоза багажа"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части провоза багажа".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части провоза багажа", на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части провоза багажа" на 2 л.



339264 492109
Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.05.2014 Время 09:13
№531675-6; 1.1

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части провоза багажа

Статья 1

Внести в Воздушный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 12, ст. 1383; 2013, № 23, ст. 2882) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 103 изложить в следующей редакции:

"1. По договору воздушной перевозки пассажира перевозчик обязуется перевезти пассажира воздушного судна в пункт назначения с предоставлением ему места на воздушном судне, совершающем рейс, указанный в билете, а в случае воздушной перевозки пассажиром багажа - доставить багаж в пункт назначения пассажира и выдать пассажиру или уполномоченному на получение багажа лицу.

Договор воздушной перевозки пассажира может предусматривать норму бесплатного провоза багажа или не предусматривать такую норму.

В случае заключения договора воздушной перевозки пассажира, предусматривающего норму бесплатного провоза багажа, пассажир воздушного судна обязуется оплатить воздушную перевозку, а при наличии у него багажа сверх установленной нормы бесплатного провоза багажа - и провоз этого багажа.

В случае заключения договора воздушной перевозки пассажира, не предусматривающего норму бесплатного провоза багажа, пассажир обязуется оплатить перевозку, а при наличии у него багажа - и провоз багажа.

Нормы бесплатного провоза багажа устанавливаются перевозчиком и не могут быть менее десяти килограммов и (или) двух мест багажа на одного пассажира.

Срок доставки пассажира и багажа определяется установленными перевозчиком правилами воздушных перевозок.

Перевозчик или уполномоченное им лицо обязаны информировать пассажира об условиях провоза багажа и вещей, находящихся при пассажире, до заключения договора воздушной перевозки пассажира.";

2) подпункт 2 пункта 2 статьи 106 изложить в следующей редакции:

"2) бесплатного провоза багажа в пределах установленной нормы бесплатного провоза багажа в случае заключения договора воздушной

перевозки пассажира, предусматривающего норму бесплатного провоза багажа, и провоза без взимания платы вещей, находящихся при пассажире, в пределах норм, установленных перевозчиком в соответствии с федеральными авиационными правилами;"

3) подпункт 4 пункта 1 статьи 107 изложить в следующей редакции:

"4) отказ пассажира оплатить провоз своего багажа в размере и на условиях, предусмотренных договором воздушной перевозки пассажира;"

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 60 дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Воздушный кодекс Российской Федерации
в части провоза багажа"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части провоза багажа" подготовлен во исполнение пункта 2 Комплекса мер, направленных на снижение стоимости авиаперевозок на внутренних линиях, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым от 31 января 2013 г. № 395п-П9 относительно создания возможности исключения из тарифа на воздушную перевозку расходов, связанных с перевозкой багажа при его отсутствии.

Согласно статьи 103 Воздушного кодекса Российской Федерации по договору воздушной перевозки пассажира перевозчик обязуется перевезти пассажира воздушного судна в пункт назначения с предоставлением ему места на воздушном судне, совершающем рейс, указанный в билете, а в случае воздушной перевозки пассажиром багажа также доставить этот багаж в пункт назначения и выдать его пассажиру или уполномоченному лицу. Срок доставки пассажира и багажа определяется установленными перевозчиком правилами воздушных перевозок. Пассажир воздушного судна обязуется оплатить воздушную перевозку, а при наличии у него багажа сверх установленной перевозчиком нормы бесплатного провоза багажа и провоз этого багажа.

Правилами формирования и применения тарифов на регулярные воздушные перевозки пассажиров и багажа, взимания сборов в области гражданской авиации, утвержденными приказом Минтранса России от 25 сентября 2008 г. № 155 (далее - Правила) установлено, что за перевозку между двумя пунктами одного пассажира и его багажа в пределах нормы бесплатного провоза багажа устанавливается пассажирский тариф.

При этом согласно пункта 7 Правил, в пассажирский тариф в числе прочего включаются расходы, связанные с обеспечением и выполнением перевозки пассажира и его багажа в пределах нормы бесплатного провоза багажа, в том числе расходы на бронирование, оформление расчетов и перевозочных документов, обработку багажа пассажира в пределах нормы бесплатного провоза багажа.

Размер платы за перевозку бесплатной нормы багажа в общем объеме платы за пассажирскую перевозку можно представить как долю бесплатного багажа в общем объеме пассажирской коммерческой загрузки, в зависимости

от типа воздушного судна, продолжительности полета воздушного судна, а также пассажирооборота на каждом конкретном маршруте, а также сборов каждого конкретного аэропорта за обработку багажа.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 103 Воздушного кодекса Российской Федерации в части установления возможности исключения из договора воздушной перевозки условия о наличии нормы провоза пассажиром багажа без взимания дополнительной платы. При этом у пассажира сохраняется право на бесплатную перевозку ручной клади. В данной связи законопроектом также предусмотрено внесение изменений в приказ Минтранса России "О внесении изменений в Федеральные авиационные правила "Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей", утвержденные приказом Минтранса России от 28 июня 2007 г. № 82, в части конкретизации содержания понятий "ручная кладь" и "вещи, находящиеся при пассажире".

Согласно проведенному анализу международной практики воздушных перевозок пассажиров и багажа существует два подхода установления нормы бесплатного провоза багажа - "piece concept", в рамках которого норма бесплатного провоза багажа пассажиром определяется исходя из количества мест багажа при каждом пассажире, и "weight concept", в рамках которого норма бесплатного провоза багажа не должна превышать определенного веса и зависит от типа воздушного судна.

С целью нивелирования рисков, связанных с применением российскими и иностранными перевозчиками различных подходов к расчету допустимого для бесплатной перевозки количества багажа при пассажире при стыковках рейсов российских перевозчиков с иностранными в рамках единой пассажирской перевозки, законопроектом предлагается установить альтернативные способы определения нормы бесплатного провоза багажа (не менее двух мест либо десяти килограмм багажа), а также возможность комбинирования данных способов.

Кроме того, законопроектом предусмотрено право перевозчика на расторжение договора воздушной перевозки пассажира в одностороннем порядке в связи с отказом пассажира оплатить провоз багажа.

Реализация законопроекта создает условия для формирования и оперирования сегмента низкобюджетных ("low cost") авиакомпаний, а также позволяет авиакомпаниям формировать более широкую линейку тарифов по перевозке пассажиров за счет предложения различных условий по перевозке багажа пассажира.

Экономия авиакомпании будет связана с частичным отказом от расходов на обеспечение процессов регистрации, обработки, загрузки и выгрузки багажа пассажиров. В настоящее время аэропортами устанавливается тариф за обслуживание пассажиров, который включает, в том числе и обработку багажа. Средний тариф за обслуживание пассажиров в аэропортах Российской Федерации на внутренних воздушных линиях составляет 221 рубль. В среднем до 20% указанного тарифа связано с обработкой багажа.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by several smaller, connected strokes.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Воздушный кодекс Российской Федерации в части провоза багажа"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части провоза багажа" не повлечет изменения расходов, финансируемых за счет средств федерального бюджета Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'О' followed by a series of connected, cursive letters.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части провоза багажа"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части провоза багажа" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a series of smaller, connected strokes.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части провоза багажа"

Принятие - проекта федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части провоза багажа" (далее - законопроект) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Для реализации законопроекта потребуется:

1) Утверждение приказа Минтранса России "О внесении изменений в приказ Минтранса России от 25 сентября 2008 г. № 155 "Об утверждении Правил формирования и применения тарифов на регулярные воздушные перевозки пассажиров и багажа, взимания сборов в области гражданской авиации", в том числе с целью инкорпорации положений, содержащихся во Временном порядке установления и регулирования тарифов на перевозки пассажиров и связанных с ними работ и услуг на внутренних воздушных линиях (утвержденного Госкомцен и Минтрансом России от 19 февраля 1993 г. № 01-55/306-15, 1-ц).

Цель утверждения приказа - реализация положений законопроекта.

Срок подготовки приказа - 3 месяца со дня принятия законопроекта.

Предмет правового регулирования приказа - правоотношения по формированию и применению багажного тарифа.

Содержание приказа - внесение изменений в правила формирования и применения тарифа на регулярные воздушные перевозки багажа.

Головной исполнитель по разработке указанного приказа - Минтранс России.

2) Утверждение приказа Минтранса России "О внесении изменений в Федеральные авиационные правила "Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей", утвержденные приказом Минтранса России от 28 июня 2007 г. № 82, в том числе с целью инкорпорации положений, содержащихся во Временном порядке установления и регулирования тарифов на перевозки пассажиров и связанных с ними работ

и услуг на внутренних воздушных линиях (утвержденного Роскомцен и Минтранс России от 19 февраля 1993 г. № 01-55/306-15, 1-ц), а также в целях конкретизации содержания понятий "ручная кладь" и "вещи, находящиеся при пассажире".

Цель утверждение приказа - реализация положений законопроекта.

Срок подготовки приказа - 3 месяца со дня принятия законопроекта.

Предмет правового регулирования приказа - правоотношения по воздушной перевозке багажа.

Содержание приказа - внесение изменений в правила воздушной перевозки багажа.

Головной исполнитель по разработке указанного приказа - Минтранс России.

3) Утверждение приказа Минтранса России "О внесении изменений в приказ Федеральной авиационной службы Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 153 "О внесении изменений в действующие нормативные документы, регламентирующие выполнение воздушных перевозок".

Цель утверждения приказа - реализация положений законопроекта.

Срок подготовки приказа - 3 месяца со дня принятия законопроекта.

Предмет правового регулирования приказа - правоотношения по воздушной перевозке багажа.

Содержание приказа - внесение изменений в правила воздушной перевозки багажа.

Головной исполнитель по разработке указанного приказа - Минтранс России.

4) Внесение изменений в приказ Минтранса России и Минсвязи России от 13 августа 1995 г. № 81, 108 "О перевозке документов государственной важности и высокоценных отправок службой специальной связи воздушным, морским и речным транспортом".

Цель внесения изменений - реализация положений законопроекта.

Срок подготовки приказа - 3 месяца со дня принятия законопроекта.

Предмет правового регулирования приказа - правоотношения по воздушной перевозке багажа сотрудниками службы специальной связи.

Содержание приказа - внесение изменений в правила воздушной перевозки багажа.

Головной исполнитель по разработке указанного приказа - Минтранс России.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 24 мая 2014 г. № 882-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части провоза багажа".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Аристова Сергея Алексеевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части провоза багажа".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев