

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

05 03 2015 г.

№ 64-МРМ-2/24

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С. Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального конституционного закона "О внесении изменения в статью 40.1 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

- Приложения:
1. Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 40.1 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации" на 2 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л. в 1 экз.
  3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
  5. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 25.03.2015 Время 17:08  
№753055-6; 1.1

**С.М. МИРОНОВ**

Вносится депутатами Государственной Думы  
С.М. Мироновым, М.В. Емельяновым,  
Н.В. Левичевым

Проект

№ 753 055 -6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 40.1 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации"**

#### **Статья 1**

Внести в статью 40.1 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, №51, ст.5712; 2004, №25, ст.2478; 2007, №10, ст.1147; 2010, №5, ст.458) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 40.1. Ежегодные отчеты Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой

Правительство Российской Федерации готовит ежегодные отчёты о результатах деятельности Правительства Российской Федерации в целях их публичного представления Государственной Думе.

Ежегодные отчёты должны содержать информацию о результатах деятельности Правительства Российской Федерации по реализации полномочий, закрепленных Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным законом, а также по вопросам, поставленным Государственной Думой.

Ежегодные отчёты о результатах деятельности Правительства Российской Федерации представляются Государственной Думе лично Председателем Правительства Российской Федерации.

Приглашение Государственной Думы с предложением выступить с отчётом о результатах деятельности Правительства Российской Федерации направляется Председателю Правительства Российской Федерации не позднее чем за 10 дней до дня предстоящего представления отчёта.

Вопросы, поставленные Государственной Думой, для включения информации по ним в ежегодные отчёты о результатах деятельности Правительства Российской Федерации направляются Председателю Правительства Российской Федерации до дня направления ему приглашения выступить с отчётом перед Государственной Думой.

Государственная Дума заслушивает ежегодные отчёты о результатах деятельности Правительства Российской Федерации, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой, и об итогах заслушивания отчётов направляет соответствующую информацию Президенту Российской Федерации."

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный конституционный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального конституционного закона "О внесении**  
**изменения в статью 40.1 Федерального конституционного закона**  
**"О Правительстве Российской Федерации"**

Настоящий проект федерального конституционного закона "О внесении изменения в статью 40.1 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации" направлен на повышение эффективности взаимодействия между Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, усиление парламентского контроля за деятельностью Правительства Российской Федерации, а также на реализацию конституционных полномочий названными органами государственной власти Российской Федерации.

Кроме того, необходимость принятия указанного законопроекта обусловлена следующими основаниями.

Так, в соответствии с пунктом "в" части 1 статьи 103 Конституции Российской Федерации одним из полномочий Государственной Думы является "заслушивание ежегодных отчётов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой".

Согласно пункту "а" части 1 статьи 114 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации "разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение, представляет Государственной Думе отчёт об исполнении федерального бюджета, представляет Государственной Думе ежегодные отчёты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой".

Указанные согласующиеся полномочия Государственной Думы и Правительства РФ были установлены Законом Российской Федерации о



поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 года №7-ФКЗ "О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации".

В развитие данной поправки к Конституции Российской Федерации Федеральным конституционным законом от 30 декабря 2008 года № 8 - ФКЗ был дополнен новой статьёй 40.1 Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации".

Данная статья, называемая "Ежегодные отчёты Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой", включена в главу 6 "Взаимоотношения Правительства Российской Федерации и Федерального Собрания" ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации".

В указанной статье 40.1 установлено положение о том, что "Подготовка ежегодных отчётов о результатах деятельности Правительства Российской Федерации, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой, осуществляется в порядке, предусмотренном Регламентом Правительства Российской Федерации."

Между тем указанный в законе порядок подготовки ежегодных отчётов в Регламенте Правительства Российской Федерации, утверждённом постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260, до настоящего времени не установлен (более 6 лет), что не позволяет в полной мере реализовать положения Закона Российской Федерации, одобренного законодательными (представительными) органами государственной власти всех субъектов Российской Федерации, о поправке к Конституции Российской Федерации "О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации".

Убедительным свидетельством определённой незаинтересованности Правительства РФ в парламентском контроле со стороны Государственной Думы, как то предусмотрено Конституцией Российской Федерации, является не только отсутствие указанных регламентных норм в соответствии с

действующим законодательством, но и официальная позиция Правительства РФ. Например, представленная первым заместителем Председателя Правительства РФ И.И. Шуваловым на заседании Госдумы 30 января 2015 года по вопросу об антикризисных мерах на современном этапе. Антикризисный план был доложен без наличия официального макроэкономического прогноза, о чём было официально заявлено в ходе выступления. «Дальнейшие действия властей будут строиться на новом "крайне жёстком" макроэкономическом прогнозе», который Министерство экономического развития представит в Белый дом "уже в ближайшие два дня", то есть после официального обсуждения антикризисных мер в Госдуме.

По мнению же авторов законопроекта, в условиях кризисных явлений в экономике государства порядок осуществления Государственной Думой контрольных полномочий за деятельностью Правительства РФ должен быть четко определен на законодательном уровне.

В связи с вышеизложенным, предлагается внести изменение в статью 40.1 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации", изложив её в новой редакции.

"Правительство Российской Федерации готовит ежегодные отчёты о результатах деятельности Правительства Российской Федерации в целях их публичного представления Государственной Думе.

Ежегодные отчёты должны содержать информацию о результатах деятельности Правительства Российской Федерации по исполнению полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным законом, а также по вопросам, поставленным Государственной Думой.

Ежегодные отчёты о результатах деятельности Правительства Российской Федерации представляются Государственной Думе лично Председателем Правительства Российской Федерации.

Приглашение Государственной Думы с предложением выступить с отчётом о результатах деятельности Правительства Российской Федерации

направляется Председателю Правительства Российской Федерации не позднее чем за 10 дней до дня предстоящего представления отчёта.

Вопросы, поставленные Государственной Думой, для включения информации по ним в ежегодные отчёты о результатах деятельности Правительства Российской Федерации направляются Председателю Правительства Российской Федерации до дня направления ему приглашения выступить с отчётом перед Государственной Думой.

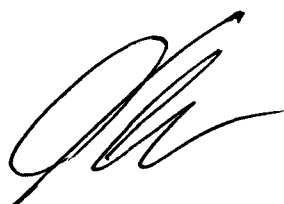
Государственная Дума заслушивает ежегодные отчёты о результатах деятельности Правительства Российской Федерации, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой, и об итогах заслушивания отчётов направляет соответствующую информацию Президенту Российской Федерации."

Предлагаемый порядок и процедура позволят Государственной Думой не только более эффективно осуществлять контрольные полномочия в отношении Правительства Российской Федерации, но и представлять Президенту Российской Федерации предложения по совершенствованию различных направлений деятельности исполнительной ветви власти.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
проекта федерального конституционного закона "О внесении изменения  
в статью 40.1 Федерального конституционного закона  
"О Правительстве Российской Федерации"**

Принятие федерального конституционного закона "О внесении изменения в статью 40.1 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации" не повлечет дополнительных расходов средств федерального бюджета.





## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального конституционного закона "О внесении изменения в статью 40.1 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации"**

Принятие федерального конституционного закона "О внесении изменения в статью 40.1 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.

