

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«31» марта 2016 г.

№ 72-02.70/лс

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 31.03.2016 Время 20:00  
№1033373-6; 1.1

Приложение: 1. Проект федерального закона на 2 л.

2. Пояснительная записка на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства на 1 л.
5. Копии приложений на магнитном носителе—диск 1 шт.

**И.Н. Чернышев**

Вносится членом  
Совета Федерации  
И.Н.Чернышевым

№1033373-6 проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»**

Внести в абзац первый пункта 4 статьи 3 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3588; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4596; № 49, ст. 7025; 2013, № 9, ст. 874) изменение, изложив его в следующей редакции:

«4. В случае, если при проектировании, строительстве, эксплуатации, реконструкции, капитальном ремонте, консервации или ликвидации опасного производственного объекта требуется отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, таких требований недостаточно и (или) они не установлены, лицом, осуществляющим подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, могут быть установлены требования в области промышленной безопасности и безопасности технологических

процессов на опасном производственном объекте в обосновании безопасности опасного производственного объекта.».

Президент  
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, appearing to be the name 'Александр' (Alexander), written in a cursive style.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменения в статью 3 Федерального закона**  
**«О промышленной безопасности опасных производственных объектов»»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – законопроект) разработан в целях урегулирования правовых коллизий, возникающих при применении законодательства о промышленной безопасности, повышения эффективности правового регулирования и устранения избыточных административных барьеров.

В 2013 году Правительством Российской Федерации и Государственной Думой были реализованы инициативы по изменению законодательства в области промышленной безопасности в целях исключения избыточных технических барьеров и внедрения современных технологий и оборудования при осуществлении инвестиционной деятельности на опасных производственных объектах (далее - ОПО). В частности, была закреплена возможность отступать от требований промышленной безопасности ОПО при его эксплуатации, капитальном ремонте, консервации или ликвидации путем разработки обоснования безопасности. Обоснование безопасности в соответствии с законом подлежит экспертизе промышленной безопасности и учитывается в реестре Ростехнадзора, требования к обоснованию безопасности установлены в Федеральных нормах и правилах «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта».

Между тем при внедрении механизма обоснование безопасности ОПО на практике бизнес-сообщество столкнулось с несовершенством действующего законодательства и невозможностью его применения при проектировании и экспертизе проектной документации на строительство объектов ОПО.

Как показала практика, ФАУ «Главгосэкспертиза России» при проведении экспертизы проектной документации не принимает во внимание содержание обоснования безопасности, несмотря на то, что обоснование безопасности подготовлено в полном соответствии с требованиями законодательства о промышленной безопасности и на него имеется положительное заключение экспертизы промышленной безопасности, зарегистрированное в установленном порядке в реестре Ростехнадзора, поскольку по их мнению обоснование безопасности не может применяться при проектировании объекта ОПО.

При этом игнорируется тот факт, что основы безопасности ОПО и соответствующие проектные решения, обеспечивающие безопасность, закладываются на стадии проектирования, поскольку после окончания строительства и ввода объекта в эксплуатацию проводить любые изменения на объекте невозможно физически и, более того, запрещено законодательством.

Сложившаяся практика подтверждает неоднократно высказывавшиеся заявления бизнеса о невозможности полноценного применения обоснования безопасности на этапах проектирования и строительства.

В этой связи был разработан данный законопроект, расширяющий сферу применения обоснования безопасности, путем включения в нее стадий проектирования, реконструкции и строительства ОПО.

Принятие законопроекта позволит устранить правовые неопределенности в применении законодательства о промышленной безопасности ОПО и в полной мере реализовать заложенные законодательством возможности проектирования и строительства ОПО с отклонением от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности без снижения требований безопасности к ОПО.

Это, в свою очередь, позволит применять новейшие и безопасные технологии, отвечающие всем современным мировым стандартам, сделать производство более экономичным (по различным оценкам, за 1-3 года достичь экономии при строительстве и эксплуатации ОПО до 1 трлн. руб. по экономике в целом) и, в конечном итоге, повысить конкурентоспособность отечественной промышленной продукции, работ и услуг как на внутреннем, так и внешних рынках.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона  
«О внесении изменения в статью 3 Федерального закона  
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов»»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законодательных актов Российской Федерации.

