



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Исаакиевская пл., 6, Санкт-Петербург, 190107
Телефон 570-39-31, факс 570-35-12
<http://www.assembly.spb.ru>

29 ИЮН 2015 № 505376 - 1

На № _____ от _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга проект федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации", принятый постановлением Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 24 июня 2015 года № 455.

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Копия постановления Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 24 июня 2015 года № 455 на 1 л. в 1 экз.
 6. Магнитный носитель с текстом законопроекта и материалов к проекту федерального закона.

Председатель
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга



V.S. Makarov

С.М. Купченко
(812) 318 68 45



Государственная Дума ФС РФ
Дата 30.06.2015 Время 18:18
№827788-6; 1.1

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст.5278; 2008, № 30, ст.3599, 3616; 2009, № 11, ст.1261; № 52, ст.6441; 2011, № 1, ст.54; № 30, ст.4590; № 48, ст.6732; 2012, № 26, ст.3446; 2013, № 52, ст.6961, 6971, 6980) следующие изменения:

1) изложить статью 82 в следующей редакции:

"Статья 82. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений

1. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся следующие полномочия в области лесных отношений:

- 1) владение, пользование, распоряжение лесными участками, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации;
- 2) определение функциональных зон в лесопарковых зонах, площади лесопарковых зон, зеленых зон, установление и изменение границ лесопарковых зон, зеленых зон;
- 3) установление ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, в целях его аренды;
- 4) установление ставок платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;
- 5) утверждение порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 41³ статьи 81 настоящего Кодекса;
- 6) установление порядка заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений для собственных нужд;
- 7) установление порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд;
- 8) установление для граждан ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 41⁴ статьи 81 настоящего Кодекса;
- 9) организация осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения;
- 10) организация осуществления мер пожарной безопасности в лесах, расположенных на земельных участках, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;
- 11) учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах, расположенных на лесных участках, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, в том числе на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения;

12) осуществление государственного лесопатологического мониторинга в отношении лесов, расположенных на земельных участках, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;

13) иные установленные настоящим Кодексом, другими федеральными законами полномочия.

2. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя относятся полномочия в области лесных отношений, указанные в части 1 настоящей статьи, а также осуществление регионального государственного лесного надзора (лесной охраны) и регионального государственного пожарного надзора в лесах, расположенных на земельных участках, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя, или на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.";

2) дополнить статьей 97¹ следующего содержания:

"97¹. Региональный государственный лесной надзор

На территории субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется региональный государственный лесной надзор (лесная охрана) в соответствии с частью 2 статьи 82 настоящего Кодекса в порядке, утвержденном высшим исполнительным органом государственной власти субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя.";

3) дополнить статьей 97² следующего содержания:

"97². Региональный государственный пожарный надзор

На территории субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется региональный государственный пожарный надзор в соответствии с частью 2 статьи 82 настоящего Кодекса в порядке, утвержденном высшим исполнительным органом государственной власти субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя.";

4) дополнить статью 105 частью 5² следующего содержания:

"5². В городских лесах субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя запрещаются:

виды деятельности, предусмотренные пунктами 1-4 части 3 настоящей статьи;

размещение объектов капитального строительства, за исключением гидротехнических сооружений, подземных кабелей линий связи и линий электропередачи, подземных трубопроводов."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль

2015 года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации"

Предлагаемы к внесению в Лесной кодекс Российской Федерации (далее - ЛК РФ) изменения направлены на урегулирование вопросов, связанных с осуществлением государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах, в отношении лесов, расположенных на земельных участках, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, и на изменение правового режима городских лесов, расположенных на землях, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя.

В соответствии со статьями 83 и 84 Лесного кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность передачи Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению федерального государственного лесного надзора в отношении лесов, расположенных на землях лесного фонда, и федерального государственного пожарного надзора в лесах, а также органы местного самоуправления наделены полномочиями по осуществлению муниципального лесного контроля в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Принимая во внимание редакцию пункта 6 части 1 статьи 83 Лесного кодекса, можно предположить, что полномочия по осуществлению федерального государственного пожарного надзора в лесах передаются Российской Федерацией органам государственной власти субъекта Российской Федерации независимо от категории земель, на которой расположены леса. Однако, по вопросу осуществления федерального государственного лесного надзора установлено, что данное полномочие передается в отношении лесного фонда. Вместе с тем, необходимо отметить, что в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе все земли относятся к категории земель населенных пунктов. Леса, расположенные на вышеуказанных территориях, в соответствии со статей 23 ЛК РФ и пунктом 24 раздела III Лесоустроительной инструкции отнесены к городским лесам.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и в частности, Санкт-Петербурга в области лесных отношений, определяются статьей 82 ЛК РФ. Осуществление государственного лесного надзора в лесах в отношении лесных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, и не являющихся землями лесного фонда данной статьей не предусмотрено.

Таким образом, в настоящее время существует законодательный пробел в правовом регулировании лесного надзора (лесной охраны) на лесных участках, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации.

Кроме того, осуществление лесного надзора в лесах, расположенных на землях населенных пунктов, не может быть решено в рамках осуществления муниципального лесного контроля в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности, в соответствии со статьей 84 Лесного кодекса.

В соответствии со статьей 98 ЛК РФ муниципальный лесной контроль осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Указанный Федеральный закон регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Вопросы нарушения лесного законодательства, не связанные с использованием лесных участков, а также в

отношении физических лиц данным законом не регулируются.

Принимая во внимание вышеизложенное, а также учитывая, что в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга в Санкт-Петербурге отсутствуют лесные участки, находящиеся в муниципальной собственности, в соответствии со статьей 23.24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях рассмотрение дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением лесного законодательства, закреплено за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор, т.е. у органов местного самоуправления отсутствует возможность привлечения к административной ответственности, осуществление государственного лесного надзора и государственного пожарного надзора в лесах Санкт-Петербурга. Таким образом, данные полномочия не могут быть реализованы в полном объеме на муниципальном уровне.

Собственными полномочиями субъектов Российской Федерации являются полномочия по предметам исключительного ведения субъектов Российской Федерации и полномочия субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными субъектами самостоятельно за счет средств регионального бюджета.

Вопросы природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности относятся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В целях обоснования возможности осуществления государственного лесного контроля в лесах на региональном уровне необходимо внесение изменений в статью 82 ЛК РФ.

В отношении проведения лесопатологического мониторинга необходимо отметить, что указанное полномочие в отношении лесов, расположенных на земельных участках, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации не закреплено за субъектами Российской Федерации. Вместе с тем, отсутствие указанного полномочия делает невозможным раннее выявление и предупреждение угроз лесным насаждениям. Таким образом, перечень полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации должен быть дополнен указанным полномочием.

Правовой режим городских лесов определяется частью 5.1 статьи 105 Лесного кодекса РФ.

В городских лесах запрещается:

- 1) использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях;
- 2) осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
- 3) ведение сельского хозяйства;
- 4) разработка месторождений полезных ископаемых;
- 5) размещение объектов капитального строительства, за исключением гидротехнических сооружений.

Как указывалось выше, в границах городов федерального значения все земли относятся к категории земель населенных пунктов. Таким образом, к строительству, реконструкции и эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры в городских лесах, применяются положения части 2 статьи 21 ЛК РФ: "Строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, на землях иных категорий, на которых расположены леса, допускаются в случаях, определенных другими федеральными законами в соответствии с целевым назначением этих земель".

Перечень объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры и предназначенных для использования линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, в защитных лесах определен распоряжением Правительства РФ от 27.05.2013 N 849-р. В соответствии с данным

перечнем, создание линейных объектов в городских лесах не предусмотрено.

Ограничение рубок в городских лесах в целях эксплуатации линейных объектов не распространяется на случаи, если указанные объекты размещены в установленном законодательством Российской Федерации порядке в защитных лесах, до дня введения в действие Лесного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, действующим законодательством в защитных, в том числе в городских лесах, допускается только осуществление рубок в охранных зонах линейных объектов в целях их эксплуатации и безаварийного функционирования.

В соответствии с частью 6 статьи 105 Лесного кодекса изменение границ городских лесов возможно только, при условии компенсации их площади за счет включения в состав лесов дополнительных территорий. Данный процесс занимает длительное время и не может обеспечить потребность в строительстве объектов инженерной инфраструктуры.

Таким образом, для обеспечения возможности прокладки необходимых для развития городов федерального значения видов инженерной инфраструктуры и обеспечения при этом максимальной защищенности городских лесов от уничтожения и повреждения, предлагается дополнить статью 105 ЛК РФ частью 5.2, предусматривающей запрет определенных видов деятельности в городских лесах субъектов Российской Федерации - городах федерального значения за исключением размещения гидротехнических сооружений, подземных кабелей линий связи и линий электропередачи, подземных трубопроводов.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" и его реализация не потребуют дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления действия, изменения или принятия иных актов федерального законодательства Российской Федерации.



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

О законодательной инициативе о принятии Федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации"

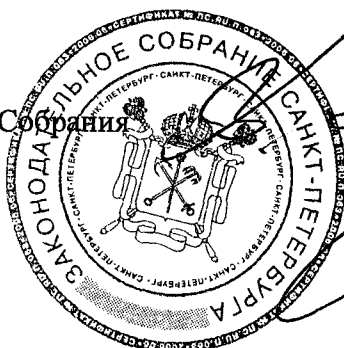
Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **постановляет:**

1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Уполномочить председателя постоянной комиссии по экологии и природопользованию Законодательного Собрания Санкт-Петербурга В.П. Ложечко представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга




В.С. Макаров

Санкт-Петербург,
Мариинский дворец
24 июня 2015 года
№ 455