



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 03 » мая 2018 г.

№ 3352п-П4

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования транзитных международных перевозок грузов автомобильным и железнодорожным транспортом через территорию Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования транзитных международных перевозок грузов автомобильным и железнодорожным транспортом через территорию Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 9 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием вносимого законопроекта, на 1 л.



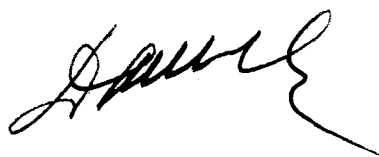
126755 721200  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 04.05.2018  
№457178-7; 1.1

28041999.doc



5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием вносимого законопроекта, на 2 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 459178-4

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации в связи с совершенствованием  
правового регулирования транзитных международных перевозок  
грузов автомобильным и железнодорожным транспортом через  
территорию Российской Федерации**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 127-ФЗ "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3805; 2000, № 2, ст. 130; 2002, № 1, ст. 2; 2007, № 1, ст. 29; № 18, ст. 2117; № 46, ст. 5553, 5554; 2009, № 1, ст. 17; № 14, ст. 1582; № 29, ст. 3582; 2011, № 1, ст. 6; № 30, ст. 4590; 2012, № 15, ст. 1724; 2014, № 48, ст. 6643; 2015, № 51, ст. 7249) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацем следующего содержания:

"электронные идентификаторы (навигационные пломбы)" -  
устройства, функционирующие с использованием технологии глобальной

навигационной спутниковой системы (ГЛОНАСС), обеспечивающие передачу в систему обеспечения отслеживания транзитных международных перевозок грузов через территорию Российской Федерации (далее - система отслеживания транзитных перевозок) информации о маршруте движения транспортного средства (перемещении контейнера), а также о сохранности (вскрытии) устройства.";

2) дополнить статьей 5<sup>1</sup> следующего содержания:

**"Статья 5<sup>1</sup>**

1. При осуществлении транзитных международных автомобильных перевозок грузов через территорию Российской Федерации движение транспортных средств, используемых для таких перевозок, по территории Российской Федерации допускается при условии использования зарегистрированных в системе отслеживания транзитных перевозок электронных идентификаторов (навигационных пломб) на протяжении всего маршрута движения по территории Российской Федерации, за исключением случаев, установленных Правительством Российской Федерации.

2. Наложение и снятие электронных идентификаторов (навигационных пломб) осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, грузоотправителем,

грузополучателем, перевозчиком груза или по их поручению оператором системы отслеживания транзитных перевозок либо государственными контрольными органами при осуществлении ими соответствующих полномочий.

3. Приобретение в собственность или в аренду, наложение, снятие и использование электронных идентификаторов (навигационных пломб) осуществляются за счет грузоотправителя, грузополучателя или перевозчика груза в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

4. Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок создания и обеспечения функционирования системы отслеживания транзитных перевозок, включающий требования к электронным идентификаторам (навигационным пломбам), предельные размеры стоимости и аренды электронных идентификаторов (навигационных пломб), а также платы за обеспечение их функционирования, порядок наложения, снятия и использования электронных идентификаторов (навигационных пломб), регламент взаимодействия с оператором системы отслеживания транзитных перевозок.

5. Правительство Российской Федерации вправе определять пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации, через

которые не допускаются транзитные международные автомобильные перевозки грузов через территорию Российской Федерации.";

3) статью 11 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7. При нарушении порядка наложения, снятия и использования электронных идентификаторов (навигационных пломб), указанных в статье 5<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, грузоотправитель, грузополучатель и перевозчик груза несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации."

## **Статья 2**

Внести изменение в часть 3 статьи 20<sup>1</sup> Федерального закона от 10 января 2003 года № 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 169; 2011, № 30, ст. 4590; 2012, № 31, ст. 4320), дополнив ее после слов "перегрузки грузов," словами "правил перевозки грузов в международном сообщении с участием железнодорожного транспорта в целях транзита через территорию Российской Федерации, правил".

## **Статья 3**

Внести в Федеральный закон от 10 января 2003 года № 18-ФЗ "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" (Собрание

законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 170; 2007, № 46, ст. 5554; 2012, № 25, ст. 3268; 2015, № 1, ст. 56; 2016, № 27, ст. 4160) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить абзацем следующего содержания:

"электронные идентификаторы (навигационные пломбы)" - устройства, функционирующие с использованием технологии глобальной навигационной спутниковой системы (ГЛОНАСС), обеспечивающие передачу в систему обеспечения отслеживания транзитных международных перевозок грузов через территорию Российской Федерации (далее - система отслеживания транзитных перевозок) информации о маршруте движения железнодорожного подвижного состава (перемещении контейнера), а также о сохранности (вскрытии) устройства.";

2) в статье 28:

а) часть первую дополнить предложением следующего содержания:

"При использовании вагонов, контейнеров для перевозки грузов в международном сообщении с участием железнодорожного транспорта в целях транзита через территорию Российской Федерации такие вагоны, контейнеры должны быть опломбированы зарегистрированными в системе отслеживания транзитных перевозок электронными

идентификаторами (навигационными пломбами) на протяжении всего маршрута движения по территории Российской Федерации, за исключением случаев, установленных Правительством Российской Федерации.";

б) часть третью после слов "запорно-пломбировочными устройствами" дополнить словами ", а в случае вскрытия загруженных вагонов, контейнеров, опломбированных электронными идентификаторами (навигационными пломбами), - заново опломбированы электронными идентификаторами (навигационными пломбами)";

в) часть пятую дополнить предложением следующего содержания: "Правительством Российской Федерации устанавливается порядок создания и обеспечения функционирования системы отслеживания транзитных перевозок, включающий требования к электронным идентификаторам (навигационным пломбам), предельные размеры стоимости и аренды электронных идентификаторов (навигационных пломб), а также платы за обеспечение их функционирования, порядок наложения, снятия и использования электронных идентификаторов (навигационных пломб), регламент взаимодействия с оператором системы отслеживания транзитных перевозок.";



г) дополнить новыми частями шестой - восьмой следующего содержания:

"Правительство Российской Федерации вправе определять пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации, через которые не допускаются перевозки грузов в международном сообщении с участием железнодорожного транспорта в целях транзита через территорию Российской Федерации.

Наложение и снятие электронных идентификаторов (навигационных пломб) осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, грузоотправителем, грузополучателем или по их поручению оператором системы отслеживания транзитных перевозок либо государственными контрольными органами при осуществлении ими соответствующих полномочий.

Приобретение в собственность или аренду, наложение, снятие и использование электронных идентификаторов (навигационных пломб) осуществляются за счет грузоотправителя или грузополучателя в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. За нарушение порядка наложения, снятия и использования электронных идентификаторов (навигационных пломб) грузоотправитель

и грузополучатель несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.";

д) части шестую и седьмую считать соответственно частями девятой и десятой.

#### **Статья 4**

Часть 4 статьи 161 Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 48, ст. 6252) дополнить абзацем следующего содержания:

"В целях повышения эффективности таможенного контроля в отношении товаров, подлежащих контролю со стороны таможенных органов, таможенные органы используют сведения, содержащиеся в системе обеспечения отслеживания транзитных международных перевозок грузов через территорию Российской Федерации."

#### **Статья 5**

Установить, что по решению Правительства Российской Федерации система обеспечения отслеживания транзитных международных перевозок грузов через территорию Российской Федерации, созданная и функционирующая в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 127-ФЗ

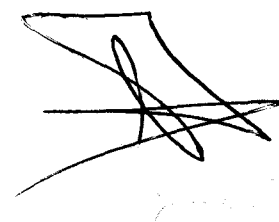
"О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения" и Федеральным законом от 10 января 2003 года № 18-ФЗ "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" (в редакции настоящего Федерального закона), применяется для отслеживания перевозок грузов, осуществляемых с целью ввоза товаров по перечню, определяемому Правительством Российской Федерации, на территорию Российской Федерации.

#### **Статья 6**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2018 года, но не ранее чем по истечении 30 дней после его официального опубликования, за исключением статьи 5 настоящего Федерального закона.

2. Статья 5 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2019 года.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования транзитных международных перевозок грузов автомобильным и железнодорожным транспортом"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования транзитных международных перевозок грузов автомобильным и железнодорожным транспортом через территорию Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 13 января 2018 г. № ДМ-П4-75.

В целях обеспечения национальных интересов и повышения эффективности контроля за международными транзитными перевозками грузов через территорию Российской Федерации автомобильным и железнодорожным транспортом законопроект предусматривает совершенствование установленного порядка осуществления указанных перевозок в целях создания и применения механизма контроля за указанными перевозками с использованием технологий и средств электронной идентификации, обеспечивающих отслеживание таких перевозок.

Основу механизма контроля за указанными перевозками составляет система обеспечения отслеживания транзитных международных перевозок грузов (далее - система отслеживания), представляющая собой совокупность предназначенных для сбора, обработки, хранения и передачи в автоматическом режиме данных о маршруте движения транспортных средств, используемых для транзитных международных перевозок через территорию Российской Федерации, технически и технологически связанных между собой объектов, программно-аппаратных средств и средств навигации - навигационных пломб (электронных идентификаторов), функционирующих с использованием технологий системы ГЛОНАСС. Для создания системы отслеживания предполагается использование инфраструктуры и комплексных программно-интеграционных решений функционирующей в настоящее время в соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" системы взимания платы в счет возмещения вреда,

причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (система "ПЛАТОН"). Функция сбора, обработки, хранения и передачи в автоматическом режиме данных о движении транспортных средств обеспечивается с использованием бортовых устройств, устанавливаемых в транспортных средствах, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, и являющихся сертифицированными средствами измерения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений. В настоящее время бортовые устройства установлены на большинстве транспортных средств, используемых для коммерческих перевозок грузов, и осуществляют формирование информации о текущих координатах и векторе направления движения транспортного средства путем приема, обработки и передачи сигналов спутниковых навигационных систем ГЛОНАСС/GPS с использованием сетей сотовой связи, что позволяет осуществлять мониторинг движения транспортного средства по всему маршруту с настраиваемой частотой (не чаще, чем 1 раз в секунду).

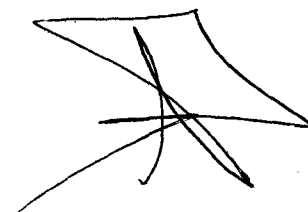
Для обеспечения отслеживания перемещения грузов через территорию Российской Федерации с помощью вышеуказанной системы предусматривается использование навигационных пломб (электронных идентификаторов), функционирующих с применением технологии спутниковой навигации ГЛОНАСС (далее - навигационные пломбы). В настоящее время навигационные пломбы используются для осуществления контроля за международными транзитными автомобильными и железнодорожными перевозками грузов с территории Украины на территорию Республики Казахстан или Киргизской Республики через территорию Российской Федерации в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 1 января 2016 г. № 1 "О мерах по обеспечению экономической безопасности и национальных интересов Российской Федерации при осуществлении международных транзитных перевозок грузов с территории Украины на территорию Республики Казахстан или Киргизской Республики через территорию Российской Федерации". Наложение навигационных пломб, соответствующих устанавливаемым Правительством Российской Федерации требованиям, на грузовые помещения (отсеки) транспортных средств или их части, емкости, контейнеры и иные места, оборудованные на транспортных средствах для перевозки грузов, в которых находятся перевозимые транзитом через территорию Российской Федерации грузы (за исключением перевозки живых животных), а также снятие

навигационных пломб будут производиться в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, грузоотправителем, грузополучателем, перевозчиком груза или по их поручению оператором системы отслеживания транзитных перевозок либо государственными контрольными органами при осуществлении ими соответствующих полномочий.

Порядок создания и обеспечения функционирования системы отслеживания, включающий, в том числе требования к навигационным пломбам и правила их использования, регламент взаимодействия отправителей или получателей грузов, их представителей с представителями оператора в целях установки (снятия) и использования навигационных пломб, будет устанавливаться Правительством Российской Федерации.

В целях регулирования вышеуказанных правоотношений, законопроект предусматривает внесение изменений в Федеральные законы от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения", от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации", от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации", от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации".

Законопроект не противоречит нормам Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., нормативным правовым актам Евразийского экономического союза, положениям иных международных договоров Российской Федерации.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования транзитных международных перевозок грузов автомобильным и железнодорожным транспортом через территорию Российской Федерации"**

Первоначальные расходы, вызванные принятием федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования транзитных международных перевозок грузов автомобильным и железнодорожным транспортом через территорию Российской Федерации" будут осуществляться за счет текущего финансирования соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

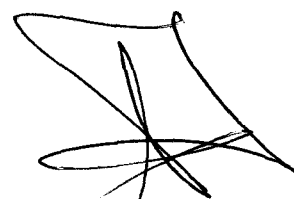
При необходимости дополнительные финансовые средства на реализацию предусмотренных законопроектом мероприятий будут изыскиваться в ходе исполнения федерального бюджета в соответствующем году.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования транзитных международных перевозок грузов автомобильным и железнодорожным транспортом через территорию Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования транзитных международных перевозок грузов автомобильным и железнодорожным транспортом через территорию Российской Федерации" повлечет за собой внесение изменений и дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и потребует принятия федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления мер ответственности за нарушение правил транзитных международных перевозок грузов автомобильным и железнодорожным транспортом через территорию Российской Федерации".





## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства Российской Федерации и федеральных органов  
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона "О внесении изменений  
в отдельные законодательные акты Российской Федерации  
в связи с совершенствованием правового регулирования  
транзитных международных перевозок грузов  
автомобильным и железнодорожным транспортом  
через территорию Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования транзитных международных перевозок грузов автомобильным и железнодорожным транспортом через территорию Российской Федерации" (далее - проект федерального закона) потребует издания следующих нормативных правовых актов.

1. Постановление Правительства Российской Федерации "О создании и обеспечении функционирования системы отслеживания транзитных международных автомобильных и железнодорожных перевозок грузов через территорию Российской Федерации".

В соответствии с проектом федерального закона Правительством Российской Федерации устанавливается порядок создания и обеспечения функционирования системы отслеживания транзитных перевозок, включающий требования к электронным идентификаторам (навигационным пломбам), предельные размеры стоимости и аренды электронных идентификаторов (навигационных пломб), а также платы за обеспечение их функционирования, правила наложения, снятия и использования электронных идентификаторов (навигационных пломб), регламент взаимодействия с оператором системы отслеживания транзитных перевозок.

Головной исполнитель - Минтранс России.

Соисполнители - ФТС России, Минэкономразвития России.

Срок подготовки - 2 месяца.

2. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении перечня товаров, при ввозе которых на территорию Российской Федерации применяется система обеспечения отслеживания

транзитных международных перевозок грузов через территорию Российской Федерации".

В соответствии с проектом федерального закона система обеспечения отслеживания транзитных международных перевозок грузов через территорию Российской Федерации по решению Правительства Российской Федерации применяется для отслеживания перевозок грузов, осуществляемых с целью ввоза товаров по перечню, определяемому Правительством Российской Федерации, на территорию Российской Федерации.

Головной исполнитель - Минфин России.

Соисполнители - ФТС России, Минтранс России, Минэкономразвития России.

Срок подготовки - 2 месяца.

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования транзитных международных перевозок грузов автомобильным и железнодорожным транспортом" потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 1998 г. № 1272 "О государственном контроле (надзоре) за осуществлением международных автомобильных перевозок" в части изменения Правил проведения государственного контроля.

Головной исполнитель - Минтранс России.

Соисполнитель - ФТС России.

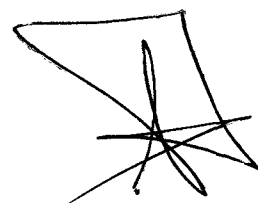
Срок подготовки - 2 месяца.

2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 июня 2008 г. № 907-р в части дополнения Перечня видов хозяйственной и иной деятельности, которые могут осуществляться в пределах пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Головной исполнитель - Минтранс России.

Соисполнители - ФТС России, Минэкономразвития России.

Срок подготовки - 2 месяца.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 28 апреля 2018 г. № 797-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования транзитных международных перевозок грузов автомобильным и железнодорожным транспортом через территорию Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Груздева Алексея Владимировича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования транзитных международных перевозок грузов автомобильным и железнодорожным транспортом через территорию Российской Федерации".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев