



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

248000, г. Калуга, пл. Старый Торг, 2, тел.: (4842) 778-201, факс: (4842) 59-15-63, e-mail: ZSKO@adm.kaluga.ru

26.10.2016 № 91

на № \_\_\_\_\_

**Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Калужской области вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном оборонном заказе".

### Приложения:

- постановление Законодательного Собрания Калужской области, принятое 20 октября 2016 г. "О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном оборонном заказе" на 1 л. в 1 экз.;
- текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.,
- пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л. в 1 экз.,
- финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном оборонном заказе" на 1 л. в 1 экз.,
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном оборонном заказе" на 1 л. в 1 экз.,
- диск с документами законодательной инициативы, вносимой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном оборонном заказе" направлен на заключение в Правительство Российской Федерации 26 октября 2016 года.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 27.10.2016 Время 11:25  
№14878-7; 1.1

**Первый заместитель Председателя  
Законодательного Собрания**

**В.С.Бабурин**



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

20 октября 2016 г.

№ 280

**О внесении в Государственную Думу  
Федерального Собрания Российской Федерации  
в качестве законодательной инициативы  
проекта федерального закона "О внесении  
изменений в Федеральный закон  
"О государственном оборонном заказе"**

В соответствии со статьёй 104 Конституции Российской Федерации

Законодательное Собрание Калужской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном оборонном заказе".
2. Представителем Законодательного Собрания Калужской области в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по внесённому законопроекту назначить Дутова Сергея Эдуардовича, депутата Законодательного Собрания Калужской области.
3. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном оборонном заказе" в Правительство Российской Федерации на заключение.
4. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном оборонном заказе" в Совет законодателей Центрального федерального округа на предварительное рассмотрение.
5. Обратиться в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать вносимую законодательную инициативу.
6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Первый заместитель Председателя  
Законодательного Собрания**



**В.С.Бабурин**

Приложение к постановлению  
Законодательного Собрания  
Калужской области  
от 20 октября 2016 г. № 280

Проект № 14848-4

Вносит Законодательное  
Собрание Калужской области

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном оборонном заказе"

##### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7600; 2013, № 52, ст. 6961, 2015, № 29 (часть I), ст. 4342) следующие изменения:

1) пункт 10 статьи 3 изложить в следующей редакции:

"10) отдельный счет - счет, открытый головному исполнителю, исполнителю в уполномоченном банке для осуществления расчетов по государственному оборонному заказу в соответствии с условиями государственного контракта, каждого контракта в случае, если сумма контракта превышает 100,0 тыс.руб.;"

2) пункт 2 части 2 статьи 8 изложить в следующей редакции:

"2) заключает с уполномоченным банком договор о банковском сопровождении;"

3) статью 8.1 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7. Банк России размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" ограничительный состав комплекта документов, необходимый и достаточный для открытия отдельного счета в любом из уполномоченных банков";

4) в пункте 1 части 2 статьи 8.2 первое предложение изложить в следующей редакции:

"1) заключить с головным исполнителем (исполнителем) договор о банковском сопровождении и открыть ему отдельный счет в течение пяти рабочих дней от даты поступления комплекта документов на открытие такого счета.";

5) в пункте 2 части 1 статьи 8.3:

а) подпункт "в" изложить в следующей редакции:

"в) перечисления прибыли в размере, согласованном сторонами при заключении контракта и предусмотренном его условиями, после представления в

уполномоченный банк актов приема-передачи товара (актов выполненных работ, оказанных услуг) за истекший налоговый период;";

б) подпункт "з" изложить в следующей редакции:

"з) оплаты иных расходов на сумму не более десяти миллионов рублей в месяц;";

в) дополнить подпунктами "и", "к", "л", "м" следующего содержания:

"и) перечисления денежных средств для осуществления оптовых закупок, согласованных с государственным заказчиком, для разных контрактов продукции, сырья, материалов, полуфабрикатов, комплектующих изделий, необходимых для выполнения государственного оборонного заказа;

к) оплаты социальных расходов (материальная помощь, лечение, путевки), расходов на содержание объектов социальной сферы (баз отдыха, детских оздоровительных лагерей и т.п.), расходов на оказание консультационных, информационных, юридических и иных услуг, представительских расходов, благотворительность и спонсорство в сумме не превышающем размер прибыли, согласованный сторонами при заключении контракта и предусмотренный его условиями;

л) перечисления денежных средств, направленных на резервирование средств на выплату заработной платы и уплату взносов на одном отдельном счете, открытом в уполномоченном банке для выполнения государственного оборонного заказа;

м) оплаты расходов на поставку электроэнергии и газа по нерегулируемым тарифам.";

б) в статье 8.4:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2) возврат сумм займов, кредитов и процентов по ним, за исключением возврата сумм кредитов, перечисленных уполномоченным банком исполнителю на отдельный счет в том же уполномоченном банке для исполнения контрактов в рамках сопровождаемой сделки, при отсутствии (недостаточности) авансирования по контрактам, и расходов по обслуживанию таких кредитов, в том числе процентов;";

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3) выдача денежных средств физическим лицам, за исключением оплаты труда и выплат, связанных с компенсацией расходов на оплату проезда, найма жилых помещений и дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточных), при направлении их в командировки.".

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент  
Российской Федерации**

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в Федеральный закон "О государственном оборонном заказе"**

Законопроект разработан рабочей группой по выработке предложений по внесению изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе" и его реализации на территории Калужской области, созданной распоряжением Председателя Законодательного Собрания Калужской области № 359 от 16.05.2016. В результате деятельности данной рабочей группы были обобщены предложения, полученные от предприятий оборонно-промышленного комплекса Калужской области. Выявлены вопросы, которые недостаточно регламентированы Федеральным законом "О государственном оборонном заказе" (далее – Федеральный закон), что отрицательно влияет на хозяйственную деятельность предприятий оборонно-промышленного комплекса и, как следствие, на выполнение государственного оборонного заказа в полном объеме, в установленные сроки.

1. Высказывается необходимость предоставления возможности списания с отдельного счета процентов за использование кредитных средств, перечисленных уполномоченным банком исполнителю на отдельный счет в том же уполномоченном банке для исполнения контрактов в рамках сопровождаемой сделки, при отсутствии (недостаточности) авансирования по контрактам.

2. Для осуществления оптовых закупок для разных контрактов отмечается необходимость разрешить списание денежных средств с одного отдельного счета на цели, указанные в пункте 2 части 1 статьи 8.3 Федерального закона.

3. В соответствии с пунктом 3 статьи 8.4 Федерального закона по отдельному счету не допускается выдача денежных средств физическим лицам, за исключением оплаты труда, при условии одновременной уплаты соответствующих налогов и страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

В тоже время согласно пункту 10 "Положения об особенностях направления работников в служебные командировки", утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 № 749, работнику при направлении его в командировку выдается денежный аванс на оплату расходов по проезду и найму жилого помещения и дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточные). При этом, учитывая запрет на совершение определенных операций по отдельному счету, усложняется процедура компенсации расходов при командировании работников как для проведения пуско-наладочных, регламентных и других работ на объектах заказчиков, выполняемых в рамках государственного оборонного заказа, так и для выполнения работ в обеспечение выполнения государственного оборонного заказа, затраты на которые в соответствии с "Порядком определения состава затрат на производство продукции оборонного назначения, поставляемой по государственному оборонному заказу", утвержденным приказом Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации от 23.08.2006 № 200, относятся на статью 13 "Общехозяйственные затраты" калькуляции себестоимости единицы продукции.

Кроме того, в соответствии пунктом 2 статьи 223 Налогового кодекса Российской Федерации датой фактического получения налогоплательщиком дохода в

виде оплаты труда признается последний день месяца, за который ему был начислен доход за выполненные трудовые обязанности в соответствии с трудовым договором (контрактом), а согласно пункту 3 статьи 226 Налогового кодекса исчисление сумм налога на доходы физических лиц производится налоговыми агентами нарастающим итогом с начала налогового периода по итогам каждого месяца.

Минфин России и ФНС России рассматривает НДФЛ уплаченный в авансовом порядке (до его исчисления и удержания с доходов налогоплательщика) излишней уплатой налога, которую невозможно зачесть в счет предстоящих платежей по указанному налогу. Переплата подлежит в таком случае возврату налоговому агенту на расчетный счет по заявлению, как ошибочно перечисленная в бюджетную систему Российской Федерации. Уплату же НДФЛ после исчисления и удержания необходимо произвести в установленном порядке в полном объеме независимо от возврата ранее уплаченных денежных средств

Суммы страховых взносов от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний перечисляются страхователем, ежемесячно в срок, установленный для получения (перечисления) в банках (иных кредитных организациях) средств на выплату заработной платы за истекший месяц (пункт 4 статьи 22 Федерального закона № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний").

Ежемесячные обязательные страховые взносы во внебюджетные фонды, подлежат уплате в срок не позднее 15-го числа календарного месяца, следующего за календарным месяцем, за который начисляется ежемесячный обязательный платеж (статья 15 Федерального закона № 212-ФЗ "О страховых взносах в ПФ РФ, ФСС РФ, ФФОМС РФ").

В связи с этим с целью устранения несоответствия пункта 3 статьи 8.4 нормам федерального законодательства его предлагается изложить в новой редакции.

4. В настоящее время в соответствии с подпунктом "в" пункта 2 части 1 статьи 8.3 Федерального закона перечисление прибыли в размере, согласованном сторонами при заключении контракта и предусмотренном его условиями, осуществляется уполномоченным банком после исполнения контракта и представления в уполномоченный банк акта приема-передачи товара (акта выполненных работ, оказанных услуг).

В случае заключения многолетних контрактов срок перечисления прибыли как у головного исполнителя, так и у исполнителей разного уровня кооперации отодвигается на весь срок действия контракта. При этом исполнители могут иметь однолетние контракты и участвовать в выполнении государственного оборонного заказа только в ограниченном объеме.

Кроме того, согласно Налоговому кодексу Российской Федерации сумма полученной прибыли организации определяется в том налоговом периоде, в котором эта прибыль получена. То есть, при наличии на отдельном счете суммы прибыли, полученной по результатам выполнения государственного оборонного заказа, предприятие не может использовать заработанные средства.

В связи с этим предлагается подпункт "в" пункта 2 части 1, статьи 8.3 Федерального закона изложить в новой редакции.

5. В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8 Федерального закона исполнитель заключает с уполномоченным банком, выбранным головным исполнителем, договор о банковском сопровождении.

В случае наличия у исполнителя разных заказчиков указанное требование в общем случае приводит к необходимости организации взаимодействия с дополнительными уполномоченными банками, что приводит к дополнительным непроизводственным расходам предприятий (внедрение новых рабочих мест электронного документооборота, организация соблюдения выполнения новых требований в части документального обмена и т.п.). При этом зачастую региональные офисы уполномоченных банков, в которых требуется открыть отдельные счета, находятся на значительном географическом удалении от предприятий. Работа предприятий с новыми банками начинается "с чистого листа" без наработанного опыта совместной работы и без учета кредитной истории предприятия в этих банках.

При этом, с точки зрения контроля прохождения и целевого использования финансовых средств государственного оборонного заказа при наличии идентификатора государственного контракта требования указанного пункта не имеют существенного значения.

6. Предлагается рассмотреть возможность увеличения суммы денежных средств на оплату иных расходов в месяц.

7. Отмечается необходимость предоставления возможности списания с отдельного счета средств на оплату социальных расходов (материальная помощь, лечение, путевки), расходов на содержание объектов социальной сферы (баз отдыха, детских оздоровительных лагерей и т.п.), расходов на оказание консультационных, информационных, юридических услуг, представительских расходов, благотворительность, спонсорство и иных расходов, выходящих за пределы статей, установленных "Порядком определения состава затрат на производство продукции оборонного назначения, поставляемой по государственному оборонному заказу", утвержденным приказом Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации от 23.08.2006 № 200.

8. Предложено внести уточнения по тексту Федерального закона в части обязательного открытия для каждого контракта отдельного счета только в случае превышения суммы контракта лимита в 100,0 тысяч рублей.

9. Головной исполнитель (исполнитель) государственного оборонного заказа обязан заключать договор о банковском сопровождении с уполномоченным банком, выбранным головным исполнителем. Процедура резервирования отдельного счета с последующим его открытием растягивается на длительное время, что оттягивает сроки получения авансов со стороны государственного заказчика и, соответственно, ставит под угрозу выполнение государственного оборонного заказа в установленный срок. Количество представляемых при этом различным банкам документов существенно различается.

В связи с этим предлагается унифицировать комплект документов, представляемых в уполномоченный банк для резервирования и открытия отдельного счета, и ограничить время, отводимое уполномоченному банку на открытие отдельного счета.

10. Ряд предприятий отметили, что если исполнители имеют большое количество отдельных счетов (некоторые предприятия - более сорока) в нескольких уполномоченных банках (у некоторых предприятий - более пяти), денежные средства на выплату заработной платы работникам должны списываться со всех имеющихся отдельных счетов, открытых во всех банках, и зачисляться на карточные счета работников предприятий (как правило - в одном банке). Указанный процесс требует

больших трудозатрат и повышает риски несвоевременного зачисления заработной платы работникам.

В связи с этим предлагается пункт 2 части 1 статьи 8.3 Федерального закона дополнить соответствующим подпунктом.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон**  
**"О государственном оборонном заказе"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном оборонном заказе" не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных законов**  
**и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,**  
**подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению**  
**или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений**  
**в Федеральный закон "О государственном оборонном заказе"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном оборонном заказе" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.