

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

02 СЕНТЯБРЯ 2015 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы

**С.Е.НАРЫШКИНУ**

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального конституционного закона «О Конституционном Собрании Российской Федерации».

Приложение:

1. Проект федерального конституционного закона на 12 л.
2. Пояснительная записка на 4 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, Подлежащих признанию утратившими силу, Изменению, дополнению или принятию на 1 л.
5. Копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 л.
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе 1 шт.

  
А.В. Романов /ЕР

  
Е.А. Федоров



Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Е.А. Федоровым,  
А.В. Романовым

*№ 844565-6*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН О КОНСТИТУЦИОННОМ СОБРАНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1.** Предмет регулирования настоящего Федерального конституционного закона

Настоящий Федеральный конституционный закон определяет порядок созыва Конституционного Собрания Российской Федерации, подтверждения неизменности Конституции Российской Федерации, разработки и принятия

проекта новой Конституции Российской Федерации, а также статус Конституционного Собрания Российской Федерации и порядок осуществления им деятельности.

## **Статья 2. Статус Конституционного Собрания Российской Федерации**

Конституционное Собрание Российской Федерации (далее также Конституционное Собрание) – является временно действующим представительным и законодательным органом Российской Федерации, созываемым в порядке и на основании, определенных Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным законом с целью принятия решения о подтверждении неизменности Конституции Российской Федерации либо разработки проекта новой Конституции Российской Федерации.

## **Статья 3. Созыв Конституционного Собрания**

1. Решение о созыве Конституционного Собрания принимается Президентом Российской Федерации в случае, если предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации будет поддержано тремя пятими голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.

2. В решении о созыве Конституционного Собрания, принимаемом Президентом Российской Федерации, устанавливается дата проведения первого заседания Конституционного Собрания и предельный срок полномочий созываемого Конституционного Собрания.

3. Президент Российской Федерации вправе принять решение о вынесении принятия решения о подтверждении неизменности Конституции Российской Федерации и принятии нового проекта Конституции Российской Федерации на всенародное голосование.

## **ГЛАВА II. СОЗЫВ КОНСТИТУЦИОННОГО СОБРАНИЯ**

### **Статья 4. Состав Конституционного Собрани**

1. В состав Конституционного Собрани

2. По предложению Президента Российской Федерации в состав Конституционного Собрани

### **Статья 5. Вступление в полномочия члена Конституционного Собрани**

1. Лица, указанные в части первой статьи 4 настоящего Федерального конституционного закона, приобретают статус члена Конституционного Собрани

2. Лица, указанные в части второй статьи 4 настоящего Федерального конституционного закона, приобретают статус члена Конституционного Собрания с момента принятия соответствующего решения представительным органом, на основании предложения Президента Российской Федерации.

3. Статус члена Конституционного Собрания подтверждается удостоверением члена Конституционного Собрания.

4. Полномочия члена Конституционного Собрания прекращаются с даты прекращения полномочий созванного Конституционного Собрания, а также в случае прекращения полномочий такого лица, как члена представительного органа поселения, муниципального района, городского округа или внутригородской территории города федерального значения Российской Федерации или в иных случаях, определенных настоящим Федеральным конституционным законом.

## **Статья 6. Вручение удостоверения члена Конституционного Собрания**

1. Вручение удостоверений членов Конституционного Собрания осуществляется в торжественной обстановке в присутствии высших должностных лиц государства.

2. Вручение удостоверений членов Конституционного Собрания осуществляется за пятнадцать дней до дня созыва Конституционного Собрания, определенного решением о созыве Конституционного Собрания Президентом Российской Федерации.

## **Глава III. СТАТУС ЧЛЕНА КОНСТИТУЦИОННОГО СОБРАНИЯ**

### **Статья 7. Иммуниет члена Конституционного Собрания**

Член Конституционного Собрания является представителем всех граждан Российской Федерации, обладает неприкосновенностью и не может привлекаться к ответственности в связи с деяниями, совершенными им в связи с исполнением обязанностей члена Конституционного Собрания, в период, установленный для осуществления полномочий созванного Конституционного Собрания.

### **Статья 8. Гарантии и компенсации члена Конституционного Собрания**

1. За исполнение обязанностей члена Конституционного Собрания лицо получает вознаграждение в размере, решением Президента Российской Федерации, принимаемым в период созыва Конституционного Собрания.

2. Члену Конституционного Собрания компенсируется стоимость проезда от места жительства до места проведения Конституционного Собрания и обратная дорога.

3. Члены Конституционного Собрания, не имеющие жилья в городе, где проводится Конституционное Собрание, обеспечиваются за счет средств федерального бюджета таким жильем на время с момента вручения удостоверения члена Конституционного Собрания до даты окончания работы Конституционного Собрания.

### **Статья 9. Права члена Конституционного Собрания**

1. Член Конституционного Собрания вправе:

а) выступать на заседаниях Конституционного Собрания в соответствии с Регламентом Конституционного Собрания;

б) участвовать в разработке проекта новой Конституции Российской Федерации, путем направления Президенту Российской Федерации предложений по редакции новой Конституции Российской Федерации, в случае проведения предварительных публичных слушаний по вопросам принятия проекта новой Конституции Российской Федерации в поселениях, муниципальных районах, городском округе или внутригородской территории города федерального значения Российской Федерации, представителем которого он является;

в) голосовать на заседаниях Конституционного Собрания;

г) обращаться с запросами в устной (на заседаниях Конституционного Собрания) или письменной форме к Президенту Российской Федерации, в органы государственной власти и к должностным лицам (ответ на такой запрос в письменной форме должен быть предоставлен в пятидневный срок);

д) пользоваться иными правами, предоставленными ему Конституцией Российской Федерации и настоящим федеральным конституционным законом.

2. До даты проведения первого заседания Конституционного Собрания, целях реализации положений пункта б) части первой настоящей статьи, представительный орган поселения, муниципального района, городского округа или внутригородской территории города федерального значения Российской Федерации проводит предварительные публичные обсуждения по

вопросам подтверждения неизменности Конституции Российской Федерации, а также разработки и принятия проекта новой Конституции Российской Федерации, на которых рассматриваются все обращения и предложения жителей по предмету публичных слушаний.

#### **Глава IV. РАЗРЕШЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ ВОПРОСОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНСТИТУЦИОННОГО СОБРАНИЯ**

##### **Статья 10. Обеспечение работы Конституционного Собрани**

1. Материально-техническое, организационное, информационное и иное обеспечение деятельности Конституционного Собрани осуществляет Администрация Президента Российской Федерации за счет средств федерального бюджета.

2. Во время работы Конституционного Собрани его членам предоставляются информационные бюллетени о деятельности Конституционного Собрани и его органов, стенографические отчеты заседаний.

##### **Статья 11. Место проведения Конституционного Собрани**

1. Место проведения Конституционного Собрани определяется решением о созыве Конституционного Собрани, принятым Президентом Российской Федерации созыве Конституционного Собрани.

2. В помещении, где проводится Конституционное Собрание, размещаются изображение Государственного Герба Российской Федерации и Государственный Флаг Российской Федерации.

##### **Статья 12. Регламент Конституционного Собрани**



1. В своей работе Конституционное Собрание руководствуется Регламентом Конституционного Собрания, утвержденным Президентом Российской Федерации.

2. Регламент Конституционного Собрания должен быть предоставлен для ознакомления в членам Конституционного Собрания не менее чем за три дня до начала работы Конституционного Собрания.

## **Глава V. ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СОБРАНИЯ**

### **Статья 13. Открытие Конституционного Собрания. Первое заседание Конституционного Собрания**

1. Конституционное Собрание открывается исполнением Государственного Гимна Российской Федерации.

2. Вступительное слово на первом заседании Конституционного собрания зачитывается Президентом Российской Федерации

3. Президент Российской Федерации является по должности Председателем Конституционного Собрания. Председатель Конституционного Собрания руководит деятельностью Конституционного Собрания и обеспечивает соблюдение Регламента Конституционного Собрания.

4. На первом заседании Конституционного Собрания рассматриваются следующие вопросы:

а) заслушивается и обсуждается доклад представителя инициаторов предложения о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской

Федерации, который представляет предложения по изменению положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации;

б) рассматривает вопрос о подтверждении неизменности Конституции Российской Федерации.

#### **Статья 14. Подтверждение неизменности Конституции Российской Федерации**

1. Решение о подтверждении неизменности Конституции Российской Федерации принимается двумя третями голосов от общего числа членов Конституционного Собрании.

2. В случае принятия решения о подтверждении неизменности Конституции Российской Федерации, Конституция Российской Федерации считается подтвержденной, а Конституционное Собрание - прекратившим свои полномочия.

3. В случае непринятия решения о подтверждении неизменности Конституции Российской Федерации, Председатель Конституционного Собрании – Президент Российской Федерации объявляет дату проведения заседания Конституционного Собрании, на котором будет рассмотрен вопрос о принятии новой Конституции Российской Федерации, а также определяет сроки предоставления членами Конституционного Собрании предложений по редакции новой Конституции Российской Федерации.

### **Глава VI. РАЗРАБОТКА И ПРИНЯТИЕ НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

#### **Статья 15. Разработка проекта Конституции Российской Федерации**

1. Для разработки проекта Конституции Российской Федерации члены Конституционного собрания направляют Президенту Российской Федерации предложения по сформированные по результатам публичных слушаний по вопросам подтверждения неизменности Конституции Российской Федерации, а также разработки и принятия проекта новой Конституции Российской Федерации, в срок, определенный в соответствии с частью третьей статьи 14 настоящего Федерального конституционного закона.

2. Подготовленный проект Конституции Российской Федерации вносится Президентом Российской Федерации на рассмотрение Конституционного Собрания.

3. Президент Российской Федерации вправе принять решение о вынесении принятия нового проекта Конституции Российской Федерации на всенародное голосование. В этом случае, полномочия Конституционного Собрания прекращаются с даты принятия решения о вынесении принятия нового проекта Конституции Российской Федерации на всенародное голосование.

## **Статья 16. Рассмотрение проекта новой Конституции Российской Федерации**

1. В случае если проект новой Конституции Российской Федерации был поддержан более чем двумя третями голосов от общего числа голосов членов Конституционного Собрания, то считается, что Конституционное Собрание приняло новую Конституцию Российской Федерации.

2. В случае если проект новой Конституции Российской Федерации был поддержан менее чем двумя третями голосов от общего числа голосов членов Конституционного Собрании, Президент Российской Федерации выносит принятие нового проекта Конституции Российской Федерации на всенародное голосование.

## **Глава VII. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Статья 17. Подписание и вступление в силу новой Конституции Российской Федерации**

1. В случае принятия новой Конституции Российской Федерации в порядке, определенном настоящим Федеральным конституционным законом, Президент Российской Федерации и Председатель Конституционного Собрании подписывают новую Конституцию Российской Федерации.

2. Подписание новой Конституции Российской Федерации происходит в торжественной обстановке в присутствии членов Конституционного Собрании, членов Совета Федерации, членов Правительства Российской Федерации, судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, иных высших должностных лиц Российской Федерации.

3. Новая Конституция Российской Федерации вступает в силу на следующий день после подписания в порядке, определённом частью первой настоящей статьи, если иной порядок не установлен переходными положениями новой Конституции

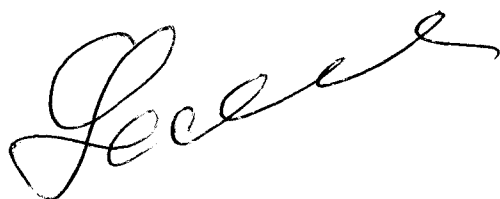
Российской Федерации. В день вступления в силу новой Конституции Российской Федерации прекращает свое действие предыдущая Конституция Российской Федерации.

4. Принятая Конституционным Собранием Конституция Российской Федерации подлежит официальному опубликованию в трехдневный срок со дня принятия.

5. Органы государственной власти, сформированные в соответствии с предыдущей Конституцией Российской Федерации, действуют в соответствии с переходными положениями новой Конституции Российской Федерации.

Президент

Российской Федерации



**Пояснительная записка  
к проекту федерального конституционного закона  
"О Конституционном Собрании Российской Федерации"**

Проект федерального конституционного закона «О Конституционном Собрании Российской Федерации» (далее - законопроект) подготовлен в соответствии со статьями 134 и 135 Конституции Российской Федерации в целях регулирования порядка созыва Конституционного Собрания Российской Федерации, подтверждения неизменности Конституции Российской Федерации, разработки и принятия проекта новой Конституции Российской Федерации, а также статус Конституционного Собрания Российской Федерации и порядок осуществления им деятельности.

Законопроект определяет порядок внесения предложения о пересмотре положений глав 1. 2 и 9 Конституции Российской Федерации, порядок созыва и деятельности Конституционного Собрания, а также порядок принятия решений Конституционного Собрания, включая порядок принятия проекта новой Конституции Российской Федерации.

В соответствии с предложенной законопроектом моделью, решение о созыве Конституционного Собрания принимается Президентом Российской Федерации в случае, если предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации будет поддержано тремя пятыми голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.

Законопроектом предполагается, что в состав Конституционного Собрании включаются по должности руководители представительного органа поселения, муниципального района, городского округа или внутригородской территории города федерального значения Российской Федерации. Председателем Конституционного собрания является Президент Российской Федерации. При этом, по предложению Президента Российской Федерации в состав Конституционного Собрании, от представительного органа города Российской Федерации с числом жителей более ста тысяч человек, могут быть включены до пяти членов такого представительного органа, который выбирает представителей в состав Конституционного Собрании простым большинством.

Право членов Конституционного собрания по разработке проекта новой Конституции Российской Федерации реализуется путем направления Президенту Российской Федерации предложений по редакции новой Конституции Российской Федерации, в случае проведения предварительных публичных слушаний по вопросам принятия проекта новой Конституции Российской Федерации в поселениях, муниципальных районах, городском округе или внутригородской территории города федерального значения Российской Федерации, представителем которого он является. В этих целях, до даты проведения первого заседания Конституционного Собрании, представительный орган поселения, муниципального района, городского округа или внутригородской территории

города федерального значения Российской Федерации обязан провести предварительные публичные обсуждения по вопросам подтверждения неизменности Конституции Российской Федерации, а также разработки и принятия проекта новой Конституции Российской Федерации, на которых рассматриваются все обращения и предложения жителей по предмету публичных слушаний.

Законопроектом устанавливается, что вопрос о подтверждении неизменности Конституции Российской Федерации рассматривается на первом заседании Конституционного Собрании, по итогам обсуждения доклада представителя инициаторов предложения о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации. Решение о подтверждении неизменности Конституции Российской Федерации принимается двумя третями голосов от общего числа членов Конституционного Собрании. В случае принятия решения о подтверждении неизменности Конституции Российской Федерации, Конституция Российской Федерации считается подтвержденной, а Конституционное Собрание - прекратившим свои полномочия.

Последствием непринятия решения о подтверждении неизменности Конституции Российской Федерации, является объявление даты проведения заседания Конституционного Собрании, на котором будет рассмотрен вопрос о принятии новой Конституции Российской Федерации.



В целях формирования проекта новой Конституции Российской Федерации члены Конституционного собрания направляют Президенту Российской Федерации предложения по сформированные по результатам публичных слушаний. Президент Российской Федерации учитывает предложения членов Конституционного Собрания и вносит подготовленный проект новой Конституции Российской Федерации на рассмотрение Конституционного Собрания.

Рассмотрение проекта новой Конституции Российской Федерации на заседании Конституционного Собрания влечет за собой следующие последствия:

1) принятие новой Конституции Российской Федерации, в случае если проект был поддержан более чем двумя третями голосов от общего числа голосов членов Конституционного Собрания;

2) вынесение принятия проекта новой Конституции Российской Федерации на всенародное голосование, в случае если проект новой Конституции Российской Федерации был поддержан менее чем двумя третями голосов от общего числа голосов членов Конституционного Собрания.


Новая Конституция Российской Федерации вступает в силу на следующий день после ее подписания Президентом Российской Федерации, если иной порядок не установлен переходными положениями новой Конституции Российской Федерации.



## **Финансово-экономическое обоснование**

### **к проекту федерального конституционного закона «О Конституционном Собрании Российской Федерации»**

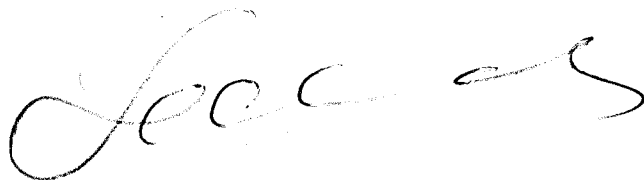
Реализация проекта федерального конституционного закона «О Конституционном Собрании Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета Российской Федерации.

A large, stylized handwritten signature in black ink, located in the bottom left corner of the page.A smaller, stylized handwritten signature in black ink, located in the bottom right area of the page.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства и иных нормативных правовых  
актов, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению  
или принятию в связи с принятием Федерального конституционного  
закона  
«О Конституционном Собрании Российской Федерации»**

Принятие Федерального конституционного закона «О Конституционном Собрании Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 02 » сентября 20 14 г.

№ 5660п-П15

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Е.А.Федорову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № 143/14-ЕФ/117077 от 11 июня 2014 г.



241011476105  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 03.09.2014 Время 09:09  
№597428-6; 3.7

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального конституционного закона "О Конституционном  
Собрании Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу  
депутатом Государственной Думы Е.А.Федоровым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального конституционного закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Статьей 2 законопроекта устанавливается, что Конституционное Собрание Российской Федерации (далее - Конституционное Собрание) является временно действующим представительным и законодательным органом Российской Федерации.

Между тем Конституционное Собрание согласно части 3 статьи 135 Конституции Российской Федерации только подтверждает неизменность Конституции Российской Федерации либо разрабатывает проект новой Конституции Российской Федерации.

Согласно статье 94 Конституции Российской Федерации представительным и законодательным органом Российской Федерации является Федеральное Собрание Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 13 законопроекта Председателем Конституционного Собрания по должности является Президент Российской Федерации.



Федерации. Однако Конституция Российской Федерации не наделяет подобными полномочиями Президента Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 17 законопроекта в случае принятия новой Конституции Российской Федерации ее подписывают Президент Российской Федерации и Председатель Конституционного Собрания, что не согласуется с частью 3 статьи 13 законопроекта.

Часть 2 статьи 17 законопроекта предусматривает, что подписание новой Конституции Российской Федерации происходит в присутствии в том числе членов Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

Вместе с тем Конституцией Российской Федерации создание Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации не предусмотрено.

Как следует из финансово-экономического обоснования к законопроекту, его принятие не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

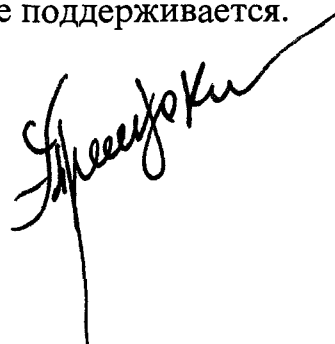
Однако положения статей 6, 8 и 10 законопроекта предусматривают наличие соответствующих расходных обязательств за счет средств федерального бюджета.

В этой части законопроект не учитывает требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой в случае принятия закона, предусматривающего увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный закон должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, в финансово-экономическом обосновании не приведен объем расходов федерального бюджета, необходимый для реализации указанных положений законопроекта.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации законопроект в представленной редакции не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько

