



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 28 » ИЮНЯ 2016 г.

№ 4473П-П13

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных
правонарушениях в части усиления
административной ответственности
за нарушение бюджетного законодательства"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 6 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом, на 1 л.



270885 064101

Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.06.2016 Время 09:40
№1112269-6; 1.1

260615a4.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

✓ 1112269-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2004, № 34, ст. 3529; 2005, № 1, ст. 40; № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; № 19, ст. 2066; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 7, ст. 777; 2010, № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4164; 2011, № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4585; № 49, ст. 7025; № 50, ст. 7346; 2013, № 19, ст. 2323; № 30, ст. 4032; № 31, ст. 4191; № 48, ст. 6165; № 49, ст. 6327; № 51, ст. 6685; № 52, ст. 6961, 6986; 2014, № 19, ст. 2327, 2330; № 30, ст. 4256; № 42, ст. 5615; 2015, № 10, ст. 1416; № 44, ст. 6046; 2016, № 1, ст. 79; № 14, ст. 1907) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 15.11 после слов "бухгалтерской (финансовой) отчетности," дополнить словами "за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.15⁶ настоящего Кодекса,";

2) статью 15.15³ изложить в следующей редакции:

"Статья 15.15³. Нарушение правил (порядка, условий) предоставления межбюджетных трансфертов

1. Нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим межбюджетные трансферты, правил (порядка, условий) их предоставления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

2. Нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим межбюджетные трансферты на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, правил (порядка, условий) их предоставления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

3. Нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем), получателем средств бюджета, которым предоставлены межбюджетные трансферты, правил (порядка, условий) их предоставления (расходования), за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.";

3) часть 1 статьи 15.15⁴ изложить в следующей редакции:

"1. Нарушение главным распорядителем бюджетных средств, получателем бюджетных средств, осуществляющими бюджетные инвестиции в объекты государственной (муниципальной) собственности или предоставляющими бюджетные инвестиции юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и унитарными предприятиями, государственным (муниципальным) учреждением или унитарным предприятием (в части переданных ему в установленном порядке полномочий государственного (муниципального)

заказчика при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности) порядка осуществления бюджетных инвестиций или порядка предоставления бюджетных инвестиций, решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или решения о предоставлении бюджетных инвестиций, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.";

4) статью 15.15⁵ дополнить частью 1¹ следующего содержания:

"1¹. Нарушение главным распорядителем бюджетных средств, получателем бюджетных средств, предоставляющими субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, порядка предоставления указанных субсидий, решения об их предоставлении, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.";

5) в статье 15.15⁶:

а) слова "бюджетной отчетности или иных сведений" заменить словами "бюджетной отчетности или формирование и представление с нарушением установленных требований сведений (документов)";

слово "заведомо" исключить;

б) дополнить примечаниями следующего содержания:

"Примечания:

1. За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, в части нарушения установленных требований к срокам формирования и представления сведений (документов), необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не более чем на 15 рабочих дней административная ответственность не применяется.

2. Бюджетная отчетность признается недостоверной в случае наличия в такой отчетности искажения любого показателя бюджетной отчетности, выраженного в денежном измерении, не менее чем на 10 процентов.";

б) в статье 15.15⁷ слова "учета бюджетных обязательств" заменить словами "бюджетного учета казенным учреждением показателей

бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, а также принятых бюджетных и денежных обязательств";

7) в статье 15.15¹¹:

а) наименование после слова "сроков" дополнить словами "распределения (отзыва) или";

б) абзац первый после слова "Несвоевременное" дополнить словами "распределение (отзыв) или";

8) часть 20 статьи 19.5 после слов "законного предписания" дополнить словом "(представления)".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства" (далее - законопроект) направлен на внесение изменений в главу 15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) с целью усиления административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

Необходимость принятия законопроекта обусловлена следующим.

Действующий порядок подготовки и осуществления капитальных вложений и формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы (далее - ФАИП) предполагает исключительно дисциплинарную ответственность главных распорядителей за своевременность реализации инвестиционных проектов.

Одной из причин несвоевременности реализации главными распорядителями инвестиционных проектов строительства (реконструкции) объектов капитального строительства является нарушение исполнительской дисциплины по обеспечению принятия нормативных правовых актов (решений) об осуществлении капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации, согласование которых с заинтересованными органами исполнительной власти продолжается в финансовом году, в течение которого должны производиться расходы, связанные с организацией строительства (реконструкции) объектов капитального строительства.

Наряду с этим, сроки реализации инвестиционных проектов нарушаются в результате позднего принятия получателями средств федерального бюджета обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета: заключение государственным заказчиками государственных контрактов на проектирование и строительство, заключение соглашений о предоставлении субсидий федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, унитарным предприятиям.

В результате значительный объем расходов федерального бюджета с учетом длительности процедур определения подрядчиков проектных и строительных работ приходится на конец года, что приводит к образованию на конец года дебиторской задолженности по оплаченным авансам, а также к неиспользованию утвержденных в федеральном бюджете бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений и образованию незавершенного строительства.

Кроме того, существует практика планирования бюджетных ассигнований в рамках одного финансового года на разработку проектной документации и на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства.

С учетом изложенного, в целях повышения ответственности главных распорядителей, получателей бюджетных средств, осуществляющих бюджетные инвестиции в объекты государственной (муниципальной) собственности, предоставляющих бюджетные инвестиции, субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, межбюджетные трансферты на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, за нарушение сроков реализации мероприятий по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства предлагается установить административную ответственность должностных лиц за нарушения установленных требований при осуществлении капитальных вложений (статьи 15.15³ - 15.15⁶ Кодекса в редакции законопроекта).

Кроме того, в целях повышения эффективности использования бюджетных средств предлагается внести изменения в статьи 15.15³, 15.15⁷ и 15.15¹¹ Кодекса.

В статье 15.15³ Кодекса предусмотрена административная ответственность за нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим межбюджетные трансферты, и (или) финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем), получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, условий их предоставления.

Вместе с тем в правоприменительной практике возникают разночтения при установлении фактов, влекущих административную ответственность, предусмотренную статьей 15.15³ Кодекса, так как органами государственного (муниципального) финансового контроля субъектами нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов рассматриваются только

участники бюджетного процесса, которым предоставлены межбюджетные трансферты.

Законопроектом предлагается предусмотреть административную ответственность дифференцированно в отношении участников бюджетного процесса, предоставивших межбюджетные трансферты, и участников бюджетного процесса, получивших межбюджетные трансферты.

В статье 15.15⁷ Кодекса предусмотрена административная ответственность за нарушение казенным учреждением, в том числе порядка учета бюджетных обязательств.

Порядок учета бюджетных обязательств казенными учреждениями установлен Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н (пункты 9, 314, 318-320) и Инструкцией по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 декабря 2010 г. № 162н (пункты 128 - 149).

Однако в правоприменительной практике органы государственного (муниципального) финансового контроля возбуждают дела об административном правонарушении, выраженном в нарушении порядка учета бюджетных обязательств, за нарушение порядка учета бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 19 сентября 2008 г. № 98н, который регламентирует действия должностных лиц казенного учреждения по составлению и представлению в территориальный орган Федерального казначейства Сведений о принятом бюджетном обязательстве.

Учитывая изложенное, предлагается внести изменения в статью 15.15⁷ Кодекса, установив административную ответственность за нарушение порядка бюджетного учета казенным учреждением показателей бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, а также принятых бюджетных и денежных обязательств.

В статье 15.15¹¹ Кодекса предусмотрена административная ответственность за несвоевременное доведение до распорядителей или получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств.

Однако в соответствии со статьей 166¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации доведение до распорядителей и получателей средств федерального бюджета распределенных главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств является бюджетным полномочием Федерального казначейства.

Главные распорядители (распорядители) бюджетных средств распределяют бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и (или) получателям бюджетных средств в соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, при осуществлении полномочий по обеспечению исполнения федерального бюджета Правительством Российской Федерации устанавливаются сроки завершения расчетов по неисполненным обязательствам отчетного года по государственным контрактам и сроки отзыва неиспользованных лимитов бюджетных обязательств, доведенные получателям на оплату указанных государственных контрактов.

Однако ответственность за нарушение указанных сроков законодательством Российской Федерации не установлена.

Учитывая изложенное, в статье 15.15¹¹ Кодекса законопроектом предлагается установить административную ответственность за несвоевременное распределение (несвоевременный отзыв) бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств.

Проект федерального закона в соответствии с Планом-графиком дополнен пунктами, предусматривающими внесение изменений в статьи 15.11 и 15.15⁶ Кодекса в части конкретизации случаев признания бюджетной отчетности недостоверной.

В соответствии со статьей 270² Бюджетного кодекса Российской Федерации в случаях установления нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, органами государственного (муниципального) финансового контроля составляются представления и (или) предписания.

Согласно действующей редакции части 20 статьи 19.5 Кодекса административная ответственность предусмотрена только за невыполнение в установленный срок законного предписания органа государственного финансового контроля.

Законопроектом предлагается также установить административную ответственность за невыполнение в установленный срок законного представления органа государственного финансового контроля.

Принятие законопроекта и реализация его положений позволят усилить контроль за исполнением бюджетного законодательства, повысить результативность использования бюджетных средств, направленных на капитальные вложения, и снизить объем дебиторской задолженности по расходам из средств федерального бюджета.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях в части усиления административной
ответственности за нарушение бюджетного законодательства"**

Вступление в силу федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства" и реализация его положений не потребуют дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
в части усиления административной ответственности
за нарушение бюджетного законодательства"**


Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов, необходимых для реализации федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства"

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 27 июня 2016 г. № 1318-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства".

2. Назначить заместителя Министра финансов Российской Федерации Лаврова Алексея Михайловича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев