

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

03 ДЕКАБРЯ 2014 г.

№ 6Н-ЕР-3/77

Председателю
Государственной Думы

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О введении мер защиты национальной экономики Российской Федерации и ограничении деятельности юридических лиц и граждан стран агрессоров на территории Российской Федерации».

Приложение:

1. Проект федерального закона на 5 л.
2. Пояснительная записка на 6 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию на 1 л.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе 1 шт.
6. Копия заключения Правительства Российской Федерации 2 л.

Е.А.Федоров

Исп. Володченко И.А., тел. 692-05-07



242992 482109
Государственная Дума ФС РФ
Дата 03.12.2014 Время 16:32
№667782-6; 1.1

Вносится депутатами
Государственной Думы
Российской Федерации

Катасоновым С.М.
Романовым А.В.
Федоровым Е.А.

№ 664782-6

Проект

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О введении мер защиты национальной экономики Российской Федерации
и ограничении деятельности юридических лиц и граждан стран агрессоров
на территории Российской Федерации**

Статья 1.

1. Для целей настоящего Федерального закона под страной агрессором понимается иностранное государство (объединение иностранных государств), принимающее ограничительные меры (санкции) в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации и российских юридических лиц.

2. Правительство Российской Федерации, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения суверенитета Российской Федерации, обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка и национальной экономики Российской Федерации, утверждает перечень стран агрессоров, в течении тридцати дней с даты принятия ограничительных мер (санкций), указанных в части первой настоящей статьи.

3. Иностранным юридическим лицам, зарегистрированным на территории стран агрессоров, гражданам таких стран, а также российским юридическим лицам аффилированным или зависимым от таких иностранных лиц, запрещается осуществление на территории Российской Федерации деятельности проведения аудита, предоставления юридических и иных консультационных услуг.

4. Правительство вправе определить иные виды деятельности, которые запрещается осуществлять на территории Российской Федерации, юридическими лицами, зарегистрированным на территории стран агрессоров, гражданам таких стран, а также российским юридическим лицам аффилированным или зависимым от таких иностранных лиц.

Статья 2.

Дополнить статью 27 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 "О государственной тайне" (Российская газета, 1993, 21 сентября; Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 41, ст. 4673; 2003, № 46, ст. 4449) абзацем следующего содержания:

«не имеют среди аффилированных (взаимозависимых) лиц иностранных организаций, граждан других государств, лиц с двойным гражданством и лиц без гражданства;».

Статья 3.

Дополнить статью 14 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; № 52, ст. 6961) пунктом 3.1. следующего содержания:

«3.1. Услуги, связанные с осуществлением аудита, оценки, а также юридические услуги и иные услуги связанные с консультированием, могут закупаться только у российских лиц, не аффилированных с иностранными лицами.».

Статья 4.

Пункт 3 статьи 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 1, ст. 15; 2010, № 27, ст. 3420; 2011, № 29, ст. 4291) дополнить абзацами следующего содержания:

«Обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности указанных в настоящем пункте организаций может проводиться аудиторскими организациями, которые не имеют среди аффилированных (взаимозависимых) лиц иностранные юридические лица, граждан других государств, лиц с

двойным гражданством и лиц без гражданства.

Аффилированными (взаимозависимыми) лицами признаются:

1) организации в случае, если одна организация прямо и (или) косвенно участвует в другой организации;

2) физическое лицо и организация в случае, если такое физическое лицо прямо и (или) косвенно участвует в такой организации;

3) организации в случае, если одно и то же лицо прямо и (или) косвенно участвует в этих организациях;

4) организация и лицо (в том числе физическое лицо совместно с его взаимозависимыми лицами, указанными в подпункте 9 настоящего пункта), имеющее полномочия по назначению (избранию) единоличного исполнительного органа этой организации или по назначению (избранию) членов коллегиального исполнительного органа или совета директоров (наблюдательного совета) этой организации;

5) организации, единоличные исполнительные органы которых либо члены коллегиального исполнительного органа или совета директоров (наблюдательного совета) которых назначены или избраны по решению одного и того же лица (физического лица совместно с его взаимозависимыми лицами, указанными в подпункте 9 настоящего пункта);

6) организации, в которых члены коллегиального исполнительного органа или совета директоров (наблюдательного совета) составляют одни и те же физические лица совместно с взаимозависимыми лицами, указанными в подпункте 9 настоящего пункта;

7) организация и лицо, осуществляющее полномочия ее единоличного исполнительного органа;

8) организации, в которых полномочия единоличного исполнительного органа осуществляет одно и то же лицо;

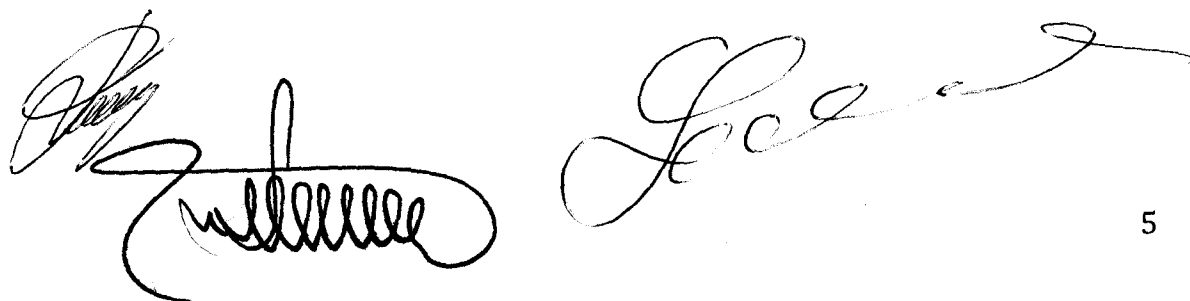
9) физическое лицо, его супруг (супруга), родители (в том числе усыновители), дети (в том числе усыновленные), полнородные и неполнородные братья и сестры, опекун (попечитель) и подопечный.».

Статья 5.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации



**Пояснительная записка
к проекту Федерального закона
«О введении мер защиты национальной экономики Российской Федерации и
ограничении деятельности юридических лиц и граждан стран агрессоров на
территории Российской Федерации»**

Целью разработки проекта федерального закона «О введении мер защиты национальной экономики Российской Федерации и ограничении деятельности юридических лиц и граждан стран агрессоров на территории Российской Федерации» (далее - законопроект) является создание правовых основ для обеспечения экономического суверенитета Российской Федерации и устойчивого развития российской экономики путем формирования системы государственных гарантий и мер защиты национальной экономики Российской Федерации, а также обеспечения сохранения конфиденциальности сведений бухгалтерской и финансовой документации ведущих российских организаций и защиты государственной тайны.

В 2014 году в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации и российских юридических лиц были введены многочисленные ограничительные меры (санкции). По заявлению официальных представителей стран, вводящих ограничительные меры (санкции), основной целью таких санкций является ослабление российской экономики. Таким образом, в условиях формирования недобросовестной конкуренции, перед государственными органами

Российской Федерации встает задача, связанная с необходимостью защиты национальных интересов и мобилизации процессов, направленных на скорейшее формирование крепкой национально-ориентированной, суверенной экономики.

Учитывая агрессивное и не партнёрское поведение государств, вводящих санкции в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации и российских юридических лиц, законопроектом вводится определение «страны агрессора».

Правительству Российской Федерации, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации и развития национальной экономики, законопроектом предоставляется право утверждать перечень «стран агрессоров».

Законопроектом устанавливается, что иностранным юридическим и физическим лицам, зарегистрированным в «стране агрессоре», а также российским юридическим лицам аффилированным или зависимым от таких иностранных лиц, запрещается осуществление на территории Российской Федерации деятельности проведения аудита, предоставления юридических и иных консультационных услуг.

Такие меры связаны в первую очередь с тем, что в настоящее время консалтинговая инфраструктура российского бизнеса монополизирована иностранцами. Стоит отметить, что рынок консультационных услуг в России,

который в 2013 году составил более 90 млрд. рублей, на 70% принадлежит иностранным компаниям, в частности Делойт, КПМГ, Эрнст энд Янг, Прайсуотерхаускуперс, «Бостонская консалтинговая группа», МакКинзи и другие.

Особое внимание в законопроекте уделяется вопросам оказания поддержки российскому сегменту в сфере аудита. Этот подход связан с тем, что аудиторские организации играют важную роль в развитии экономических взаимоотношений. Российский аудит - сегмент рынка с высоким, более 50% уровнем добавленной стоимости.

По общему представлению, основной целью аудита финансовой отчетности является выражение мнения аудиторской организации о достоверности отчетности экономического субъекта во всех существенных отношениях. При этом мнение аудитора о достоверности бухгалтерской отчетности может способствовать большему доверию к этой отчетности со стороны заинтересованных пользователей. И наоборот, информация об организации может быть подвержена искажениям в силу ряда факторов, в частности применения оценочных значений и возможности неоднозначной интерпретации фактов хозяйственной жизни, пристрастности или даже умышленности ее составителей, либо использована в интересах сторонних организаций, в том числе иностранных.

В настоящее время на рынке аудиторских услуг наблюдаются тенденции, увеличивающие риски нанесения ущерба отечественному бизнесу. Так в сфере регулируемой Законом «Об аудиторской деятельности», существенно

доминируют представители иностранных аудиторских организаций, так называемой «Большой четверки» («PricewaterhouseCoopers», «KPMG», «Ernst&Young», «Deloitte&Touche») и наблюдается тенденция роста присутствия указанных организаций на рынке аудиторских услуг. Иностранные аудиторские организации в настоящий момент проводят аудит большинства стратегических предприятий РФ, доступ к такой информации угрожает стратегическим интересам Российской Федерации.

Также участие таких организаций влечет экономический ущерб российским аудиторским компаниям. По информации Министерства Финансов РФ, доля доходов компаний «Большой четверки» от проведения аудита выросла на 22,4%, в то время как в 46 крупнейших российских аудиторских организаций только на 4,5%. Четыре международных организации занимают 42,6% в совокупных доходах от проведения аудита всей аудиторской отрасли (Данные отчета Минфина России за 2013г).

Доходы от проведения аудита в расчете на одного клиента:

«Большая четверка» - 5 763,20 тыс. руб.;

Типичная аудиторская организация в Москве – 161,3 тыс. руб.;

Типичная аудиторская организация в регионах РФ – 94,2 тыс. руб.

Разница в величине дохода от одного клиента составляет, в среднем, 60 с лишним раз.

Принятие предлагаемых законопроектом изменений в федеральное законодательство позволит:

обеспечить защиту стратегической информации отечественных предприятий;

организовать выполнение поручений Президента РФ и привлечение на выполнение заказов для государственных нужд предприятий малого и среднего бизнеса, которыми в основном и являются аудиторские организации, так как по данным Министерства Финансов РФ более 88% субъектов аудиторского бизнеса относятся к малым предприятиям, 10% - к средним. Привлечение именно этих субъектов к проведению аудиторских проверок предприятий, в которых доля государственной собственности составляет более 25%, будет конкретной реализацией поставленной задачи, а также позволит снизить стоимость проводимых аудиторских проверок;

поддержать отечественный, национальный бизнес, с высокой долей интеллектуального капитала, который будет способствовать улучшению экономической ситуации в стране.

Для реализации вышеизложенных задач законопроектом предлагается изменения в федеральное законодательство, направленное на:

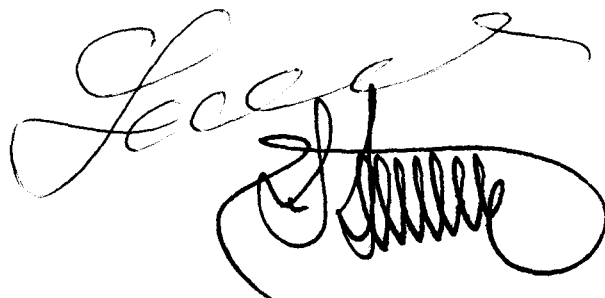
1) определение видов «запретных» для иностранцев услуг в сфере аудита, в частности:

аудит по РСБУ для государственных компаний, государственных унитарных предприятий, муниципальных унитарных предприятий, государственных корпораций, хозяйственных обществ, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 50% плюс одна акция и т.д.;

аудиторские задания в целях получения государственного финансирования или получения финансирования со стороны организаций, перечисленных выше;

2) введение ограничения на выдачу допуска к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, причем ограничение должно распространяться на учреждение и предприятия, которые не имеют среди взаимозависимых лиц иностранных организаций, граждан других государств, лиц с двойным гражданством и лиц без гражданства;

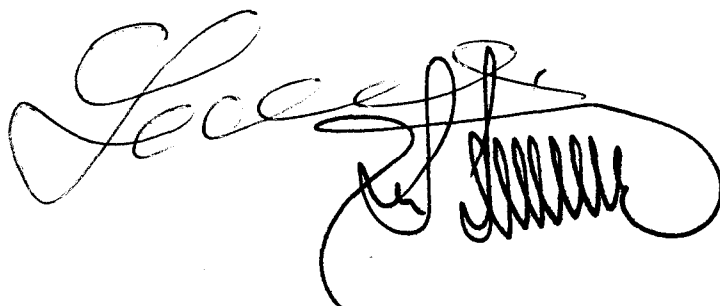
3) введение нормативного определения аффилированных (взаимозависимых) лиц, для целей законопроекта.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О введении мер защиты национальной экономики Российской Федерации и ограничении деятельности юридических лиц и граждан стран агрессоров на территории Российской Федерации»

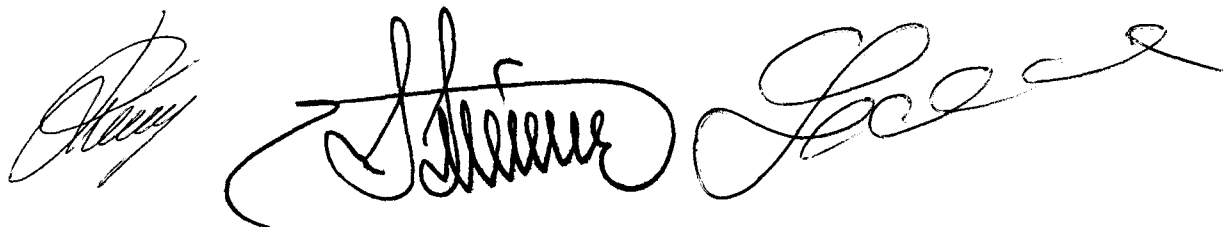
Принятие федерального закона «О введении мер защиты национальной экономики Российской Федерации и ограничении деятельности юридических лиц и граждан стран агрессоров на территории Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов.



Финансово-экономическое обоснование

к проекту федерального закона «О введении мер защиты национальной экономики Российской Федерации и ограничении деятельности юридических лиц и граждан стран агрессоров на территории Российской Федерации»

Реализация проекта федерального закона «О введении мер защиты национальной экономики Российской Федерации и ограничении деятельности юридических лиц и граждан стран агрессоров на территории Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета Российской Федерации.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 18 » ноября 20 14 г.

№ 7684п-П13

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Е.А.Фёдорову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 221/14-ЕФ/144161 от 2 сентября 2014 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О введении мер защиты национальной экономики Российской Федерации и ограничении деятельности юридических лиц и граждан стран-агрессоров на территории Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Е.А.Фёдоровым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматриваются запреты на проведение аудита, предоставление юридических, консультационных услуг, иных определяемых Правительством Российской Федерации видов деятельности, осуществляемых иностранными юридическими лицами, зарегистрированными на территории стран-агрессоров, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, а также российскими юридическими лицами, признанными аффилированными или зависимыми от указанных иностранных юридических лиц (далее - аффилированные или зависимые российские юридические лица).

Аналогичные запреты вводятся в отношении граждан стран-агрессоров и российских граждан, признанных аффилированными или зависимыми от указанных иностранных граждан (далее - аффилированные или зависимые российские граждане).



Основанием для включения иностранного государства в перечень стран-агрессоров является принятие таким иностранным государством ограничительных мер (санкций) в отношении Российской Федерации, ее граждан или российских юридических лиц.

Необходимо отметить, что предлагаемое определение "страны-агрессора" не соответствует определению "агрессия", данному в Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, принятой 14 декабря 1974 г.

Кроме того, в законопроекте не учитывается установленное Конституцией Российской Федерации (статьи 80, 86, 87, 114), Федеральным конституционным законом "О Правительстве Российской Федерации" (статьи 13, 14, 21), Федеральным законом "О специальных экономических мерах" (статьи 1 - 4) разграничение полномочий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по принятию мер по охране суверенитета Российской Федерации, а также введению специальных экономических мер, основанием которого является возникновение совокупности обстоятельств, требующих безотлагательной реакции на международно-противоправное деяние либо недружественное действие иностранного государства, представляющие угрозу интересам и безопасности Российской Федерации и (или) нарушающие права и свободы ее граждан.

Устанавливаемый в законопроекте запрет на государственные и муниципальные закупки рассматриваемых услуг у аффилированных или зависимых российских граждан или российских юридических лиц не соответствует статье 14 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", касающейся условий применения национального режима к закупкам услуг у иностранных граждан или юридических лиц.

Следует отметить, что в законопроекте не определены механизмы прекращения деятельности для лиц, на момент введения предусмотренных законопроектом запретов осуществляющих соответствующую деятельность на территории Российской Федерации, и не оценены последствия принятия законопроекта для российских юридических лиц, присутствующих на международных рынках.

Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько