



**САМАРСКАЯ  
ГУБЕРНСКАЯ  
ДУМА**

ул. Молодогвардейская, 187,  
г. Самара, 443100  
Телефон (846) 242-42-02  
E-mail: info@samgd.ru

*07.06.2018 № 516-12/4298*

На № \_\_\_\_\_



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 11.06.2018  
№485124-7; 1.1

**Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации**

**В.В.Володину**

**ул. Охотный ряд, 1,  
г. Москва, 103265**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Самарская Губернская Дума вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

- Приложения:
1. Постановление Самарской Губернской Думы от 29.05.2018 № 550 на 1 л. в 1 экз.
  2. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
  3. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.;
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной

084106

Приложение к проекту постановления Самарской Губернской Думы

власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.;

6. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.;

7. Копии вышеуказанных документов в соответствии с пунктом 4 статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации представляются на магнитном носителе.

С уважением,

Председатель Думы



**В.Ф.Сазонов**



**САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА  
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

29 мая 2018 года

№ 550

**О законодательной инициативе по внесению  
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской  
Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений  
в Закон Российской Федерации «О занятости  
населения в Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Самарская Губернская Дума

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

2. Поручить председателю комитета Самарской Губернской Думы по здравоохранению, демографии и социальной политике Сидухиной Марине Геннадьевне представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по здравоохранению, демографии и социальной политике.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Первый заместитель  
председателя Думы**



**Е.И.Кузьмичева**

001050

Вносится  
Самарской Губернской Думой

Проект *№ 485124-7*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»**

#### **Статья 1**

Внести в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 20 апреля 1996 года № 36-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 18, ст. 565; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17, ст. 1915; 1999, № 29, ст. 3696; 2001, № 53, ст. 5024; 2003, № 2, ст. 160, 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 1, ст. 21; 2008, № 30, ст. 3616; № 52, ст. 6242; 2009, № 52, ст. 6443; 2010, № 31, ст. 4196; 2011, № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4296; № 49, ст. 7039; 2013, № 8, ст. 717; № 27, ст. 3454, 3477; 2014, № 19, ст. 2321; № 30, ст. 4217; № 49, ст. 6928; № 52, ст. 7536; 2016, № 1, ст. 8, 14) следующие изменения:

1) в абзаце шестом пункта 2 статьи 5 слова «граждане от 18 до 20 лет, имеющие среднее профессиональное образование и ищущие работу впервые» исключить;

2) в пункте 1 статьи 7<sup>1-1</sup>:

в подпункте 8:

абзацы третий и четвертый признать утратившими силу;

в абзаце девятом слова «безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые» исключить;

дополнить подпунктами 14 и 15 следующего содержания:

«14) информирование о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации;

15) организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест.»;

дополнить пунктом 3<sup>3</sup> следующего содержания:

«3<sup>3</sup>. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации разрабатывают и реализовывают мероприятия по организации временного трудоустройства незанятых выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, ищущих работу впервые по полученной профессии (специальности), в целях получения практического опыта работы.

На период временного трудоустройства с незанятыми выпускниками профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования заключается срочный трудовой договор на период до шести месяцев.»;

3) в абзаце третьем пункта 1 статьи 7<sup>2</sup> слова «безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые» исключить.

Президент  
Российской Федерации

В.Путин

**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон**  
**Российской Федерации «О занятости населения в Российской**  
**Федерации»**

В целях совершенствования механизма по информированию о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации и организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест проектом федерального закона предлагается закрепить их в качестве полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения.

Это позволит снизить издержки для получателей указанных государственных услуг и привести положения Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в соответствие с понятием государственной услуги, установленной Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Согласно данному Федеральному закону государственная услуга — это деятельность уполномоченного органа по реализации функций, осуществляемая по запросам заявителей, вместе с тем услуга по информированию о положении на рынке труда является в основном сопутствующей другим государственным услугам, направленным на непосредственное содействие занятости.

Аналогичным образом, специфика оказания государственной услуги по организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест предполагает оказание указанной государственной услуги одновременно широкому кругу лиц, то есть носит преимущественно не индивидуальный, а общепольный характер.

Кроме того, такое изменение повысит оперативность получения и доступность для населения услуг по информированию о положении на рынке труда и организации ярмарок вакансий и позволит исключить

прохождение излишних административных процедур, требующих оформления заявления.

Включение вышеуказанных услуг в список полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения потребует внесения изменений в статью 7<sup>1-1</sup> Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

Учитывая данные обстоятельства, предлагается внести изменения в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части перевода услуг по информированию о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации и организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест в число полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения.

Также, проектом федерального закона предлагается внести изменения, направленные на совершенствование трудоустройства молодежи. В настоящее время Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в качестве меры содействия занятости молодежи предусмотрена организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые.

Одной из основных причин молодежной безработицы является отсутствие у выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования опыта работы по полученной профессии (специальности), при этом действующий механизм направлен на устранение последствий молодежной безработицы, а не на её предупреждение. Однако, как показывает практика, это является низкоэффективным средством и не позволяет полностью решать проблему с молодежной занятостью.

Кроме того, учитывая продолжительность обучения в профессиональных образовательных организациях (от 2 до 4 лет), гарантии, направленные на содействие занятости молодежи, в значительной части не используются, так как с проблемами поиска первого рабочего места молодые люди сталкиваются позже. А выпускники образовательных организаций высшего образования (возраст в среднем 22 года) и вовсе исключены из данной категории.

В связи с этим проектом федерального закона предлагаются предупредительные меры в виде организации временного трудоустройства незанятых выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, ищущих работу впервые по полученной профессии (специальности), в целях получения практического опыта работы. Таким образом, молодые люди смогут благодаря содействию службы занятости получить опыт работы по получаемой профессии (специальности) у конкретного работодателя, что позволит сократить время их адаптации на рынке труда, повысить шансы на постоянное трудоустройство и в итоге избежать их постановки на учет в качестве безработных.



**Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

**Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» потребует признания утратившим силу приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.01.2013 № 34н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги по информированию о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации».

Обоснование необходимости подготовки: реализация положений Федерального закона.

Также принятие федерального закона потребует внесения изменений в приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12.02.2013 № 58н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые».

Обоснование необходимости подготовки: реализация положений Федерального закона.

Признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти (за исключением вышеуказанных приказов Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации) принятие федерального закона не потребует.

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон  
Российской Федерации «О занятости населения в Российской  
Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Реализация органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения полномочия по организации временного трудоустройства незанятых выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, ищущих работу впервые по полученной профессии (специальности), в целях получения практического опыта работы, будет осуществляться за счет бюджетных ассигнований, ранее предусматриваемых на временное трудоустройство безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые.