

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 февраля 2015 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обращения в доход Российской Федерации имущества, полученного в результате совершения коррупционных преступлений».

Приложения:

текст законопроекта на 3 листах;

пояснительная записка на 4 листах;

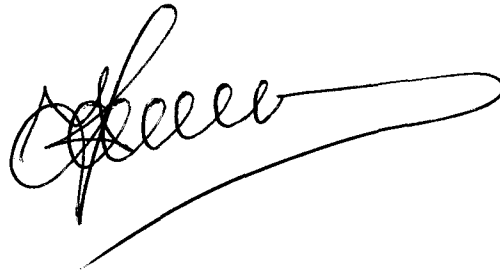
финансово-экономическое обеспечение на 1 листе;



Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.02.2015 Время 13:06
№726111-6; 1.1

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе; копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,
депутат

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke at the end, characteristic of a cursive signature.

Нилов О.А.

Вносится Депутатом Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Ниловым О.А.

№ 726111-6

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обращения в доход Российской Федерации имущества, полученного в результате совершения коррупционных преступлений

Статья 1

Пункт 2 статьи 235 Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 32, ст. 3301; 2006, № 52, ст. 5497; 2012, № 50, ст. 6954; 2013, № 19, ст. 2327) дополнить подпунктом 10 следующего содержания:

«обращение по решению суда в доход Российской Федерации денег, ценностей, иного имущества и (или) доходов от них, в отношении которых в соответствии с законодательством о противодействии коррупции лицом не представлены сведения, подтверждающие законность их происхождения.».

Статья 2

Часть вторую статьи 7 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 33, ст. 3349; 1999, № 2, ст. 233; 2001, № 13, ст. 1140; 2005, № 49, ст. 5128; 2007, № 31, ст. 4008, 4011; 2008, № 52, ст. 6227, 6235, 6248; 2011, № 1, ст. 16; № 48, ст. 6730; 2012, № 49,

ст. 6752; 2013, № 14, ст. 1661; № 44, ст. 5641) дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9. О достоверности сведений о законности происхождения денег, ценностей, иного имущества и (или) доходов от такого имущества у лица, совершившего коррупционное преступление (а также его близких родственников, родственников, состоящих с ним в иной степени родства, а также иных лиц, жизнь, здоровье и благополучие которых дороги ему в силу сложившихся личных отношений), при наличии достаточных оснований полагать, что деньги, ценности и иное имущество и (или) доходы от такого имущества получены в результате совершения таких преступлений.».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 25 декабря 2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 52, (ч. 1), ст. 6228) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) близкие родственники лица, совершившего коррупционное преступление – супруг, супруга, родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и родные сестры, дедушка, бабушка, внуки.»;

2) статью 13 дополнить частью 3 следующего содержания:

«Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие в пределах своих полномочий противодействие коррупции и уполномоченные на осуществление оперативно-розыскной деятельности, вправе истребовать сведения о законности происхождения денег, ценностей, иного имущества и (или) доходов от них у лица, совершившего коррупционное преступление, а также у его близких родственников, родственников иной степени родства и лиц, жизнь, здоровье и благополучие которых дороги ему в силу сложившихся личных отношений при наличии достаточных оснований полагать, что деньги, ценности, иное имущество и (или) доходы от них получены в результате совершения таких преступлений, и проводить проверку на предмет достоверности этих сведений.»;

3) дополнить статьей 13.5 следующего содержания:

«Статья 13.5 Обращение в доход государства денег, ценностей, иного имущества и (или) доходов от них, полученных в результате совершения коррупционной деятельности

Деньги, ценности, иное имущество и (или) доходы от них, в отношении которых лицом, совершившим коррупционное преступление, а также его близкими родственниками, родственниками иной степени родства, лицами, жизнь, здоровье и благополучие которых дороги ему в силу сложившихся личных отношений не представлены сведения, подтверждающие законность их происхождения, подлежат обращению в доход государства в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

**Президент
Российской Федерации**



Пояснительная записка
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части обращения в доход Российской
Федерации имущества, полученного в результате совершения
коррупционных преступлений».

Проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обращения в доход Российской Федерации имущества, полученного в результате совершения коррупционных преступлений» создается механизм проверки законности происхождения имущества у близких родственников лица (родственники по прямой восходящей и нисходящей линии (родители и дети, дедушки, бабушки и внуки), полнородные и неполнородные (имеющие общих отца или мать) братья и сестра), совершившего коррупционное преступление, лиц, состоящих с ним в родстве (свойстве), и иных лиц, жизнь, здоровье и благополучие которых дороги ему в силу сложившихся личных отношений, при наличии достаточных оснований полагать, что данное имущество получено в результате совершения такого преступления и (или) является доходом от его совершения.

Так, в случае, если уполномоченный орган исполнительной власти, ответственный за такую проверку, обнаружит деньги, ценности, иное имущество либо иные доходы, законность приобретения которого не сможет быть подтверждена, такое имущество должно быть изъято в порядке, предусмотренном вводимыми законопроектом положениями.

Законопроект вносит изменения в Федеральный закон «О противодействии

коррупции» и в Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» в части наделения полномочиями правоохранительных органов для осуществления вышеуказанных оперативно-розыскных мер, а также предусматривает внесение изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации в части введения нового основания прекращения права собственности на имущество в вышеуказанных случаях.

Для России проблема коррупции и борьбы с ней является особо актуальной. Системный кризис по целому ряду показателей от бросивший страну назад не мог сказаться на масштабах коррупции. Многочисленные исследования показывают, что в той или иной степени коррупцией поражены все системы управления в публичной сфере.

Безусловно, положительными тенденциями является принятие отдельных законодательных актов, таких как Федеральный закон «О противодействии коррупции», но такие меры представляются половинчатыми и не решают вышеуказанных проблем.

Сегодня Российская Федерация подписала множество международных правовых актов, направленных на борьбу с коррупцией. Это и Конвенция ООН против коррупции, Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности, и другие основополагающие международные нормативно-правовые акты.

Тем не менее, наличие лишь декларативных норм представляется недостаточным. И об этом, с одной стороны говорит статистика

коррупционных преступлений и объем ущерба от них, с другой стороны – положительный международный опыт, подтверждающий эффективность отдельных мер по борьбе с коррупцией.

В соответствии со многими международными договорами и закрепленными на основании их положениями в национальном законодательстве, в отдельных странах выстроена чрезвычайно жесткая и одновременно эффективная система конфискации имущества, полученного преступным путем.

Так, в Италии уже с 1980-х гг. Действуют такие положения, что позволяет государству изымать имущество, принадлежащее мафии и коррумпированным чиновникам, добытое преступным путем на огромные суммы.

В Норвегии существует и действует институт так называемой «расширенной конфискации», когда изымается имущество как преступника, который не доказал законность его происхождения, так и имущество его супруги.

В США конфискация имущества предусмотрена более чем по 60 составам преступлений в случае, если имущество получено в период совершения преступления и не доказано его законное происхождение.

Безусловно, жесткими законодательствами со схожими институтами являются законодательства Сингапура, Китая и других стран, что, безусловно, приводит к положительным сдвигам в данном направлении.

Также нельзя не отметить, что аналогичные предусматриваемым

законопроектом новеллы уже предусмотрены в действующем законодательстве, но в отношении террористов, их родственников и близких им лиц. Представляется, что коррупция является не меньшим фактором разложения общества и наносит не меньший вред, нежели террористические преступления, имея особую актуальность в нынешние времена с тяжелой экономической ситуацией.

В связи с вышесказанным, законопроект представляется актуальным, обоснованным, а предусматриваемые им процедуры – необходимыми, соразмерными и справедливыми.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обращения в доход Российской Федерации имущества, полученного в результате совершения коррупционных преступлений».

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обращения в доход Российской Федерации имущества, полученного в результате совершения коррупционных преступлений» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, located in the bottom right corner of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обращения в доход Российской Федерации имущества, полученного в результате совершения коррупционных преступлений».

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обращения в доход Российской Федерации имущества, полученного в результате совершения коррупционных преступлений» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.

