

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

« 06 » сентября 2017 г.

№ 57-02.54/ВЛ

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

- Приложение: 1. Текст проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень законодательных актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л в 1 экз.
5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему, на магнитном носителе.

С уважением,



В.В. ЛАПТЕВ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.09.2017
№262728-7; 1.1

*Вносится
членом Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Лаптевым*

Проект № 262728-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»

Внести в Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 25, ст. 2485; 2010, № 50, ст. 6602; 2012, № 24, ст. 3082; 2014, № 30, ст. 4259; 2015, № 18, ст. 2617; 2016, № 11, ст. 1488; № 27, ст. 4160; 2017, № 24, ст. 3476) следующие изменения:

1) пункт 2 части 3 статьи 5 после слов «целей публичного мероприятия» дополнить словами «и (или) вопросов, являющихся причинами проведения публичного мероприятия.»;

2) пункт 1 части 2 статьи 6 после слов «в обсуждении и принятии решений» дополнить словами «по вопросам, явившимся причинами проведения публичного мероприятия.»;

3) пункт 1 части 3 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«1) цели публичного мероприятия, включая вопросы, являющиеся причинами проведения публичного мероприятия.»;

4) часть 1 статьи 10 после слов «целях проведения публичного мероприятия» дополнить словами «и (или) вопросах, являющихся причинами проведения публичного мероприятия.».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»

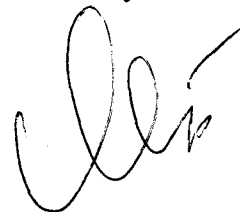
Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» разработан в целях дальнейшего совершенствования механизмов реализации гражданами и их объединениями гарантированных статьями 31 и 33 Конституции Российской Федерации политических прав: права на организацию и проведение публичных мероприятий (собраний, митингов, шествий и т.д.) и права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления.

Статьей 18 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон) установлена обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления, которым адресуются вопросы, явившиеся причинами проведения публичного мероприятия, рассмотреть данные вопросы по существу, принять по ним необходимые решения и сообщить о принятых решениях организатору публичного мероприятия.

Данному нормативному предписанию корреспондирует обязанность органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, в который подано уведомление о проведении публичного мероприятия, информировать о вопросах, явившихся причинами проведения публичного мероприятия, органы государственной власти и органы местного самоуправления, которым данные вопросы адресуются (пункт 6 части 1 статьи 12 Федерального закона).

Вместе с тем, при подаче уведомления о проведении публичного мероприятия его организатор, согласно пункту 1 части 3 статьи 7 Федерального закона, обязан сообщить лишь о целях проведения публичного мероприятия, в качестве которых, исходя из содержания пункта 1 статьи 2 Федерального закона, могут выступать свободное выражение и формирование мнений, выдвижение определенных требований, а также информирование депутатом избирателей о своей деятельности.

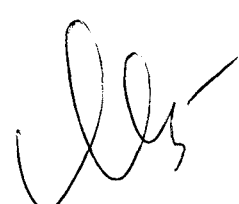
Необязательность указания в уведомлении вопросов, являющихся причинами проведения публичного мероприятия, с одной стороны, существенно осложняет взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления в процессе организации публичного мероприятия, снижает уровень оперативности при принятии необходимых решений по данным вопросам и информировании о принятых решениях организатора и участников публичного мероприятия, а также граждан.



С другой стороны, как свидетельствует практика организации публичных мероприятий, отсутствие у граждан и органов публичной власти понимания круга вопросов, которые планируется вынести на общественное обсуждение, зачастую приводит к дезориентации граждан, возможности злоупотребления своими правами со стороны организатора публичного мероприятия, манипулирования участниками с целью одобрения ими резолюций, требований или других обращений, несогласующихся с заявленными целями публичного мероприятия.

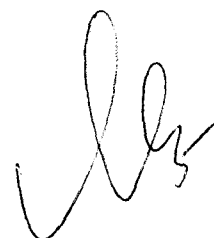
В последние годы наблюдается устойчивый рост публичной гражданской активности населения. По информации МВД России, количество публичных мероприятий, проведенных в 2016 году на территории Российской Федерации, по сравнению с 2015 годом выросло в 2,2 раза (с 32 тыс. до 72 тыс.), при этом число участвующих в них лиц увеличилось с 6,9 млн. человек до 8,2 млн. человек (около 19%).

Учитывая указанную тенденцию, необходимость всестороннего обеспечения конституционного права граждан на рассмотрение органами государственной власти и местного самоуправления публичных обращений и принятия по ним мотивированных решений, а также факт отсутствия в федеральном законодательстве специального порядка подачи и рассмотрения обращений, выдвинутых в ходе публичного мероприятия, законопроектом предлагается внести в Федеральный закон ряд изменений, уточняющих права участников публичного мероприятия, права и обязанности организатора публичного мероприятия, связанные с вопросами, являющимися причинами проведения публичного мероприятия, в том числе по проведению предварительной агитации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» не требует дополнительных расходов, финансируемых за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, located in the bottom right corner of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

