

2

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 мая 2016г.

№ _____



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.05.2016 Время 10:54
№1073237-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С. Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона «О внесении изменений в статью 15.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы совместно с депутатами А.В. Руденко, О.А. Ниловым.

- Приложения:
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 15.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих» на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 9 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Копия письма в Правительство Российской Федерации на 2 л. в 1 экз. от 18.02.2016.
 6. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

С.М. МИРОНОВ

Вносится депутатами
Государственной Думы С.М. Мироновым,
А.В. Руденко, О.А. Ниловым

Проект № 10732376

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 15.1 Федерального закона

"О статусе военнослужащих"

Статья 1

Внести в пункт 2 статьи 15.1 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 22, ст. 2331; 2000, № 33, ст. 3348; 2002, № 19, ст. 1794; № 26, ст. 2521; 2003, № 46, ст. 4437; 2004, № 30, ст. 3089; № 35, ст. 3607; 2006, №1, ст. 2; № 27, ст. 3477; № 43, ст. 5447; № 44, ст. 5636, 5637; № 48, ст. 6165) следующие изменения:

1) абзац первый изложить в следующей редакции:

«2. Военнослужащий, имеющий воинское звание полковник, ему равное и выше, командир воинской части, военнослужащий, имеющий почетное звание Российской Федерации, военнослужащий – преподаватель военной профессиональной образовательной организации или военной образовательной организации высшего образования, военной кафедры при государственной образовательной организации высшего образования, военнослужащий –

научный работник, имеющий ученую степень и (или) ученое звание, при предоставлении им жилого помещения, в том числе служебного жилого помещения, имеют право на дополнительную общую площадь жилого помещения в пределах от 15 до 25 квадратных метров.»;

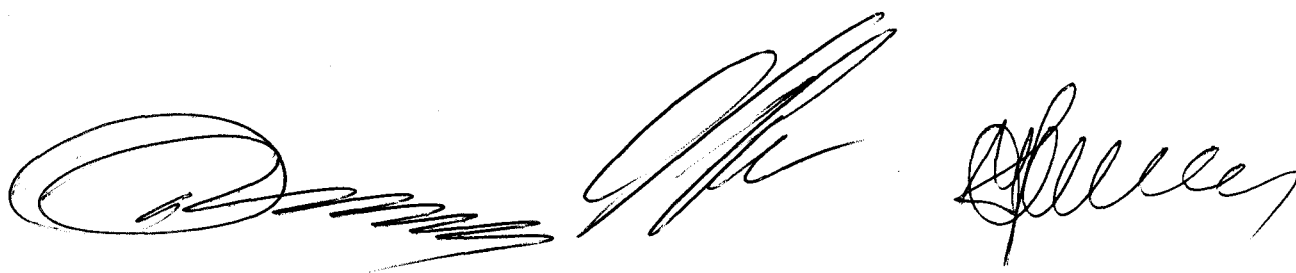
2) дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«Право на дополнительную жилую площадь сохраняется за указанными военнослужащими при зачислении в распоряжение и (или) увольнении с указанных должностей в связи с организационно-штатными мероприятиями, по достижении предельного возраста пребывания на военной службе или состоянию здоровья».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон распространяется на правоотношения, возникшие после 1 января 2014 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 15.1

Федерального закона "О статусе военнослужащих"

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» предлагается внести изменения в статью 15.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих», касающиеся наделения федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная служба, правом принимать решение о предоставлении жилого помещения с увеличением размера общей жилой площади в пределах от 15 до 25 квадратных метров военнослужащим, относящихся к категориям «Военнослужащий, имеющий воинское звание полковник, ему равное и выше», «Командир воинской части», «Военнослужащий, имеющий почетное звание Российской Федерации», «Военнослужащий – преподаватель военной профессиональной образовательной организации или военной образовательной организации высшего образования, военной кафедры при государственной образовательной организации высшего образования», «Военнослужащий – научный работник, имеющий ученую степень и (или) ученое звание» и находящихся в распоряжении командира (начальника) до обеспечения жилым помещением с последующим увольнением или уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями.

Законопроект разработан с целью устранения неточностей трактовки Федерального закона «О статусе военнослужащих» в части предоставления отдельным категориям военнослужащих дополнительной общей площади в пределах от 15 до 25 квадратных метров, в отношении которых Российской Федерацией в лице Министерства Обороны РФ не были реализованы предусмотренные Федеральным законом гарантии по обеспечению

дополнительной общей площадью, как в период прохождения военной службы, так и на момент вывода в распоряжение командира (начальника) с последующим увольнением или увольнения с военной службы.

В настоящее время в прямой трактовке пункта 2 статьи 15.1 Федерального закона от 27 мая 1998 г. №76-ФЗ «О статусе военнослужащих» право на дополнительную общую площадь при увольнении с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или организационно-штатными мероприятиями имеют военнослужащие в воинском звании полковник и выше. Иные категории военнослужащих, указанные в данной статье и увольняемые (уволенные) по тем же основаниям, имеют такое право лишь опосредованно через трактовку абзаца 3 и 12 п. 1 ст. 15 ФЗ «О статусе военнослужащих».

Неоднозначность трактовки пункта 2 статьи 15.1 ФЗ Федерального закона от 27 мая 1998 г. №76-ФЗ «О статусе военнослужащих» в части сохранения права на дополнительную общую площадь за категориями военнослужащих, не имеющими воинское звание полковник и выше, и кто к моменту вывода в распоряжение командира (начальника) при увольнении до обеспечения жилым помещением или увольнения с военной службы по достижении предельного возраста, состоянию здоровья или организационно-штатными мероприятиями не был обеспечен жилым помещением по не зависящим от военнослужащего причинам, привела к неоднозначному толкованию применения нормы предоставления жилых помещений, в том числе и в судебной практике.

Данная неоднозначность трактовки Федерального закона привела к неравенству реализации прав лицами, принадлежащими к одной категории обеспечения дополнительной общей площадью жилого помещения, произвольности в реализации данного права, а также появлению коррупционного фактора.

Отметим, что ранее правоприменительная практика в толковании закона отталкивалась от предпосылки, что придание обратной силы закону, ухудшающему положение граждан и означаящему, по существу, отмену для

этих лиц права, приобретенного ими в соответствии с ранее действовавшим законодательством и реализуемого ими в конкретных правоотношениях, несовместимо с положениями статей 1 (часть 1), 2, 18, 54 (часть 1), 55 (часть 2) и 57 Конституции Российской Федерации, поскольку, по смыслу указанных конституционных положений, изменение законодателем ранее установленных условий должно осуществляться таким образом, чтобы соблюдался принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования и недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, а также - в случае необходимости - предоставление гражданам возможности (в частности, посредством установления временного регулирования) в течение некоторого переходного периода адаптироваться к вносимым изменениям. С этим связаны законные ожидания граждан, что приобретенное ими на основе действующего законодательства право на льготы будет уважаться властями и будет реализовано.

В соответствии с принципом поддержания доверия граждан к закону и действиям государства применение норм закона "О статусе военнослужащих" от 1998 года рассматривались в неразрывной связи с Законом Российской Федерации "О статусе военнослужащих" от 1993 года, где право на дополнительную жилую площадь за указанными военнослужащими (преподавателями, научными работниками и пр.) сохранялось и после увольнения с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями.

Таким образом, принятие законопроекта приведет к снижению коррупционной составляющей при выделении жилой площади военнослужащим, к устранению федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, неравенства в отношении лиц, принадлежащих к одной категории военнослужащих, снимет неоднозначность в толковании Федерального закона, а также будет способствовать поддержанию доверия

граждан к закону и действиям государства посредством исполнения государственных обязательств по жилищному обеспечению военнослужащих, подлежащих увольнению и военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы.

На представленный законопроект имеются положительные отзывы Уполномоченного по правам человека в РФ, Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, заключение Общественной палаты РФ (прилагаются).

Приложение 1 . Отзыв Уполномоченного по правам человека в РФ на 2л. в 1экз.

Приложение 2. Отзыв Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека на 1 л. в 1экз.

Приложение 3. Заключение Общественной палаты РФ на 2л. в 1экз.





УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

101000, Москва, Мясницкая ул., дом 47

т. 807-18-74, факс 807-30-77

№ 074801-24

1 000 016 01 1

На № МСМ-2/138 от 18.02.2016.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Депутату Государственной Думы
С.М.МИРОНОВУ

Уважаемый Сергей Михайлович!

Рабочим аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации изучен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 151 Федерального закона «О статусе военнослужащих», разработанный с целью закрепления права на дополнительную общую площадь жилого помещения за военнослужащими – являющимися преподавателями военных профессиональных образовательных организаций и военных кафедр при государственных образовательных организациях высшего образования и военнослужащими – научными работниками, имеющими ученую степень или звание, находящимися в распоряжениях командиров до получения ими жилых помещений.

Указанная проблема, действительно, является актуальной и социально значимой.

К Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации поступают многочисленные обращения военнослужащих-преподавателей, длительное время вынужденно находящихся в распоряжении командования в связи с отсутствием у них жилых помещений для постоянного проживания.

Как правило, такие военнослужащие подлежат увольнению из армии в связи с организационно-штатными мероприятиями Минобороны России и сокращением занимаемых должностей, после чего находятся в распоряжении из-за несвоевременного выполнения государством обязательств по решению их жилищного вопроса.

Необходимо отметить, что до 2013 года при предоставлении указанным военнослужащим жилых помещений их право на дополнительную жилую

площадь от 15 до 25 кв.м. учитывалось. Однако после указанного периода Департаментом жилищного обеспечения Министерства обороны Российской Федерации жилые помещения предоставляются без дополнительной площади.

При этом военнослужащим-преподавателям, которые не находятся в распоряжении, жилые помещения Минобороны России предлагаются с учетом права на дополнительную площадь, что порождает неравенство в обеспечении жильем военнослужащих аналогичных категорий.

Поскольку законопроект направлен на улучшение жилищного положения военнослужащих и членов их семей и позволяет сохранить право на дополнительную площадь за военными преподавателями при нахождении их в распоряжении командования, он полностью поддерживается.

С уважением,

Памф

Э.А.Памфилова



**СОВЕТ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РАЗВИТИЮ
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.МИРОНОВУ

Старая пл., 4, г. Москва, 103132
Тел. (495) 606-41-84, факс (495) 606-48-55
E-mail: fedotov_MA@gov.ru

« 03 » сентября 2016 г.
№ 04-9-578

На № МСМ-2/150 от 19.02.2016 г.




Уважаемый Сергей Михайлович!

Постоянной комиссией по военно-гражданским отношениям Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека был рассмотрен проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 15.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

По мнению членов Постоянной комиссии, данный законопроект направлен на устранение неточностей в трактовке действующего законодательства и способствует более полной реализации военнослужащими своих жилищных прав.

С учетом изложенного, представленный законопроект поддерживается Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.

С уважением,


Советник
Президента Российской Федерации,
Председатель Совета


М.Федотов

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОМИССИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ОНК

Миусская пл., д. 7, стр. 1, Москва, ГСП-3, 125993, тел.: (495) 221-83-63, факс: (499) 251-60-04, сайт: www.oprf.ru

« 2 МАР 2016 г. № 50ПК-51 426

Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М. МИРОНОВУ

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии с Вашим письмом от 18 февраля 2016 г. № МСМ-2/138 Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с ОНК (далее – Комиссия) рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 15¹ Федерального закона «О статусе военнослужащих» (далее – законопроект).

Согласно пункту 3 статьи 2 Федерального закона от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» одной из основных задач Общественной палаты является проведение общественной экспертизы (экспертизы) проектов федеральных законов и проектов законов субъектов Российской Федерации, а также проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Российской Федерации и проектов правовых актов органов местного самоуправления.

В соответствии со статьями 18 и 19 вышеуказанного Федерального закона Общественная палата вправе по решению совета Общественной палаты проводить экспертизу, в том числе проектов федеральных законов. По результатам общественной экспертизы проектов федеральных законов готовится заключение Общественной палаты.

Общественная экспертиза осуществляется в отношении проектов федеральных законов, внесенных субъектами права законодательной

1014636-6


инициативы в установленном порядке в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а также размещенных федеральными органами исполнительной власти – разработчиками в установленном порядке на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов regulation.gov.ru.

Учитывая изложенное, формирование позиции Общественной палаты относительно правоотношений, регулируемых законопроектом, возможно лишь после внесения в установленном порядке законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации вследствие проведения его общественной экспертизы.

Вместе с тем сообщаем, что по результатам предварительного рассмотрения законопроекта его основная идея в целом концептуально Комиссией поддерживается.

с уважением,

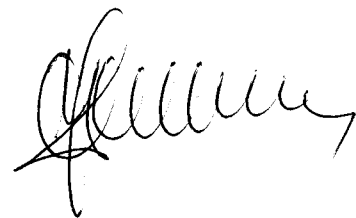
Председатель



А.В. Цветков

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 15.1
Федерального закона "О статусе военнослужащих"

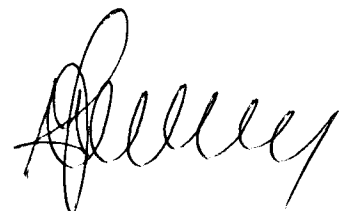
Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 15.1
Федерального закона "О статусе военнослужащих" повлечет дополнительные
расходы средств федерального бюджета в объеме, рассчитанном
Правительством Российской Федерации.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke.A smaller, more compact handwritten signature in black ink, featuring a series of vertical strokes and a curved bottom.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению
или принятию в связи с принятием федерального закона
"О внесении изменений в статью 15.1 Федерального закона
"О статусе военнослужащих"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 15.1
Федерального закона "О статусе военнослужащих" потребует изменения и
дополнения актов федерального законодательства, регулирующих
правоотношения, затронутые в данном проекте федерального закона.





ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

18 02 2016 г.

№ МСМ-2/137

Председателю Правительства
Российской Федерации

Д.А. МЕДВЕДЕВУ

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Прошу Вас дать заключение Правительства Российской Федерации на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 15.1 Федерального закона "О статусе военнослужащих", а также дать поручение предоставить информацию о расходах федерального бюджета в случае реализации представленного проекта федерального закона.

- Приложения:
1. Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 15.1 Федерального закона "О статусе военнослужащих" на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.

С.М. МИРОНОВ