

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 04 2014 г.

№ ВМ-ММ-2/22



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 16.04.2014 Время 11:50  
№499868-6; 1.1

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены запрета депутатам, не являющимся кандидатами, осуществлять агитационную деятельность на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложение: на 7 листах:

Текст законопроекта в 1 экз. на 2 л.;

пояснительная записка в 1 экз. на 3 л.;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта в 1 экз. на 1 л.;

финансово-экономическое обоснование в 1 экз. на 1 л.;

копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С.М.Миронов

Вносится депутатами Государственной Думы

С.М. Мироновым

М.В. Емельяновым

О.К. Красильниковой

А.Г. Тарнавским

В.Е. Шудеговым

Проект

№ 499868-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации в части отмены запрета депутатам, не  
являющимся кандидатами, осуществлять агитационную деятельность  
на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных  
изданиях**

### **Статья 1**

Пункт 8 статьи 48 Федерального закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 50, ст. 5303; 2007 № 18, ст. 2118; 2011, № 29, ст. 4291) дополнить предложением следующего содержания: «Данное ограничение не распространяется на депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов законодательных

(представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и депутатов представительных органов муниципальных образований.».

## Статья 2

Пункт 5 статьи 49 Федерального закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 171; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 29, ст. 3125; 2007, № 18, ст. 2118) дополнить предложением следующего содержания: «Данное ограничение не распространяется на депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и депутатов представительных органов муниципальных образований.».

Президент  
Российской Федерации

*Красильникова*  
*Минин*  
*С.В. Шурков*  
*М.В. Савин*

*Минин (Трапезников А.Т.)*  
*С.В. Шурков*  
*В.М. Шурков / Шурков В.Е. |*

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены запрета депутатам, не являющимся кандидатами, осуществлять агитационную деятельность на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях»

Законопроект направлен на дальнейшую демократизацию избирательной системы Российской Федерации.

Законопроект отменяет запрет депутатам всех уровней, не являющимся кандидатами, проводить агитацию в средствах массовой информации (на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях).

Действующее избирательное законодательство прямо запрещает такую агитацию любым лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, за исключением случаев, когда такие лица являются зарегистрированными кандидатами в депутаты или на выборные должности. Данные положения направлены на недопущение использования этими лицами преимуществ своего должностного положения и возможностей влиять на процесс и итоги выборов.

Указанный запрет на агитацию в средствах массовой информации целесообразен в отношении лишь тех лиц, замещающих государственные или выборные муниципальные должности, деятельность которых основывается на иерархически организованной системе руководства-подчинения (например, Председатель Правительства Российской Федерации, федеральный министр, глава субъекта Российской Федерации или глава муниципального образования), связанной с существованием большого числа как подчинённых, так и руководителей.

Несмотря на то, что к лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, относятся и депутаты, их политико-правовой статус носит иной, особенный характер.

Так, депутатом является лицо, избранное избирателями в представительный орган публичной власти на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Будучи через процедуру выборов делегированными народом Российской Федерации для осуществления властных полномочий, депутаты не входят в систему отношений «начальник-подчинённый», отчитываясь о своей деятельности и отвечая непосредственно перед избирателями.

Из этого следует, что злоупотребления со стороны депутатов описанными выше способами при агитации в средствах массовой информации просто невозможны в силу самой природы их статуса. Также следует отметить, что осуществлять агитацию в иных формах (через печатные агитационные материалы или участие в публичных мероприятиях) депутатам разрешено. Поэтому распространение на депутатов, как и на остальных лиц, замещающих государственные или выборные муниципальные должности, запрета на такую агитацию в средствах массовой информации, является необоснованным. А, учитывая уже существующий в избирательном законодательстве запрет на использование преимущества должностного положения в целях выдвижения кандидата, списка кандидатов и их избрания, ограничение на агитацию в средствах массовой информации в отношении депутатов является явно избыточным.

Учитывая высокий социальный статус депутатов, а также то, что они уже получили мандат доверия от избирателей, участие их в агитации в средствах массовой информации, с одной стороны, будет носить более ответственный характер, а, с другой стороны, вызывая больший интерес избирателей, будет активно их вовлекать в политическую жизнь государства.

Это будет способствовать повышению легитимизации избираемых органов и должностных лиц.

*Александр (Красноярский)*

*Емельянов И. В.*

*Илья (Тюменская)*

*Илья*

*Илья (Шуферов В. Е.)*

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены запрета депутатам, не являющимся кандидатами, осуществлять агитационную деятельность на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены запрета депутатам, не являющимся кандидатами, осуществлять агитационную деятельность на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

*Мельников (Красноярский)*

*Григорьев*

*Шугаев*

*В.Муромов / Шугаев А.Е.*


*Мельников (Федоренко А.Г.)*

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены запрета депутатам, не являющимся кандидатами, осуществлять агитационную деятельность на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены запрета депутатам, не являющимся кандидатами, осуществлять агитационную деятельность на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

 (Красноярский край)

 / Емельянов М.В. /



В.Муромов / Шудяков В.Е. /

Мелец (Стружневский А.И.)