

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**  
**ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

*«Областная»* 2018 г.

№ *12-02.48/СД*

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 05.04.2018  
№434992-7; 1.1

- Приложения: 1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.  
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.  
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.  
4. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.  
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Член Совета Федерации

О.Ф. Ковитиди

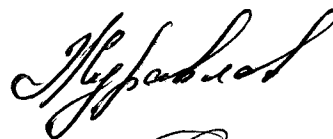
Член Совета Федерации

С.П. Цеков

Депутат Государственной Думы

Д.А. Белик

Депутат Государственной Думы



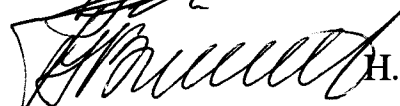
А.А. Журавлев

Депутат Государственной Думы



А.Д. Козенко

Депутат Государственной Думы



Н.В. Поклонская

Депутат Государственной Думы



К.К. Тайсаев

Депутат Государственной Думы



С.А. Шаргунов

Вносится членами  
Совета Федерации  
О.Ф. Ковитиди, С.П. Цековым,  
депутатами Государственной  
Думы Д.А. Беликом,  
А.А. Журавлевым, А.Д. Козенко,  
Н.В. Поклонской, К.К. Тайсаевым,  
С.А. Шаргуновым

Проект № 434992-4

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 13 Федерального закона

"О правовом положении иностранных граждан

в Российской Федерации"

### Статья 1

Внести в статью 13 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 30, ст. 3032; 2003, N 27, ст. 2700; N 46, ст. 4437; 2006, N 30, ст. 3286; 2010, N 21, ст. 2524; N 31, ст. 4196; N 40, ст. 4969; N 52, ст. 7000; 2011, N 13, ст. 1689; 2013, N 27, ст. 3477; N 30, ст. 4036, 4057; N 52, ст. 6951, 6954, 6955; 2014, N 16, ст. 1828; N 48, ст. 6638) следующие изменения:

1) часть 4 дополнить пунктом 13 следующего содержания:

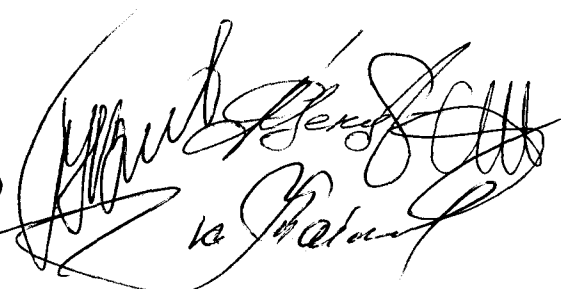
"13) являющихся гражданами Украины или лицами без гражданства, постоянно проживающими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, на основании документов, удостоверяющих личность, выданных соответствующими органами (организациями), фактически действующими на территориях указанных

районов – на период действия Указа Президента Российской Федерации № 74 от 18 февраля 2017 года "О признании в Российской Федерации документов и регистрационных знаков транспортных средств, выданных гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины".

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

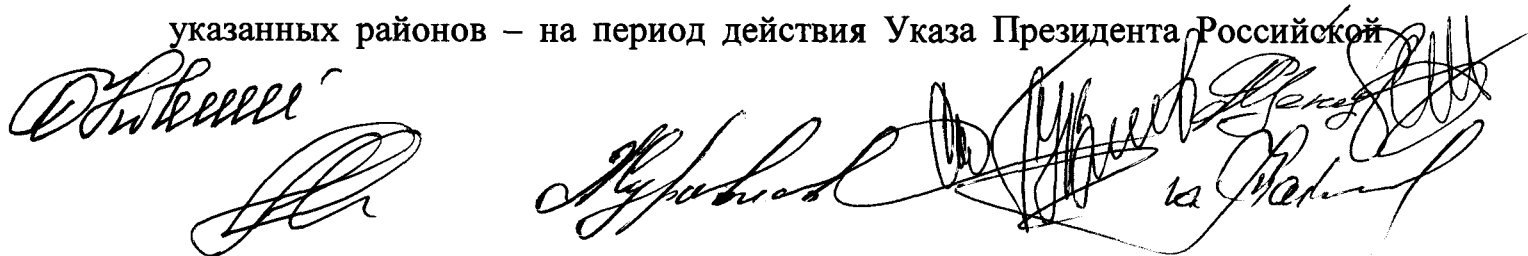


**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в статью 13 Федерального закона "О правовом положении**  
**иностранцев в Российской Федерации"**

С 1 января 2015 г. действует новый порядок выдачи патентов иностранным гражданам, введенный Федеральным законом от 24 ноября 2014 г. N 357-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Для иностранных граждан, прибывших на территорию Российской Федерации в порядке, не требующем получения визы, действует разрешительный порядок осуществления трудовой деятельности по патенту.

При этом законодательно установлен ряд категорий иностранных граждан, имеющих право осуществлять трудовую деятельность в порядке исключения без разрешения на работу, трудового патента, среди которых, помимо прочего, иностранные граждане, признанные беженцами на территории Российской Федерации, а также получившие временное убежище на территории Российской Федерации.

Проектом Федерального закона "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (далее – проектом закона) предлагается дополнить список лиц, освобожденных от необходимости получения разрешения на работу, трудового патента, следующей категорией: "иностранцы, являющиеся гражданами Украины или лицами без гражданства, постоянно проживающие на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины на основании документов, удостоверяющих личность, выданных соответствующими органами (организациями), фактически действующими на территориях указанных районов – на период действия Указа Президента Российской Федерации от 12 января 2014 г. N 100/2014-УЗ "О мерах по обеспечению безопасности граждан Российской Федерации, проживающих на территории отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины"

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. There are approximately five distinct signatures, some of which are quite large and stylized, overlapping each other. They appear to be official signatures of the authors or reviewers of the explanatory note.

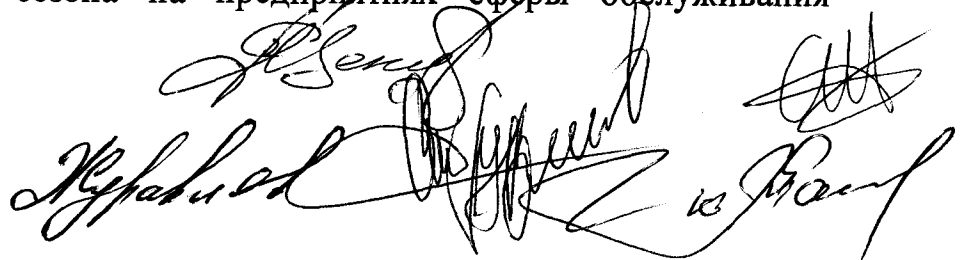
Федерации № 74 от 18 февраля 2017 года "О признании в Российской Федерации документов и регистрационных знаков транспортных средств, выданных гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины".

В связи с экономической блокадой Украиной отдельных районов Донецкой и Луганской областей и остановкой многих крупных предприятий значительное количество жителей данных территорий в данный момент остается без работы. Учитывая ситуацию, близкую к гуманитарной катастрофе, сложившуюся в регионе, а также руководствуясь нормами международного гуманитарного права, проектом закона предлагается временная мера по минимизации существующих формальностей при трудоустройстве в Российской Федерации жителей указанного региона.

Ключевым шагом в этом направлении стало подписание президентом Российской Федерации В.В. Путиным Указа № 74 от 18.02.2017 "О признании в Российской Федерации документов и регистрационных знаков транспортных средств, выданных гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины".

По состоянию на 25 января 2017 года паспорта граждан Донецкой и Луганской народных республик получили 259 974 человека (157 500 и 102 474 чел. соответственно).

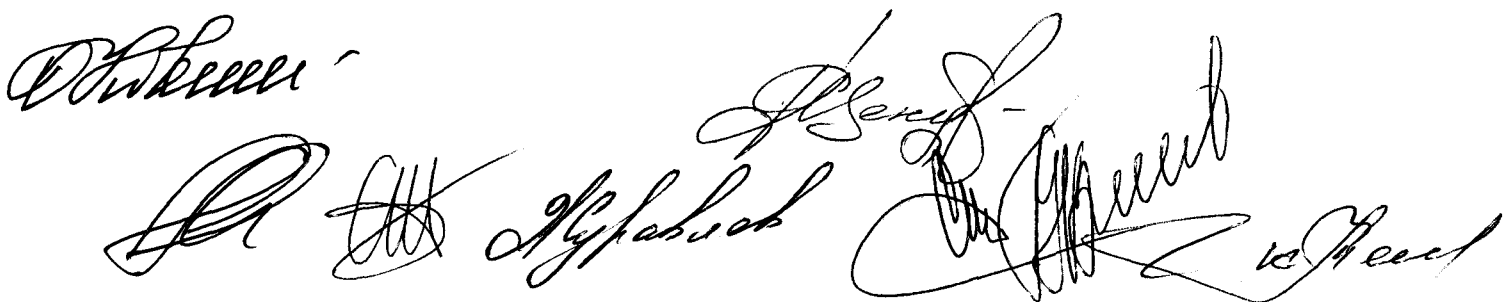
Также стоит отметить, что и некоторые субъекты Российской Федерации действительно нуждаются в таком нововведении. Так, например, рынок труда Республики Крым в настоящее время не переориентировался полностью на внутренние резервы. В частности, в период туристского сезона на предприятиях сферы обслуживания

Республики Крым до сих пор традиционно используется труд жителей регионов Украины, доля которых составляет более 50 % от всех занятых в этой сфере. При этом трудовым мигрантам предлагаются в основном низкооплачиваемые рабочие места (горничные, официанты, садовники, уборщики и др.), размер заработной платы которых составляет 8-9 тысяч рублей.

Решение этого вопроса позволит также отчасти урегулировать ситуацию с привлечением трудовых мигрантов на сезонные должности, сократив существующий в настоящее время дефицит персонала в санаторно-курортном и туристском комплексе Республики Крым, а также уменьшив объем нелегально работающих мигрантов, которые по причине сложности и дороговизны процедуры часто не могут оформить трудовые патенты. Следует учитывать, что только в 2015 году туристические объекты Республики Крым были оштрафованы на более чем 9 млн руб. за сотрудников, работающих без трудовых патентов.

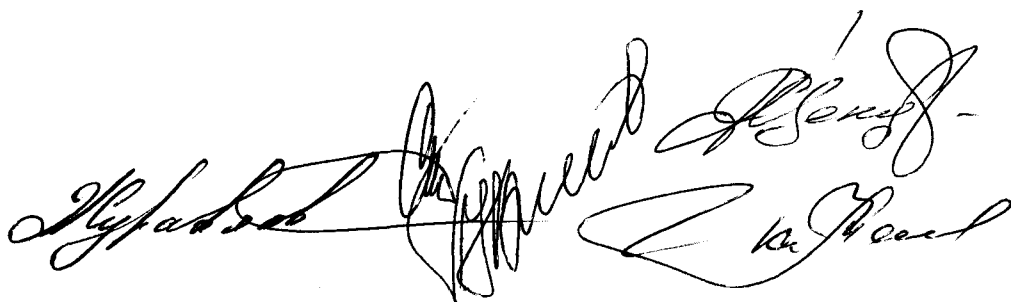
В рамках туристического форума "Открытый Крым", состоявшегося в ноябре 2017 года, руководители предприятий и организаций курортно-туристической сферы Республики Крым единогласно поддержали данную инициативу.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения и принятия других актов федерального законодательства.

A group of handwritten signatures in the bottom left corner, including a large signature at the top and two smaller ones below it.A group of handwritten signatures in the bottom right corner, including a large signature at the top and two smaller ones below it.



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

### проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 13  
Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан  
в Российской Федерации" не потребует дополнительных бюджетных  
ассигнований из федерального бюджета и бюджетов государственных  
внебюджетных фондов.

