

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 января 2016 г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. Нарышкину



Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.01.2016 Время 11:33
№976764-6; 1.1

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О деятельности строительных рейтинговых агентств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Приложения:

1. Текст законопроекта – 20 листа;
2. Пояснительная записка – 3 лист;
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта – 1 лист;
4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта - 1 лист;
5. Финансово-экономическое обоснование – 1 лист;
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

Е.Л. Николаева

Депутат Государственной Думы

А.Г.Аксаков

Депутат Государственной Думы

А.Е.Карпов

Вносится депутатами
Государственной Думы

Е.Л. Николаевой
А.Г. Аксаковым
А.Е. Карповым

Проект № 976764-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О деятельности строительных рейтинговых агентств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования и сфера действия настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы осуществления рейтинговой деятельности в строительной сфере, а также полномочия уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти в сфере контроля (надзора) за деятельностью строительных рейтинговых агентств (далее – уполномоченный федеральный орган).

Статья 2. Цели настоящего Федерального закона

Целями настоящего Федерального закона являются:

1) создание системы сопоставимого оценивания деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и их способностей исполнять взятые на себя обязательства по выполнению работ, оказанию услуг и поставке товаров в строительной сфере;



А.К.



2) повышение открытости и инвестиционной привлекательности строительной сферы;

3) обеспечение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства;

4) повышение информационной открытости застройщиков, осуществляющих строительство в соответствии Федеральным законом от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;



5) обеспечение защиты прав и законных интересов рейтингуемых лиц, пользователей рейтингов конкурентоспособности, а также строительных рейтинговых агентств.

Статья 3. Основные понятия

1) строительная сфера – область экономики Российской Федерации, в которой объединены работы и услуги материального производства (производство строительных материалов и изделий, строительство зданий, в том числе разработка строительных проектов, строительство инженерных сооружений, специализированные строительные работы, долевое строительство многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости) и работы и услуги в непроизводственной сфере (деятельность в области архитектуры, инженерно-технического проектирования, инженерных изысканий, технических испытаний, исследований и анализа);

2) рейтинговая деятельность в строительной сфере – профессиональная деятельность, осуществляемая на постоянной основе и направленная на совершение присвоения, отказа в присвоении, подтверждения, пересмотра, отзыва рейтингов конкурентоспособности и составления прогнозов по присвоенным рейтингам конкурентоспособности (далее - рейтинговые действия по оценке конкурентоспособности) на основе анализа информации в соответствии с методологией строительного рейтингового агентства;

3) строительное рейтинговое агентство – юридическое лицо, осуществляющее рейтинговую деятельность в строительной сфере и сведения о котором внесены уполномоченным федеральным органом в единый реестр строительных рейтинговых агентств (далее – единый реестр);

 А.К. 

4) официальный сайт строительного рейтингового агентства – сайт, созданный в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в электронный адрес которого включено доменное имя, права на которое принадлежат такому строительному рейтинговому агентству или иному лицу, действующему от имени строительного рейтингового агентства в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации;

5) рейтингуемое лицо – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, способность которого исполнять взятые на себя обязательства по выполнению работ, оказанию услуг и поставке товаров в строительной сфере оценена в рейтинге конкурентоспособности;

6) рейтинг конкурентоспособности – мнение о способности рейтингуемого лица исполнять принятые на себя обязательства по выполнению работ, оказанию услуг и поставке товаров в строительной сфере, сформированное по результатам анализа материально-технического обеспечения, кадрового потенциала, финансового состояния и иных показателей деятельности, выраженное с использованием рейтинговой категории;

7) рейтинговая категория – обозначенный в виде буквенного, числового и (или) иного специального символа (символов) элемент рейтинговой шкалы конкурентоспособности, указывающий уровень рейтинга конкурентоспособности;

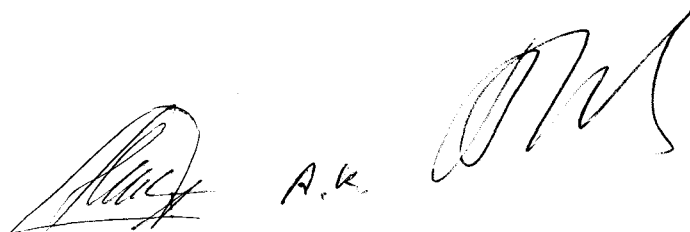
8) рейтинговая шкала конкурентоспособности – система рейтинговых категорий, применяемая строительным рейтинговым агентством для классификации уровней рейтинга конкурентоспособности;

9) единая рейтинговая шкала конкурентоспособности – система соотношения рейтинговых шкал, применяемых строительными рейтинговыми агентствами при осуществлении рейтинговой деятельности в строительной сфере;

10) прогноз по рейтингу конкурентоспособности – мнение о вероятном изменении или сохранении рейтинга конкурентоспособности;

11) рейтинговый аналитик – физическое лицо, выполняющее аналитические функции, необходимые для осуществления рейтинговых действий по оценке конкурентоспособности, и являющееся работником строительного рейтингового агентства;

12) методология – документ строительного рейтингового агентства, определяющий принципы и формы анализа показателей деятельности



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page. On the left is a signature, in the middle are the initials 'A.K.', and on the right is another signature.

рейтингуемого лица, применения моделей и предположений, на основании которых принимается решение о рейтинговом действии по оценке конкурентоспособности.

Статья 4. Принципы осуществления рейтинговой деятельности в строительной сфере

1. Рейтинговая деятельность в строительной сфере осуществляется на принципах открытости, равенства прав рейтингуемых лиц, независимости, объективности, а также конфиденциальности информации, полученной от рейтингуемого лица.

2. Строительное рейтинговое агентство обязано соблюдать условия конфиденциальности информации, полученной от рейтингуемого лица, а также соблюдать требования к сохранности и защите информации, полученной в процессе осуществления рейтинговой деятельности в строительной сфере, если иное не предусмотрено договором, заключенным между строительным рейтинговым агентством и рейтингуемым лицом.

Статья 5. Правовые основы осуществления рейтинговой деятельности в строительной сфере

Правовые основы осуществления рейтинговой деятельности в строительной сфере определяются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними нормативными актами.

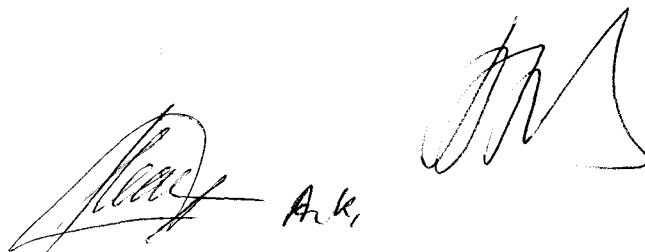
Глава 2. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА СТРОИТЕЛЬНОГО РЕЙТИНГОВОГО АГЕНТСТВА

Статья 6. Рейтинговые аналитики

1. Рейтинговыми аналитиками могут быть лица, обладающие необходимыми знаниями и профессиональным опытом для участия в совершении рейтинговых действий по оценке конкурентоспособности.

Строительное рейтинговое агентство внутренними документами устанавливает требования к знаниям и профессиональному опыту рейтингового аналитика.

Указанные внутренние документы в уведомительном порядке направляются строительным рейтинговым агентством в уполномоченный федеральный орган в соответствии с установленным уполномоченным федеральным органом порядком.



2. Рейтинговым аналитикам запрещается участвовать в рейтинговых действиях по оценке конкурентоспособности рейтингуемого лица, если:

1) они состояли в трудовых или деловых отношениях с рейтингуемым лицом в течение трех календарных лет до даты осуществления рейтингового действия по оценке конкурентоспособности;

2) они владеют ценными бумагами, иными финансовыми инструментами или иным имуществом рейтингуемого лица или его аффилированных лиц;

3) они состоят в соответствии с семейным законодательством Российской Федерации в брачных отношениях, отношениях родства или свойства, усыновителя и усыновленного, а также попечителя и опекаемого с учредителями (акционерами, участниками), членами органов управления и контроля, работниками рейтингуемого лица, а также с аффилированными лицами такого рейтингуемого лица.

3. Рейтинговым аналитикам запрещается участвовать в рейтинговых действиях по оценке конкурентоспособности одного и того же рейтингуемого лица более трех лет подряд. Рейтинговые аналитики, прекратившие участие в рейтинговых действиях по оценке конкурентоспособности рейтингуемого лица в связи с истечением указанного трехлетнего срока, не вправе участвовать в рейтинговых действиях по оценке конкурентоспособности этого же рейтингуемого лица в течение двух лет с момента истечения указанного трехлетнего срока.

4. Рейтинговый аналитик не вправе владеть акциями (долями) в уставном капитале строительных рейтинговых агентств.

5. Рейтинговые аналитики не вправе принимать подарки в виде услуг, денежных средств или иного имущества, стоимость которого превышает три тысячи рублей, от рейтингуемого лица и его аффилированных лиц.

В случае если у строительного рейтингового агентства появилась информация о том, что рейтинговый аналитик принимал подарки от рейтингуемого лица или его аффилированных лиц, строительное рейтинговое агентство в течение месяца должно провести проверку действий рейтингового аналитика, которые могли повлиять на осуществляемые им рейтинговые действия по оценке конкурентоспособности. В случае выявления подтверждения данного факта и оснований для пересмотра рейтинга строительное рейтинговое

 А.К.



агентство должно осуществить соответствующие действия в порядке, предусмотренном внутренними документами рейтингового агентства.

6. Рейтинговый аналитик не имеет права занимать должности в органах управления и контроля рейтингуемого лица и его аффилированных лиц в течение года с момента осуществления последнего рейтингового действия по оценке конкурентоспособности рейтингуемого лица, в котором он принимал участие в качестве рейтингового аналитика.

7. Оплата труда рейтинговых аналитиков не должна зависеть от уровня присвоенного рейтинга конкурентоспособности рейтингуемому лицу.

Статья 7. Рейтинговый комитет

1. Группа рейтинговых аналитиков, состав которой не может быть менее пяти, под руководством председателя, избрание которого осуществляется из числа рейтинговых аналитиков в порядке, предусмотренном внутренними документами строительного рейтингового агентства, образует рейтинговый комитет.

2. Рейтинговый комитет совершает рейтинговые действия по оценке конкурентоспособности рейтингуемых лиц.

3. Членами рейтингового комитета могут быть только рейтинговые аналитики.

4. Заседание рейтингового комитета правомочно, если в нем приняли участие все члены рейтингового комитета. Каждый член рейтингового комитета обладает одним голосом. Решения рейтингового комитета принимаются большинством голосов. В случае равенства голосов при голосовании на заседании рейтингового комитета голос председателя рейтингового комитета является решающим.

5. Положение о рейтинговом комитете, включающее порядок его работы, утверждается внутренними документами строительного рейтингового агентства.

Статья 8. Методологический комитет

1. Методологический комитет строительного рейтингового агентства должен включать в себя не менее пяти членов, которые обладают достаточным уровнем квалификации и профессиональным опытом, необходимыми для выполнения функций методологического комитета.



А.К.



2. Членами методологического комитета не могут быть члены органов управления и контроля строительного рейтингового агентства и его аффилированных лиц, рейтинговые аналитики, а также работники строительного рейтингового агентства, ответственные за рекламу, привлечение клиентов и заключение договоров об оказании услуг по осуществлению рейтинговых действий по оценке конкурентоспособности.

3. К функциям методологического комитета строительного рейтингового агентства относятся разработка, утверждение и пересмотр методологии строительного рейтингового агентства, а также внесение в нее изменений.

4. Порядок деятельности методологического комитета строительного рейтингового агентства определяется внутренними документами строительного рейтингового агентства.

5. Строительное рейтинговое агентство в уведомительном порядке направляет в уполномоченный федеральный орган внутренние документы, регулирующие работу методологического комитета, и сведения о членах методологического комитета в соответствии с установленным уполномоченным федеральным органом порядком.

Глава 3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕЙТИНГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

Статья 9. Условия осуществления рейтинговой деятельности в строительной сфере

1. Рейтинговую деятельность в строительной сфере вправе осуществлять только юридические лица, сведения о которых внесены уполномоченным федеральным органом в единый реестр в порядке, предусмотренном статьей 10 настоящего Федерального закона.

2. Строительное рейтинговое агентство не вправе заниматься какой-либо иной предпринимательской деятельностью кроме осуществления рейтинговой деятельности в строительной сфере за исключением рейтинговой деятельности, осуществляемой в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 13.07.2015 № 222-ФЗ «О деятельности кредитных рейтинговых агентств в Российской Федерации, о внесении изменения в статью 76.1 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», оказания услуг по анализу и составлению прогнозов конъюнктуры рынка строительной сферы, оценке деятельности организаций, в том числе по



A.k.



присвоению рейтингов, отличных от рейтингов конкурентоспособности, анализу ценообразования в строительной сфере.

3. Рейтинговая деятельность в строительной сфере осуществляется на основании договоров возмездного оказания услуг в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Стоимость услуг по таким договорам не может зависеть от уровня присвоенного рейтинга конкурентоспособности или составленного прогноза по рейтингу конкурентоспособности, а также от согласия рейтингуемого лица с присвоенным рейтингом конкурентоспособности или составленным прогнозом по рейтингу конкурентоспособности.

Статья 10. Ведение единого реестра

1. Ведение единого реестра осуществляется уполномоченным федеральным органом. Сведения, содержащиеся в едином реестре, являются открытыми, общедоступными и подлежат размещению на официальном сайте уполномоченного федерального органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Сведения о юридическом лице вносятся в единый реестр уполномоченным федеральным органом на основании заявления такого юридического лица.

Совместно с указанным заявлением юридическое лицо обязано представить в уполномоченный федеральный орган утвержденную методологию, а также документы, подтверждающие соответствие требованиям, предъявляемым к деятельности строительного рейтингового агентства и установленным частью 4 настоящей статьи.

3. Уполномоченный федеральный орган в течение тридцати дней обязан рассмотреть представленные заявление и документы и принять решение о внесении сведений о юридическом лице в единый реестр или об отказе во внесении сведений о юридическом лице в единый реестр.

4. Основанием для принятия решения о внесении сведений о юридическом лице в единый реестр является:

1) соответствие данного юридического лица следующим требованиям:

а) регистрация в организационно-правовой форме хозяйственного общества;



А. К.



б) наличие зарегистрированного уставного капитала в размере не менее 10 миллионов рублей;

в) наличие собственных средств (капитала) в размере не менее 5 миллионов рублей;

г) наличие сертификата соответствия системы менеджмента качества.

2) соответствие учредителей (акционеров, участников), членов совета директоров (наблюдательного совета), членов коллегиального исполнительного органа, лица, осуществляющего полномочия единоличного исполнительного органа, юридического лица следующим требованиям:

а) отсутствие неснятой или непогашенной судимости за совершение преступлений в сфере экономики;

б) отсутствие вступившего в законную силу приговора суда о признании виновным в совершении преступлений, предусмотренных статьями 174, 174.1, 195-197 Уголовного кодекса Российской Федерации;

в) отсутствие вступившего в законную силу решения суда о признании виновным в причинении убытков юридическому лицу при исполнении обязанностей члена совета директоров (наблюдательного совета), члена коллегиального исполнительного органа, единоличного исполнительного органа юридического лица.

3) наличие методологии, соответствующей требованиям статьи 11 настоящего Федерального закона.

5. Решение об отказе во внесении сведений о юридическом лице в единый реестр должно быть мотивированным и обоснованным с указанием основания, послужившего причиной для принятия соответствующего решения.

К таковым основаниям относятся:

1) несоответствие заявителя, его учредителей (акционеров, участников), членов совета директоров (наблюдательного совета), членов коллегиального исполнительного органа, лица, осуществляющего полномочия единоличного исполнительного органа требованиям, установленным пунктом 2 части 4 настоящей статьи;

2) непредставление или представление не в полном объеме в уполномоченный федеральный орган документов и сведений,



А.К.



предусмотренных настоящим Федеральным законом, а также представление документов, в том числе методологии, не соответствующих требованиям настоящего Федерального закона;

3) представление документов и сведений, содержащих недостоверную информацию.

6. В случае исключения хотя бы одного из оснований, указанных в части 4 настоящей статьи, уполномоченный федеральный орган выносит предписание об устранении нарушений законодательства, которое должно быть исполнено строительным рейтинговым агентством в срок, установленный в таком предписании.

При неисполнении строительным рейтинговым агентством предписания в установленный срок уполномоченный федеральный орган принимает решение об исключении строительного рейтингового агентства из единого реестра.

7. О принятых решениях уполномоченный федеральный орган в течение трех дней уведомляет заявителя путем направления ему копии принятого решения заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

8. При несогласии заявителя с принятым решением оно может быть обжаловано им в суде в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

9. Порядок ведения единого реестра устанавливается уполномоченным федеральным органом с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

Статья 11. Методология строительного рейтингового агентства

1. Строительное рейтинговое агентство осуществляет рейтинговую деятельность в строительной сфере в соответствии с разработанной методологией.

2. Методология, применяемая строительным рейтинговым агентством, должна:

1) содержать описание всех ключевых количественных и качественных факторов, определяющих способность рейтингуемого лица исполнять взятые на себя обязательства по выполнению работ, оказанию услуг и поставке товаров, а также описание их влияния на рейтинги конкурентоспособности и прогнозы по рейтингам конкурентоспособности;



А.К.



- 2) предусматривать непрерывность ее применения в рамках осуществления рейтинговой деятельности в строительной сфере;
- 3) предусматривать возможность сопоставления рейтингов конкурентоспособности различных рейтингуемых лиц;
- 4) предусматривать системное применение методологии, моделей, ключевых рейтинговых предположений как единого комплекса;
- 5) содержать основания ее пересмотра в целях поддержания актуальности;
- 6) предусматривать проверяемость достоверности рейтингов конкурентоспособности за счет выявления отклонений между предпосылками и допущениями, используемыми в методологии, и фактической информацией о рейтингуемых лицах.

3. Методология строительного рейтингового агентства утверждается и пересматривается методологическим комитетом в порядке, предусмотренном внутренними документами строительного рейтингового агентства.

4. О внесенных в методологию изменениях строительное рейтинговое агентства обязано в течение тридцати дней с даты внесения соответствующих изменений уведомить уполномоченный федеральный органе путем направления ему новой редакции методологии заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

5. Методология строительного рейтингового агентства не подлежит раскрытию в порядке, предусмотренном статьей 15 настоящего Федерального закона, а также не может быть размещена на официальном сайте уполномоченного федерального органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 12. Виды рейтингов конкурентоспособности

1. В зависимости от способа осуществления рейтинги конкурентоспособности могут быть запрошенными и не запрошенными.

2. Для присвоения запрошенного рейтинга конкурентоспособности обязательно наличие договорных отношений между строительным рейтинговым агентством и рейтингуемым лицом. В ходе присвоения запрошенного рейтинга осуществляется полный и всесторонний анализ показателей деятельности рейтингуемого лица на



А.К.



основе полученной от него информации и общедоступных сведений о показателях деятельности рейтингуемого лица.

3. Незапрошенный рейтинг конкурентоспособности осуществляется на основе анализа общедоступных сведений о показателях деятельности рейтингуемого лица и не требует наличия договорных отношений между строительным рейтинговым агентством и рейтингуемым лицом для его проведения.

Статья 13. Совершение рейтинговых действий по оценке конкурентоспособности

1. Рейтинговые действия по оценке конкурентоспособности осуществляются на основе полного и всестороннего анализа информации о материально-техническом обеспечении, кадровом потенциале, финансовом состоянии и иных показателях деятельности рейтингуемого лица.

2. Строительное рейтинговое агентство при осуществлении запрошенных рейтингов конкурентоспособности обеспечивает получение информации из достоверных источников и несет ответственность за достоверность информации, на основе которой осуществляются рейтинговые действия по оценке конкурентоспособности, если не докажет, что рейтингуемым лицом была предоставлена заведомо ложная информация.

3. Строительное рейтинговое агентство на постоянной основе осуществляет мониторинг рейтингуемых лиц, которым был присвоен запрошенный рейтинг конкурентоспособности, а также не реже одного раза в год осуществляет в отношении данных рейтингуемых лиц рейтинговые действия, направленные на подтверждение или пересмотр присвоенных ранее рейтингов конкурентоспособности.

4. При невозможности осуществить подтверждение или пересмотр рейтинга конкурентоспособности по причине недостаточности информации о рейтингуемом лице он должен быть отозван строительным рейтинговым агентством.

Отзыв рейтинга конкурентоспособности также должен быть осуществлен строительным рейтинговым агентством при установлении факта предоставления недостоверной информации рейтингуемым лицом при его присвоении.



А.к.



5. Порядок осуществления рейтинговых действий по оценке конкурентоспособности устанавливается внутренними документами строительного рейтингового агентства.

Статья 14. Предотвращение конфликта интересов при осуществлении рейтинговой деятельности в строительной сфере

1. Строительное рейтинговое агентство обязано принимать меры по недопущению влияния на рейтинги конкурентоспособности и прогнозы по таким рейтингам существующего или потенциального конфликта интересов строительного рейтингового агентства, его учредителей (акционеров, участников), членов совета директоров (наблюдательного совета), членов коллегиального исполнительного органа, лица, осуществляющего полномочия единоличного исполнительного органа, рейтинговых аналитиков, иных работников строительного рейтингового агентства и рейтингуемых лиц.

2. Строительное рейтинговое агентство должно обеспечивать выявление существующего или потенциального конфликта интересов, его разрешение и раскрытие информации о нем в случаях, если конфликт интересов может повлиять на анализ и суждения рейтинговых аналитиков, а также на рейтинги конкурентоспособности и прогнозы по ним.

3. С целью предотвращения конфликта интересов при осуществлении рейтинговой деятельности в строительной сфере рейтингуемыми лицами строительного рейтингового агентства не могут быть его аффилированные лица, а также аффилированные лица учредителей (акционеров, участников) и лица, осуществляющего полномочия единоличного исполнительного органа такого строительного рейтингового агентства.

Статья 15. Раскрытие строительным рейтинговым агентством информации о своей деятельности

1. Строительное рейтинговое агентство обязано ежегодно не позднее 31 марта раскрывать информацию о своей деятельности за прошедший год. К числу информации, подлежащей раскрытию, относятся:

1) сведения об учредителях (акционерах, участниках) строительного рейтингового агентства;

2) сведения об аффилированных лицах строительного рейтингового агентства;



А.К.



3) информация о членах органов управления и контроля строительного рейтингового агентства;

4) информация о соответствии рейтинговых аналитиков требованиям статьи 6 настоящего Федерального закона;

5) информация о ротации рейтинговых аналитиков по основанию, предусмотренному частью 3 статьи 6 настоящего Федерального закона;

6) информация о присвоенных, пересмотренных и отозванных рейтингах конкурентоспособности, а также информация о составленных прогнозах по присвоенным рейтингам конкурентоспособности;

7) информация о процедурах осуществления рейтинговых действий по оценке конкурентоспособности;

8) описание моделей, ключевых количественных и качественных факторов и рейтинговых предположений, используемых в методологии строительного рейтингового агентства;

9) список имеющихся или потенциальных конфликтов интересов;

10) список оказываемых дополнительных услуг, предусмотренных частью 2 статьи 9 настоящего Федерального закона;

2. Раскрытие информации, предусмотренной настоящей статьей, осуществляется строительным рейтинговым агентством на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе.

Глава 4. РЕГУЛИРОВАНИЕ И КОНТРОЛЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТРОИТЕЛЬНЫХ РЕЙТИНГОВЫХ АГЕНТСТВ

Статья 16. Полномочия уполномоченного федерального органа при осуществлении регулирования и контроля (надзора) деятельности строительных рейтинговых агентств

1. К полномочиям уполномоченного федерального органа по регулированию и контролю деятельности строительных рейтинговых агентств относятся:

1) установление порядка ведения единого реестра и определение состава включаемых в него сведений;

2) ведение единого реестра;



А.К.



3) установление порядка предоставления строительным рейтинговым агентством внутренних документов, регулирующих работу методологического комитета, и сведений о членах методологического комитета;

4) рассмотрение жалоб и обращений физических лиц и юридических лиц, касающихся деятельности строительных рейтинговых агентств, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

5) ведение учета присвоенных и отозванных строительными рейтинговыми агентствами рейтингов конкурентоспособности и составленных прогнозов по рейтингам конкурентоспособности;

6) ведение единой рейтинговой шкалы конкурентоспособности и определение порядка ее ведения и опубликования;

7) установление порядка проведения проверок деятельности строительных рейтинговых агентств;

8) направление строительным рейтинговым агентствам обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений законодательства и в случае неисполнения предписаний применение к строительным рейтинговым агентствам мер, предусмотренных настоящим Федеральным законом и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

9) осуществление иных полномочий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

2. Строительное рейтинговое агентство обязано представлять в уполномоченный федеральный орган по его мотивированному запросу документы и информацию, связанные с осуществлением рейтинговой деятельности в строительной сфере и необходимые для осуществления им регулирования и контроля деятельности строительных рейтинговых агентств, за исключением информации, являющейся конфиденциальной в соответствии с частью 2 статьи 4 настоящего Федерального закона.

3. Уполномоченный федеральный орган в рамках осуществления своих полномочий вправе запрашивать и получать на безвозмездной основе у федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов информацию об учредителях (акционерах, участниках) строительного рейтингового агентства, о размере уставного капитала строительного рейтингового агентства, а также иную



А.К.



информацию, предоставление и (или) раскрытие которой предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Статья 17. Контроль (надзор) за деятельностью строительных рейтинговых агентств

1. Контроль за соблюдением строительными рейтинговыми агентствами требований законодательства Российской Федерации и целей, предусмотренных их учредительными документами, осуществляется при проведении федерального государственного надзора уполномоченным федеральным органом согласно его компетенции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного надзора за деятельностью строительных рейтинговых агентств, организацией и проведением проверок строительных рейтинговых агентств, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом указанных в настоящей статье особенностей организации и проведения внеплановых проверок.

2. Основанием для проведения внеплановой проверки строительного рейтингового агентства является:

1) истечение срока исполнения строительным рейтинговым агентством ранее выданного уполномоченным федеральным органом предписания об устранении выявленного нарушения;

2) поступление в уполномоченный федеральный орган информации от государственных органов, органов местного самоуправления, граждан и организаций о нарушении строительным рейтинговым агентством законодательства Российской Федерации в сфере его деятельности;

3) наличие приказа (распоряжения) руководителя уполномоченного федерального органа, изданного на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Статья 18. Ответственность строительного рейтингового агентства



А.К.



Строительное рейтинговое агентство в случае нарушения настоящего Федерального закона несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Глава 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 19. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 6994, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 35, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13,



А. К.



ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370, № 29 (часть I), ст. 4391) следующие изменения:

1) дополнить статьей 14.61 следующего содержания:

«Статья 14.61. Нарушение порядка осуществления рейтинговой деятельности в строительной сфере

1. Осуществление рейтинговой деятельности в строительной сфере юридическим лицом, не включенным в единый реестр строительных рейтинговых агентств (далее – единый реестр), а равно предоставление при подаче заявления о включении в единый реестр в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти в сфере контроля (надзора) за деятельностью строительных рейтинговых агентств (далее – уполномоченный федеральный орган), заведомо недостоверных сведений

влечет наложение административного штрафа на юридическое лицо в размере от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

2. Не уведомление строительным рейтинговым агентством уполномоченного федерального органа о внесенных в методологию такого строительного рейтингового агентства изменениях,

влечет наложение административного штрафа на строительное рейтинговое агентство в размере от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, влечет административное приостановление деятельности строительного рейтингового агентства на срок до девяноста суток».

2) в части 1 статьи 23.1 после цифры «14.60» дополнить цифрой «14.61»;

3) в части 2 статьи 28.3:

а) в пункте 4 после слов «и религиозных организаций,» дополнить словами «и уполномоченных на осуществление функций в сфере контроля (надзора) за деятельностью строительных рейтинговых агентств»;

б) дополнить пунктом 103 следующего содержания:



А.К.



«103) должностные лица уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти в сфере контроля (надзора) за деятельностью строительных рейтинговых агентств - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.61 настоящего Кодекса.».

Статья 20. О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Дополнить часть 4 статьи 1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2009, № 29, ст. 3601; № 52, ст. 6441; 2010, № 18, ст. 2142; 2011, № 30, ст. 4590; 2012, № 26, ст. 3446; 2014, № 11, ст. 1098; № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 53) пунктом 36 следующего содержания:



«36) федеральный государственный контроль (надзор) за деятельностью строительных рейтинговых агентств.».

Статья 21. Заключительные положения

1. Присвоенные рейтинги конкурентоспособности юридическими лицами, которые на день вступления в силу настоящего Федерального закона осуществляли на территории Российской Федерации деятельность, имеющую признаки рейтинговой деятельности в строительной сфере, не менее двух лет, предшествующих дню вступления настоящего Федерального закона в силу, могут быть использованы органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

2. Юридические лица, осуществляющие на территории Российской Федерации на день вступления в силу настоящего Федерального закона деятельность, имеющую признаки рейтинговой деятельности в строительной сфере, обязаны привести свою деятельность в соответствие с настоящим Федеральным законом в течение шести месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Статья 22. Вступление в силу настоящего Федерального закона

 А.И. 

Настоящий Федеральный закон вступает в силу в течение шести месяцев со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



А.К.



**Пояснительная записка к проекту федерального закона
«О деятельности строительных рейтинговых агентств в Российской
Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Настоящий законопроект направлен на установление правовых основ осуществления рейтинговой деятельности в строительной сфере с целью создания системы сопоставимого оценивания деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и их способностей исполнять взятые на себя обязательства по выполнению работ, оказанию услуг и поставке товаров в строительной сфере на основе системы рейтингов конкурентоспособности; повышения открытости и инвестиционной привлекательности строительной сферы; обеспечения конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства; повышения информационной открытости застройщиков, осуществляющих строительство в соответствии Федеральным законом от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»; обеспечения защиты прав и законных интересов рейтингуемых лиц, пользователей рейтингов конкурентоспособности, а также строительных рейтинговых агентств.

Для этого законопроектом предусматривается, что рейтинговую деятельность в строительной сфере вправе осуществлять только юридические лица, сведения о которых внесены в единый реестр строительных рейтинговых агентств, ведение которого осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в сфере контроля (надзора) за деятельностью строительных рейтинговых агентств.

Для включения юридического лица в единый реестр строительных рейтинговых агентств оно должно соответствовать следующим требованиям:

- к юридическому лицу (регистрация в форме хозяйственного общества; наличие зарегистрированного уставного капитала в размере не менее 10 миллионов рублей; наличие собственных средств (капитала) в размере не менее 5 миллионов рублей; наличие сертификата соответствия системы менеджмента качества);

- к учредителям (акционерам, участникам), членам совета директоров (наблюдательного совета), членам коллегиального исполнительного органа,

 А.К.



лицу, осуществляющему полномочия единоличного исполнительного органа, юридического лица (отсутствие неснятой или непогашенной судимости за совершение преступлений в сфере экономики; отсутствие вступившего в законную силу приговора суда о признании виновным в совершении преступлений, предусмотренных статьями 174, 174.1, 195-197 Уголовного кодекса Российской Федерации; отсутствие вступившего в законную силу решения суда о признании виновным в причинении убытков юридическому лицу при исполнении обязанностей члена совета директоров (наблюдательного совета), члена коллегиального исполнительного органа, единоличного исполнительного органа юридического лица);

- к методологии (описание всех ключевых количественных и качественных факторов; предусматривать непрерывность ее применения; предусматривать возможность сопоставления рейтингов конкурентоспособности различных рейтингуемых лиц и др.)

Осуществление рейтинговой деятельности в строительной сфере основывается на принципах открытости, равенства прав рейтингуемых лиц, независимости, объективности, а также конфиденциальности информации, полученной от рейтингуемого лица. С целью реализации данных принципов законопроектом предусмотрено следующее.

Строительное рейтинговое агентство обязано ежегодно не позднее 31 марта раскрывать информацию о своей деятельности, а также представлять в уполномоченный федеральный орган по его мотивированному запросу документы и информацию, связанные с осуществлением рейтинговой деятельности в строительной сфере и необходимые для осуществления им регулирования и контроля деятельности строительных рейтинговых агентств. При этом строительное рейтинговое агентство не вправе раскрывать информацию, полученную от рейтингуемого лица и (или) в процессе осуществления рейтинговой деятельности в строительной сфере за исключением случая, когда раскрытие данной информации предусмотрено договором, заключенным между строительным рейтинговым агентством и рейтингуемым лицом.

Независимость и объективность присвоенных рейтингов конкурентоспособности обеспечивается посредством установления требований к рейтинговым аналитикам, членам методологического комитета, а также положений, направленных на предотвращение возникновения конфликта интересов при осуществлении рейтинговой деятельности в строительной сфере.



А.В.



Законопроектом также предусмотрена отдельная статья, посвященная определению основных понятий, определена процедура совершения рейтинговых действий по оценке конкурентоспособности рейтингуемых лиц, установлены полномочия уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти при осуществлении регулирования и контроля (надзора) деятельности строительных рейтинговых агентств.

Законопроектом предлагается внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления нового состава административного правонарушения – нарушение порядка осуществления рейтинговой деятельности в строительной сфере, которым предусмотрена административная ответственность за осуществление рейтинговой деятельности в строительной сфере юридическим лицом, не включенным в единый реестр строительных рейтинговых агентств, предоставление при подаче заявления о включении в единый реестр в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти в сфере контроля (надзора) за деятельностью строительных рейтинговых агентств заведомо недостоверных сведений, а также не уведомление строительным рейтинговым агентством уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти в сфере контроля (надзора) за деятельностью строительных рейтинговых агентств о внесенных в методологию такого строительного рейтингового агентства изменениях.

Полномочиями по возбуждению дел о данных административных правонарушениях предлагается наделить уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти в сфере контроля (надзора) за деятельностью строительных рейтинговых агентств, а полномочиями по рассмотрению дел о данных административных правонарушениях - судей.

В заключительных положениях законопроекта предусмотрен переходный период в размере 6 месяцев, в течение которого юридические лица, осуществляющие на территории Российской Федерации на день вступления в силу настоящего Федерального закона деятельность, имеющую признаки рейтинговой деятельности в строительной сфере, обязаны привести свою деятельность в соответствие с настоящим Федеральным законом.

 А.К.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О деятельности строительных рейтинговых агентств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О деятельности строительных рейтинговых агентств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.



А.К.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О деятельности строительных рейтинговых агентств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О деятельности строительных рейтинговых агентств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

 А. К.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О деятельности строительных рейтинговых агентств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О деятельности строительных рейтинговых агентств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счёт средств федерального бюджета.

 А.К.

